

MEMORANDO OPEX N° 131/2009

AUTOR: MARCOS SUÁREZ SIPMANN. Politólogo y jurista. Ha sido periodista en el África Austral. Miembro del Panel África Subsahariana de Opex.

PARA: OPEX **FECHA:** 09/12/2009

ASUNTO: CONTINUIDAD EN MOZAMBIQUE: TENDENCIAS Y EXPECTATIVAS

Área: África Subsahariana

Coordinador: Manuel de la Rocha Vázquez

www.falternativas.org/opex

Depósito Legal: M-54881-2008

ISSN: 1989-2845



Director: Nicolás Sartorius

Subdirector: Vicente Palacio

Coordinadores de Área: Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Alfonso Egea de Haro (Unión Europea); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Paulina Correa (Seguridad y Defensa); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

CONTEXTO

Como estaba previsto y con una escasa participación de poco más del 40% de la población, el Frente de Liberación de Mozambique (FRELIMO), en el poder desde la independencia en 1975, se ha impuesto con algo más del 75% de los votos según los resultados oficiales de las elecciones presidenciales celebradas en ese país el 24 de octubre pasado. Por su parte, el candidato y líder de la opositora Resistencia Nacional Mozambiqueño (Renamo) obtuvo 16,5% de los sufragios, mientras que el flamante Movimiento Democrático de Mozambique, Daviz Simango se conformó con un 8,64%. Se trata de los cuartos comicios nacionales desde la instauración de la democracia pluralista en 1994.

El FRELIMO que abandonó en 1992 el marxismo en favor de la democracia social se ha beneficiado de la formación en marzo del Movimiento Democrático de Mozambique (MDM) por un disidente de su rival histórico, la Resistencia Nacional de Mozambique (RENAMO) en declive desde hace años.

El presidente Armando Guebuza, en el poder desde 2004, tiene 66 años y su apodo "Gue-Business" se debe a que es considerado el hombre más rico del país con negocios en el sector bancario, la prensa, la construcción, la pesca y de importación-exportación.

EXPECTATIVAS POLÍTICAS

Con la presencia de tres partidos en la Asamblea de la República crece el temor – sobre todo entre los intelectuales – ante un posible regreso al monopartidismo. El motivo de esta preocupación es que ha aumentado la distancia entre el partido del gobierno y una oposición ya de por sí débil que temporalmente es la que ha salido más perjudicada por la aparición de la tercera fuerza política. El candidato de RENAMO, Afonso Dhlakama, que se presentaba por cuarta vez, y Daviz Simango, líder del MDM quedaron respectivamente en segunda y tercera posición.

La RENAMO y el MDM denunciaron que las elecciones fueron fraudulentas y acusaron al FRELIMO de sustraer papeletas de votación de las urnas. El MDM presentó a la prensa y a observadores electorales una lista de irregularidades que observaron en los comicios.

A pesar de que las garantías para unas elecciones libres, ecuanímes y transparentes se han podido frustrar en diversas zonas, los resultados finales son evidentes e indiscutibles. En las elecciones estuvieron presentes un millar de observadores nacionales e internacionales, procedentes de la Unión Africana, la UE, la Comunidad para el Desarrollo de África Austral (SADC) y la Comunidad Lusófona.

La mayoría de dos tercios de escaños parlamentarios de la que dispone ahora el FRELIMO le permitiría enmendar la Constitución. Si bien de momento la posición oficial del partido en el poder es que Guebuza dejará la presidencia después de las elecciones previstas para 2014, sus simpatizantes consideran la posibilidad de una reforma para permitirle una segunda reelección consecutiva que la actual carta no admite.

La criminalidad y la sensación de inseguridad han ido en aumento lo que exige una policía eficaz que sea entrenada adecuadamente y con medios para enfrentarse con una fuerza proporcional a situaciones de violencia. La organización Amnistía Internacional (AI) ha instado al gobierno a investigar y castigar a los responsables de varias decenas de homicidios supuestamente cometidos por policías. AI asegura que las familias de las

víctimas encuentran continuas obstrucciones por lo que se constata una falta de confianza en el sistema judicial. Las autoridades deberán llevar a cabo una pronta investigación exhaustiva e imparcial para señalar la voluntad del gobierno de que estos excesos no se van a tolerar.

Otro aspecto de la inseguridad es la necesidad de impedir la extensión de la piratería en el Índico que está empezando a afectar a las aguas y costas de Mozambique. Las medidas aplicables en Somalia – tanto de defensa coordinada como de prevención ofreciendo alternativas a la población – son aplicables también aquí.

Mozambique es uno de los más de 80 países que tienen campos de minas sin desactivar. Una parte de las donaciones internacionales debe continuar destinándose a la eliminación de minas antipersona y munición abandonada sin explotar tras décadas de conflicto.

EXPECTATIVAS ECONÓMICAS

El crecimiento económico promedio de un 8% anual de la última década se redujo al 6,5% en 2008 y el previsto para el 2009 es del 4,5%. A pesar de los avances logrados Mozambique sigue estando entre los diez países más pobres donde alrededor del 90% de la población vive con menos de un euro al día.

Uno de los principales retos de Guebuza será la revitalización de la economía y la mejor distribución de los ingresos en especial del incipiente turismo y de los recursos minerales.

Para el progreso de la economía mozambiqueña – básicamente agropecuaria – hace falta diversificarla rehabilitando y fomentando la embrional estructura industrial creada antes de la independencia. Se requiere mayor eficiencia en la explotación de los recursos hidroeléctricos y las reservas de gas. Lo mismo cabe decir de la minería ya que aunque el país cuenta con recursos mineros importantes – de bauxita y tantalio – sólo el carbón y el berilo se explotan con intensidad.

Los estragos de casi 20 años de guerra civil (más los años de lucha por la independencia de Portugal) exigen la realización de mayor número de obras de infraestructura. Las perspectivas de crecimiento precisan de un nuevo programa de inversiones para el desarrollo de la industria cementera en consonancia con las prestaciones medioambientales. Se crearán así nuevas oportunidades de empleo logrando además el descenso de las importaciones ante la enorme demanda de cemento.

En el sector agrícola, que produce maíz, algodón, té, sisal, y nuez de coco entre otros, la mayor parte de las poblaciones rurales continua viviendo de una agricultura de subsistencia sin haber participado en la mejora de las condiciones de vida que se ha centrado en la capital, Maputo. En este contexto Brasil – que ya ha empezado a diagnosticar el apoyo y la transferencia de tecnología necesarias – y Estados Unidos van a ser socios en un proyecto destinado a fortalecer la investigación e innovación agrícolas en Mozambique mediante una inversión de más de 10 millones de dólares. Brasil tiene prevista además una fuerte inversión en el desarrollo de biocombustibles en Mozambique.

La pesca requiere un perfeccionamiento de la explotación de los recursos y que ésta se haga de manera sustentable. La cooperación en este sector va dirigida a fortalecer la

capacidad y eficiencia en las áreas de investigación, gestión pesquera, acuicultura, pesca artesanal, control de calidad y formación. También se financian medidas para mejorar las condiciones de vida de las aldeas pesqueras y las pequeñas y medianas empresas que se dedican al procesamiento y comercialización de productos pesqueros.

En definitiva, los esfuerzos realizados y la ayuda extranjera – de la que el país depende y que en general ha sido bien empleada – necesitan un nuevo impulso. En el nuevo periodo será prioritario que este relanzamiento venga acompañado de una agilización de los procesos burocráticos y una más enérgica lucha contra la corrupción.

CUESTIONES SOCIALES

La malaria supone una enorme losa para el desarrollo económico y social siendo a la vez consecuencia y causa del subdesarrollo. Por sus trabajos en Mozambique donde dirige junto a su esposa Clara Menéndez el Centro de Investigación en Salud de Manhica, el doctor Pedro Alonso ha sido galardonado este año con el Premio Príncipe de Asturias de Cooperación Internacional. Alonso considera factible que en un año y medio se podría lograr el registro de la primera generación de vacunas contra la malaria.

Esta labor se ve reforzada por la Iniciativa para la Vacuna de Malaria, que pertenece a PATH (Program for Appropriate Technology in Health), una entidad no gubernamental y sin ánimo de lucro dedicada a captar donaciones de múltiples entidades facilitando el trabajo en la lucha contra la malaria y otros males como la tuberculosis o el VIH/SIDA.

La relación existente entre educación y salud queda patente en el programa de Unicef “Escuelas para África” mediante el que este organismo internacional en colaboración con la empresa Energizer prevé la escolarización de 400.000 niños mozambiqueños. El objetivo de la iniciativa es desarrollar las condiciones necesarias para atraer a los niños a la escuela y mantenerlos escolarizados facilitándoles acceso al agua potable y saneamiento, información sobre hábitos de higiene, salud y prevención del VIH/SIDA y la enseñanza de hábitos de vida saludable.

Al ser un país de origen y, en menor medida, de destino de trata de personas para su explotación laboral y sexual, Mozambique ha lanzado una campaña con el objetivo de aumentar la concienciación sobre la trata entre las comunidades más vulnerables. Durante la campaña expertos de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) se reúnen con cientos de beneficiarios y líderes comunitarios de las zonas donde el riesgo de la la trata se ha visto exacerbada debido a las recientes inundaciones.

Al tiempo que se distribuyen semillas de maíz, alubias, mandioca y batata –productos que pueden ser cultivados en zonas propensas a las inundaciones – para la seguridad alimentaria a nivel local se estudian estrategias y prácticas de prevención y mecanismos informales de protección de la comunidad en casos de desastres naturales.

LA ACTUACIÓN DE ESPAÑA

Mozambique es un país prioritario para la cooperación española que participa en gran número de los diferentes ámbitos enumerados más arriba. Y en el marco del nuevo Plan Director de la Cooperación 2009-2012, se ha firmado recientemente en Maputo un memorando de entendimiento para el estudio de proyectos de cultura y desarrollo.

Mozambique recibirá entre 50 y 70 millones de dólares del Fondo de Inversión Climática (CIF por sus siglas en inglés). El CIF, compuesto por el Banco Mundial y varios bancos regionales de desarrollo, considera a Mozambique como uno de los países con un alto riesgo de pérdidas potenciales de vidas humanas, tierras y fuentes de ingresos como resultado del cambio climático. Siendo un país particularmente vulnerable a los desastres naturales el objeto de la concesión de estos fondos es el de desarrollar energías renovables y aplicar un programa nacional de adaptación a las consecuencias del cambio climático. Para implementarlo la colaboración española que cuenta con tecnología y empresas punteras en el sector es de gran interés para ambos países.

Sería muy aconsejable que el ministro de Industria, Turismo y Comercio, Miguel Sebastián, tal como ha hecho en otros países, acompañara a las empresas del sector en una gira potenciando la imagen de las energías renovables como la punta de lanza del modelo energético español. La gira se podría extender a todos los países de la SADC afianzando así la presencia de España en la región.

El Foro de Parlamentarias Españolas y Africanas, en el marco del proyecto 'Mujeres por un Mundo Mejor' ha tenido como objetivo promover el avance de las mujeres en África y su acceso a los órganos de decisión. Desde el principio (Maputo en 2006) Mozambique ha jugado un papel importante en esta iniciativa que deberá dar cabida a representantes del Parlamento Europeo y nacionales de la UE en la reunión prevista en Valencia coincidiendo con la Presidencia Española.

El proyecto 'Mujeres por un mundo mejor' también debería establecer un grupo de trabajo para el III Encuentro de Universidades españolas y africanas (la segunda reunión fue en Mozambique), que se celebrará en Las Palmas en 2010.

Junto al objetivo de evitar la fuga de cerebros y de capital humano especializado que sufre África el compromiso de las universidades ha de incluir la promoción de mujeres académicas en África. Los derechos de la mujer, el derecho a la alimentación, cuestiones de derecho de familia, sucesiones y herencia y la violencia de género requieren profesionales para su pleno funcionamiento en la administración de justicia.

Su presencia activa es asimismo deseable en el Observatorio para la Cooperación Universitaria al Desarrollo puesto en marcha mediante la firma de un convenio de la Comisión Española Universitaria de Relaciones Internacionales (CEURI) con Casa África.

Memorandos Opex publicados en 2009

- 112/2009. **Reshaping the global food system: launching the "Madrid Process" of consultations with the right to food at the forefront.** Jose Luis Vivero Pol.
- 113/2009. **Inestabilidad política en Madagascar - implicaciones para España.** Marcos Suárez Sipmann.
- 114/2009. **Grave riesgo en el Este europeo.** Emilio Ontiveros.
- 115/2009. **Reflexiones en torno al Plan Asia Pacífico 3.** Mario Esteban.
- 116/2009. **El futuro económico de las ciudades autónomas españolas.** Miguel Ángel Pérez Castro
- 117/2009. **España y Kazajstán 2010: oportunidades para la cooperación UE-OSCE.** Nicolás de Pedro
- 118/2009. **Efectos de la crisis económica en Asia Oriental - (Implicaciones para España).** Ana María Goy Yamamoto
- 119/2009. **Hacia la normalización de las relaciones bilaterales entre la Unión Europea y Bielorrusia.** Rubén Ruiz Ramas
- 120*/2009. **Implications for European Defence of France's return to NATO Military Structure.** Borja Lasheras and Vicente Palacio.
- 121/2009. **El nuevo Plan África (2009-2012) - Aportaciones de Opex.** Coordinador del Panel Opex África Subsahariana: Manuel de la Rocha Vázquez. Aportaciones de Marcos Suárez Sipmann.
- 122/2009. **Relaciones Rusia-América Latina: perspectiva actual y desafíos para España.** Ángel Bermúdez.
- 123/2009. **Líneas de acción de España y la UE con la Organización de Estados Americanos (OEA) tras la V Cumbre de las Américas.** Vicente Palacio y Miguel Ángel Porrúa
- 124/2009. **Vías de acción para el gobierno español tras la victoria del FMLN en las elecciones de El Salvador.** Salvador Martí i Puig.
- 125/2009. **The Eastern Partnership and the regional dynamics within the EU; What consequences for Spain?** Álvaro García Navarro.
- 126/2009. **Recomendaciones para una mayor presencia del Comercio Justo en España.** Rodrigo Fernández Miranda.
- 127/2009. **Cambio climático: perspectivas y prioridades de España en política de cooperación al desarrollo.** Jesús Quintana
- 128/2009. **Aportaciones a la política de desarrollo europea desde la Presidencia española.** Veronique Andrieux Araujo
- 129/2009. **Yukio Hatoyama: ¿Una nueva política exterior para Japón?** Mario Esteban Rodríguez
- 130/2009. **La agenda hacia Asia y el Pacífico de la Presidencia Española de la UE.** Mario Esteban, Gracia Abad, Rubén Campos, Alfredo Crespo, Javier Gil, Ana María Goy, Nicolás de Pedro, Eunsook Yang.

Para consultar los memorandos anteriores en pdf, pueden visitar nuestra página web <http://www.falternativas.org/opex>