

**MEMORANDO OPEX N° 77 / 2008**

**DE: MARIO ESTEBAN**, Coordinador del Panel de Expertos Asia-Pacífico de Opex.

**PARA:** OPEX

**ASUNTO:** ESPAÑA, TÍBET Y PEKÍN 2008

[www.falternativas.org](http://www.falternativas.org)



**Director:** Nicolás Sartorius

**Subdirector:** Vicente Palacio

**Coordinadores de Área:** Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Alfonso Egea de Haro (Unión Europea); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katya Cascante (Cooperación al desarrollo)

## CONTEXTO

El 13 de julio de 2001 Pekín fue seleccionada como sede de los Juegos Olímpicos de 2008. Esta elección concentra sobre China la atención de la comunidad internacional y brinda una excelente oportunidad para el desarrollo de diferentes agendas políticas. Para las autoridades y el grueso la población china, los Juegos son el escaparate desde el que mostrar al mundo los extraordinarios logros alcanzados por su país en las últimas décadas e incrementar su prestigio internacional. Por el contrario, aquellos que ven el vaso medio vacío en relación a Pekín, Falun Gong, la mayor parte de los uigures y de los tibetanos, y organizaciones internacionales de defensa de los derechos humanos, como Amnistía Internacional, Human Rights Watch o Human Rights in China, los Juegos son una palanca desde la que intentar forzar concesiones al gobierno chino.

Han sido múltiples los temas en que se han utilizado las Olimpiadas para presionar al gobierno chino desde diferentes instancias, pero ninguno ha recibido tanta atención como la represión en Tíbet. El 10 de marzo, coincidiendo con el 49 aniversario del levantamiento fallido que acabó con el exilio del Dalai Lama a la India, cientos de monjes tibetanos iniciaron una cadena de protestas que se extendió en los días siguientes por diferentes puntos de Tíbet y por las provincias de Qinghai, Sichuan y Gangsu. En estas revueltas han participado miles de tibetanos demandando desde libertad religiosa a la independencia de Tíbet. No todas estas manifestaciones han sido pacíficas. Los hecho más trágicos se registraron el 14 de marzo, cuando una turba tibetana, en la que se incluían monjes, comenzó a atacar a los miembros de otros grupos étnicos, fundamentalmente han<sup>1</sup>, y a arrasar y quemar sus casas y negocios. Este estallido de odio interétnico dejó un balance de, al menos, una decena de civiles inocentes muertos y cientos de heridos de diversa consideración. El carácter violento que ha cobrado una parte importante de estos levantamientos tibetanos, llevó al Dalai Lama a amenazar con abandonar la presidencia del gobierno tibetano en el exilio, si se seguían utilizando estas formas de protesta. Por su parte, la policía china ha sofocado duramente estos disturbios y cualquier tipo de manifestación a favor del Dalai Lama o la independencia del Tíbet, sin importar si eran pacíficas o no. Aunque el bloqueo mediático impuesto por Pekín hace imposible confirmar el número de

---

<sup>1</sup> Los han son el grupo étnico mayoritario en China y constituyen más del 90 por ciento de la población del país.

víctimas que se ha cobrado la represión policial, el uso que se ha hecho de la fuerza ha sido desmesurado.

Las manifestaciones de apoyo a la causa tibetana se han extendido fuera de China, especialmente en Occidente, Japón, India y Nepal. En países como Alemania, Australia, Austria, Canadá, Estados Unidos, Francia, Holanda, Hungría, India, Nepal y Suiza estas protestas han degenerado en asaltos a delegaciones chinas. La marcha de la antorcha olímpica también ha sido alterada por estas protestas. España es uno de los países de la UE donde estas movilizaciones han sido menores. En este contexto, amplios sectores de la sociedad civil occidental están instando a sus gobiernos a presionar a China a través de su participación en Pekín 2008 para que entable un diálogo con el Dalai Lama y mejore la situación de los derechos humanos en Tíbet. George W. Bush no ha confirmado su asistencia a la ceremonia de inauguración, pero todas las declaraciones que ha hecho hasta ahora al respecto, parecen apuntar a que irá. Gordon Brown, por su parte, recibió la antorcha olímpica en Downing Street y asistirá a la ceremonia de clausura. Nicolás Sarkozy ha condicionado su presencia a la inauguración de los Juegos a la evolución de la situación en Tíbet. Ángela Merkel y el Primer Ministro canadiense, Stephen Harper, han anunciado que nunca estuvo en su agenda asistir a la ceremonia de inauguración y han rechazado oficialmente cualquier vinculación entre su ausencia y la situación en Tíbet. Por el contrario, varios gobiernos de Europa del Este han manifestado públicamente su intención de impulsar en el seno de la Unión Europea una actitud más intransigente con la actuación de las autoridades chinas en Tíbet. Tanto el Primer Ministro polaco, Donald Tusk, como el Presidente checo, Vaclav Klaus, han vinculado explícitamente su negativa a viajar a Pekín con la situación en Tíbet. En esta coyuntura el gobierno español también debe tomar una decisión.

## **OPCIONES**

1. **Efectiva presión pública sobre los Juegos.** Quienes apuestan por este escenario, como el Parlamento Europeo, sostienen que China es sensible a su imagen exterior y, por tanto, si hay una presión internacional fuerte exigiendo a China que mejore sustancialmente la situación de los derechos humanos en Tíbet y que entable conversaciones con el Dalai Lama ésta lo hará. Sin embargo, este escenario **no es factible**. El gobierno chino ni va a negociar con el Dalai Lama, ni va a conceder un verdadero gobierno autónomo a Tíbet, ni va a acabar con la inmigración de chinos no tibetanos a esta región.

Pekín no va a entablar conversaciones directas con el Dalai Lama, ni de carácter sustantivo con sus colaboradores, fundamentalmente por dos razones. Primera, el líder budista no sólo defiende una verdadera autonomía para el Tíbet dentro de China, también el derecho de autodeterminación del pueblo tibetano. En el séptimo epígrafe de su declaración a todos los tibetanos del 7 de abril, Tenzin Gyatso ha reiterado de nuevo este compromiso. Dicho punto es inaceptable para Pekín, no sólo por la situación en sí de Tíbet, también por el temor a que el reconocimiento de este derecho a los tibetanos, le presionase a extenderlo a otras minorías étnicas y a los taiwaneses. Segunda, Pekín siente que el tiempo está de su parte, pues prevé que tras la muerte del Dalai Lama el movimiento tibetano se desintegre en múltiples facciones y que pierda gran parte de su apoyo internacional, toda vez que algunas de estas facciones comenzarán a canalizar abiertamente su lucha de forma violenta. Respecto al reconocimiento de una verdadera autonomía para el Tíbet, el mayor obstáculo es el mecanismo de elección de las autoridades al frente de esta región, pues Pekín no accederá a que su designación quede fuera de su control. En cuanto a la inmigración han al Tíbet, al igual que sucede en el resto de China, el gobierno ha perdido la capacidad de controlar una migración interna que es mayoritariamente irregular.

Lo que sí puede favorecer la presión internacional es que Pekín muestre mesura en su represión de las protestas y que implemente más medidas orientadas a mejorar las condiciones socioeconómicas de los tibetanos y a preservar su cultura. En cualquier caso, ambos puntos pueden alcanzarse sin necesidad de hacer un uso político de los Juegos, que tendría los efectos secundarios negativos que se detallan a continuación.

**2. Contraproducente presión pública sobre los Juegos.** Vincular cualquier tipo de boicot a los Juegos con la causa tibetana, no sólo es ineficaz, sino contraproducente. Basta con entrar en los foros de Internet más populares de China para ver cómo esta estrategia provoca un profundo rechazo entre el grueso de la población china, que espera con gran ilusión la llegada de los Juegos a su país. La mayoría de los chinos interpreta cualquier vinculación de la situación de Tíbet con Pekín 2008 como una injerencia inaceptable, orientada a manchar la imagen de su país y minar así su creciente influencia internacional. Al avivar estos sentimientos nacionalistas entre la población china, se incrementa la presión popular sobre las autoridades para que implementen una **política exterior más**

**firme y aumenta el coste político que deben pagar si realizan concesiones ante las críticas que llegan del exterior.** Es decir, una intensa y visible presión internacional en temas donde la población china tenga una posición sólida y opuesta a la abogada desde el exterior, sólo consigue encastillar más a las autoridades chinas en sus posiciones y **dificulta la integración pacífica de China en la comunidad internacional.** Por mucho que a Pekín le preocupe su imagen exterior, todavía es más receptiva a la opinión de su población, especialmente en aquellos temas que son centrales para su legitimidad: nacionalismo y desarrollo económico. Esto es lo que lleva al propio Dalai Lama a manifestar repetidamente su oposición a un boicot a Pekín 2008.

3. **Diplomacia discreta.** El hecho de que una presión internacional visible sea contraproducente en algunos casos, no implica que la comunidad internacional deba permanecer pasiva ante las violaciones de los derechos humanos que se cometen en Tíbet, en otras partes de China, o en cualquier otro país. En estos casos, **la vía de acción con más posibilidades de éxito** es la marcada por una diplomacia discreta y constructiva, que evite una peligrosa dinámica de creciente polarización de las sociedades civiles de los países occidentales y de China.

## RECOMENDACIONES

En las circunstancias actuales:

1. El gobierno español no debe participar en **ningún tipo de boicot** relacionado con Pekín 2008. El propio Dalai Lama se opone al boicoteo de los Juegos.
2. Sería deseable que el nivel de la **representación institucional** española en la ceremonia de inauguración de Pekín 2008 sea acorde a la enviada en ediciones anteriores de los Juegos. Esto implicaría la presencia del Secretario de Estado para el Deporte y de algún miembro de la Familia Real. A esto habría que añadir la representación derivada de la candidatura de Madrid a los Juegos de 2016.
3. En la próxima sesión del **diálogo sobre derechos humanos entre la Unión Europea y China**, que se celebrará en Ljubljana, antes de que finalice la presidencia eslovena de la UE, la UE debe prestar especial atención a los derechos de las minorías en Tíbet y Xinjiang. La UE debe enfatizar la necesidad de respetar una serie de garantías jurídicas y procesales elementales, y de aplicar medidas

orientadas a reducir las desigualdades económicas entre la población tibetana y la población han que vive en Tíbet y a preservar, la lengua, la cultura y la religión tibetanas. Además, la **lista de presos** cuya situación resulta particularmente preocupante desde la perspectiva de los derechos humanos, que la UE entrega a China en vísperas del diálogo, debe ser particularmente extensa e incluir al máximo posible de detenidos en las protestas tibetanas. Ante la proximidad de los Juegos las autoridades chinas serán más proclives a realizar gestos en este sentido.

4. En caso de que desde el Parlamento, la Comisión, o el Consejo de la **Unión Europea** se elabore a corto plazo algún **comunicado** más sobre la situación en Tíbet, el texto debería incluir los siguientes puntos:

- Respeto a la integridad territorial de China.
- Rechazo al uso de la violencia por parte de los manifestantes, con mención explícita a los acontecimientos del 14 de marzo.
- Petición de contención a las autoridades chinas a la hora de reprimir las protestas.
- Apoyo a una solución duradera mediante el diálogo.
- Deseo de que mejore la situación de los derechos humanos en Tíbet, con especial mención a la libertad de culto y los derechos culturales y socioeconómicos de los tibetanos.
- Lamento por los asaltos sufridos por varias delegaciones chinas en suelo europeo.

5. La visita de una **delegación de alto nivel** de la Comisión Europea a China el próximo 24 de abril, encabezada por Durao Barroso y compuesta, entre otros, por Peter Mandelson y Joaquín Almunia, es una excelente oportunidad para **impulsar la diplomacia discreta en busca de mayores compromisos por parte de China** en la protección de los derechos humanos y en el establecimiento de una política comercial y monetaria que tenga en cuenta en cuenta las preocupaciones europeas (protección de la propiedad intelectual, estándares de calidad y seguridad, y depreciación del yuan respecto al euro).

## Memorandos Opex publicados

- 1/2006. **Una estrategia española para la Bolivia de Evo Morales.** José Manuel García de la Cruz
- 2/2006. **Cómo gestionar la crisis nuclear de Irán.** Luciano Zaccara
- 3/2006. **Posición de España tras la victoria de Hamás en Palestina.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 4/2006. **Reforzar las relaciones con Japón.** Mario Esteban
- 5/2006. **Las relaciones euro-mediterráneas tras la Cumbre de Barcelona.** Jesús A. Núñez Villaverde
- 6/2006. **Las relaciones hispano-polacas tras las elecciones de 2005.** David Chico
- 7/2006. **Cómo incrementar la inversión china en España.** Ana María Goy Yamamoto
- 8/2006. **Diez años de Helms-Burton: recomendaciones para la UE y para España.** Joaquín Roy
- 9/2006. **Riesgos y oportunidades de las próximas elecciones presidenciales en Perú.** Ángeles Sánchez Díez
- 10/2006. **Kazajstán: una puerta abierta para España en Asia central.** Nicolás de Pedro
- 11/2006. **El tratado constitucional europeo tras un año de reflexión: desenlaces posibles, probables y deseables para España y la UE.** Anna Herranz y Laia Mestres
- 12/2006. **España ante las nuevas fronteras de Israel.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 13/2006. **La política exterior de López Obrador: escenarios para España.** Ciro Murayama Rendón
- 14/2006. **El conflicto del calzado con China: opciones para España.** Leila Fernández-Stembridge
- 15/2006. **¿Qué hacer con la frontera Marruecos-Argelia? De corredor migratorio a posible espacio de desarrollo.** Rafael Bustos
- 16/2006. **Más allá de la inmigración ilegal: España ante la conferencia euro-africana de Rabat.** Nicolás Pérez Sola
- 17/2006. **La regionalización del Nordeste Asiático: opciones para la UE.** Mario Esteban
- 18/2006. **La crisis de Líbano: ¿Qué puede hacer España?** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 19/2006. **Ámbitos de actuación política de España en Ecuador ante las próximas elecciones.** Ignacio Martínez Latorre
- 20/2006. **Propuestas de acción diplomática española tras la crisis de Líbano.** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 21/2006. **El español en Brasil: posibilidades de expansión.** David Matesanz Gómez
- 22/2006. **¿Qué hacer con Egipto tras las elecciones de 2005?** Natalia Sancha
- 23/2006. **Cómo abordar la crisis nuclear de Corea del Norte.** Eunsook Yang
- 24/2006. **Cómo España y la Unión Europea pueden contribuir a la formación de un Magreb unido.** Martín Ortega Carcelen
- 25/2006. **Afganistán: ¿Qué hacer?** J. Enrique de Ayala Marín
- 26/2006. **La expansión china en Latinoamérica: opciones para España.** Julio Arias
- 27/2006. **¿Qué debe hacer la UE ante el acuerdo nuclear entre India y EEUU?** Antía Mato Bouzas
- 28/2007. **La convocatoria en Madrid de los "Amigos de la Constitución Europea"** Antonio López Castillo e Ignacio Molina
- 29/2007. **Vías de acción para el gobierno español tras la victoria del FSLN en las elecciones de Nicaragua.** Salvador Martí Puig
- 30/2007. **Cómo optimizar la relación de España con Corea del Sur.** Alfonso Ojeda
- 31/2007. **Aportaciones de España y la UE tras la XXXII Cumbre de MERCOSUR.** Ángeles Sánchez Díez
- 32/2007. **¿Qué puede hacer España ante la propuesta marroquí de autonomía para el Sáhara Occidental?** Rafael Bustos
- 33/2007. **Vías de acción de España ante la penetración internacional en Guinea Ecuatorial.** Mario Esteban
- 34/2007. **El futuro estatus de Kosovo desde una perspectiva europea y española.** Ruth Ferrero Turrión
- 35/2007. **La normalización diplomática y militar de Japón: una perspectiva europea y española.** Lluç López i Vidal
- 36/2007. **Líneas de actuación de España ante la proliferación del "feminicidio" en Guatemala.** María Jesús Vitón
- 37/2007. **Escenarios y opciones para España ante las elecciones legislativas de 2007 en Marruecos.** Thierry Desrues
- 38/2007. **España y la UE frente al islamismo en Indonesia.** Javier Gil
- 39/2007. **El agravamiento del conflicto en Somalia: propuestas de acción para España.** Lucía Navarro
- 40/2007. **Propuestas para la UE en el diálogo sobre derechos humanos con China.** Mario Esteban
- 41/2007. **Crisis política en Nigeria tras las elecciones: propuestas para España.** Lucía Navarro
- 42/2007. **Propuestas para el acuerdo de asociación entre el Mercado Común Centroamericano y la UE.** Carlos Galián
- 43/2007. **Vías para la estabilización del Líbano: la contribución española.** Héctor Cebolla
- 44/2007. **Transparencia como elemento clave de eficacia en la cooperación al desarrollo en España.** Laura Alcalde Zugaza y José M<sup>a</sup> Larrú
- 45/2007. **Escudo antimisiles: implicaciones para la UE y para España.** Antonio Ortiz
- 46/2007. **¿Qué postura debe mantener España en Mauritania tras las elecciones presidenciales?** Raquel Ojeda García

- 47/2007. **La Cumbre del G8 de Heiligendamm: reiterando promesas incumplidas para África.** Lourdes Benavides
- 48/2007. **El compromiso de la cooperación española con las mujeres africanas: de Maputo a Niamey.** Lourdes Benavides
- 49/2007. **Seguridad y gobernabilidad en la República Democrática del Congo tras las elecciones: propuestas de acción.** Dr. Tshimpanga Matala Kabangu
- 50/2007. **Los canjes de deuda por educación y la lucha contra la pobreza en Iberoamérica.** Pilar Lara
- 51/2007. **Por qué es buena idea un libro escolar común de historia para Europa y cómo apoyar su cristalización desde España.** Ángel Rivero Rodríguez
- 52/2007. **Hacia una apuesta efectiva por la división del trabajo: la cooperación española en su contexto europeo.** Nils-Sjard Schulz
- 53/2007. **La nueva estrategia para Asia Central: desafíos y oportunidades para la UE y España.** Nicolás de Pedro y Nargis Kassenova
- 54/2007. **¿Cómo deberían actuar la Unión Europea y España ante la actual situación política en Pakistán?** Antía Bouzas
- 55/2007. **La resolución del conflicto de Costa de Marfil tras el acuerdo de paz de marzo de 2007.** Juan Álvarez Cobelas
- 56/2007. **El servicio exterior español hacia Asia-Pacífico en perspectiva comparada.** Mario Esteban
- 57/2007. **¿Hacia dónde va Egipto? Recomendaciones para España y la UE.** Natalia Sancha
- 58/2007. **El Banco del Sur: oportunidades y futuro.** José Manuel García de la Cruz
- 59/2007. **La aventura de la emigración en Senegal: impacto sobre las relaciones bilaterales con España.** Carlos Oya
- 60/2007. **Birmania: ¿Qué política para España y la Unión Europea?** Juan Manuel López Nadal
- 61/2007. **La Cumbre de Lisboa y la construcción de una asociación estratégica Unión Europea-África.** Lourdes Benavides
- 62/2007. **El fondo de concesión de microcréditos de la cooperación española como instrumento de cohesión social en América Latina.** Camino Villanueva y Katty Cascante
- 63/2007. **Kenia. Elecciones presidenciales y consolidación como potencia regional.** Roman Bautista
- 64/2007. **Marruecos, ¿cómo y dónde luchar contra la corrupción? El papel de España.** Laura Alcaide
- 65/2007. **La reforma del Fondo Monetario Internacional: posición de España.** Javier Díaz Cassou
- 66/2007. **¿Es preocupante la inmigración irregular asiática?** Gemma Pinyol
- 67/2008. **Participación española en la enseñanza militar de China.** Pedro Baños Bajo
- 68/2008. **El largo camino hacia el CAFTA en Costa Rica: enseñanzas para España.** Diego Sánchez Ancochea
- 69/2008. **La crisis nuclear iraní en 2008: posibles escenarios y propuestas.** Luciano Zaccara
- 70/2008. **El conflicto entre Turquía y el PKK en territorio iraquí.** Carmen Rodríguez López
- 71/2008. **La crisis de Kenia tras las elecciones y la búsqueda de un acuerdo político entre las partes.** Roman Bautista
- 72/2008. **Estados Unidos ante la Cuba de Raúl.** Joaquín Roy
- 73/2008. **Diez cuestiones sobre la independencia de Kosovo.** Ruth Ferrero, con la colaboración de Nicolás Sartorius y Vicente Palacio
- 74/2008. **Darfur: Peacemaking, Peacekeeping and Recommendations for Spain.** Borja Lasheras
- 75/2008. **La política armamentística de Brasil: implicaciones internacionales y para España.** Javier Chinchón.
- 76/2008. **La cumbre franco-británica de marzo: la importancia de las cumbres bilaterales para la futura agenda política de la UE post-Lisboa.** Borja Lasheras y Alfonso Egea.