

## NOTA DE PROSPECTIVA Nº 42/2016

**DE: VÍCTOR C. PASCUAL.** Profesor Asociado Derecho Internacional Público. UCM. Colaborador del Observatorio de política exterior española (Opex) en Fundación Alternativas.

[@victorcpascual](#)

**ASUNTO. REPÚBLICA DOMINICANA: LA ELECCIÓN DEL PRESIDENTE MÁS POPULAR DE AMÉRICA LATINA.**

**Panel: América Latina**

<http://www.fundacionalternativas.org/observatorio-de-politica-exterior-opex/documentos/notas-prospectivas>

A lo largo de su historia la República Dominicana ha vivido una lucha permanente para alcanzar su independencia política. De España, la consiguió primero en 1821, y definitivamente en 1865; de Haití, en 1844; respecto de los Estados Unidos de América, la situación fue más compleja, pues aunque Santo Domingo consiguió el fin de la ocupación estadounidense de forma oficial el 12 de julio de 1924, sin embargo, la presencia del vecino del norte en el país ha sido más duradera. Afortunadamente, esta situación ha cambiado de manera sustancial en las últimas décadas.

La llegada de una cierta democracia al país tuvo que esperar hasta 1961, tras el fallecimiento del dictador Rafael Leónidas Trujillo; a partir de este acontecimiento, los procesos electorales han sido una constante en el país caribeño; lo que no significa que en todas estas décadas el país haya gozado de una democracia estable ni que sus elecciones hayan sido siempre competitivas.

El actual presidente del país, Danilo Medina, del Partido de la Liberación Dominicana (PLD), llegó al poder en las elecciones de mayo de 2012 gracias al pacto alcanzado con su compañero de partido y Presidente saliente, Leonel Fernández, ex presidente del país desde 1996 a 2000 y desde el 2004 al 2012. La victoria de Medina en 2012 fue muy ajustada: obtuvo el 51,21 % frente al 46,95 % del candidato del Partido Revolucionario Dominicano (PRD), Hipólito Mejía.

Las elecciones celebradas el pasado 15 de mayo de 2016 se enmarcan en esa línea de frágil estabilidad institucional por la que transita el país centroamericano. Por primera vez desde 1994, en estas elecciones los dominicanos eligieron en la misma cita al presidente de la República, a los senadores y miembros de la Cámara de Diputados, a los representantes al Parlamento Centroamericano y a las autoridades locales. Como novedad en este proceso, la Junta Electoral Central (JCE) introdujo la utilización de máquinas de verificación digital de huellas en los colegios electorales y se comenzó a emplear el escaneo electrónico de papeletas, aunque los votos se contarían a la vez manualmente.

Un elemento significativo e influyente en el resultado de las presentes elecciones radica en la estable y floreciente coyuntura macroeconómica que atraviesa el país. La República Dominicana, que vive esencialmente del turismo, tiene la economía más dinámica de América Latina, con un crecimiento del 7 % en 2015. Además, el país mantiene una inflación baja, con un promedio inferior al 1%. Como contraste, sin embargo, el 40 % de la población vive bajo el umbral de la pobreza y la tasa de desempleo roza el 14 %.

## **Desarrollo del proceso electoral y candidaturas**

En las elecciones de mayo de 2016 se registraron 26 partidos, de los cuales 8 designaron candidatos para presidente y vicepresidente del país, siendo los más relevantes los siguientes:

- El actual jefe de Estado, Danilo Medina fue el candidato del **Partido de la Liberación Dominicana (PLD)**, partido que se creó en 1973 como un movimiento de liberación nacional. Medina resulta ser el mandatario con más popularidad y mayor aprobación de América Latina, según el ránking de mandatarios de la consultora mexicana Mitofsky y el Latinobarómetro.

Entre sus mayores logros de Gobierno, sobresalen el Pacto Fiscal, la adopción de nuevos proyectos en el sector eléctrico y el Pacto Educativo, en virtud del cual aumentó los fondos destinados a la educación pública hasta alcanzar el 4% del PIB, la construcción de miles de escuelas por todo el país, el desarrollo de un plan de alfabetización nacional y la ampliación de las horas de clase. A pesar de diversas conquistas, debido al déficit fiscal, el gobierno de Danilo Medina se vio obligado a aumentar la carga fiscal a la población, provocando un rechazo mayoritario. Pese a los detractores y las críticas, las encuestas preelectorales pusieron de manifiesto que Danilo Medina seguía contando con una alta aceptación popular y una elevada probabilidad de continuar siendo el presidente de la República Dominicana.

- Luis Abinader encabezó el principal partido de la oposición, el **Partido Revolucionario Moderno (PRM)**, escisión del histórico Partido Revolucionario Dominicano (PRD). Entre sus propuestas destacaron la mejora de la salud pública, el aumento de la inversión extranjera y la lucha contra la violencia contra las mujeres. En su campaña electoral, Abinader acusó al gobierno de despilfarrar el presupuesto en detrimento de la inversión en las necesidades básicas de la gente y la infraestructura para el desarrollo del país. En un claro ejemplo de contorsionismo en la política dominicana, la facción residual del antiguo partido opositor PRD no dudó en retirar su apoyo al nuevo partido escindido (PRM) para formar un “gobierno de unidad nacional” junto al candidato oficialista.

- Otros contendientes presidenciales con una posición muy marginal fueron también la **Alianza por la Democracia (APD)** de la candidata Minou Tavarez, la **Alianza País (ALPAIS)**, del candidato Guillermo Moreno o la **Fuerza Nacional Progresista (FNP)**, de Pelegrín Castillo.

## **Resultados del proceso electoral**

Tras nueve días de recuento de votos, el resultado fue abrumadoramente favorable para el candidato oficialista, Danilo Medina (PLD), con el 61,80 % de los votos, evitando así una segunda vuelta, y logrando su reelección como presidente de la República Dominicana, cargo en el que se mantendrá –por lo menos- hasta 2020, según la última reforma constitucional promovida por Medina que le impide postularse por tercera vez consecutiva.

En segundo lugar, el PRM de Luis Abinader obtendría el 35 % de los votos. El resto de candidatos obtuvieron porcentajes de voto irrisorios e irrelevantes (1,75 % para ALPAIS, 0,35 % para Pelegrín, o el 0,34 % de Tavárez).

## **La evaluación de las elecciones por las Misiones de Observación Electoral presentes en el país**

La Organización de Estados Americanos (OEA) ha estado implicada en todas las elecciones celebradas en el país caribeño desde los años 60; si bien, al principio su presencia tenía un sesgo favorable a los intereses de Washington, en las últimas décadas resulta innegable su contribución al desarrollo y promoción de la democracia en la República Dominicana.

Con ocasión de las elecciones de mayo, la OEA desplegó una Misión para la observación del proceso electoral, encabezada por el ex presidente de Colombia Andrés Pastrana como jefe de misión. Tras el proceso electoral, la OEA emitió un informe evaluador<sup>1</sup> positivo, en términos generales, del proceso electoral indicando que la votación había transcurrido en un ambiente de tranquilidad y madurez cívica. Sin embargo, el informe también criticó varios aspectos de las elecciones, como los retrasos en la distribución de materiales, la extraña renuncia de más de 3.000 funcionarios en colegios electorales, los fallos de los equipos electrónicos que generaron incertidumbre y desorden en los colegios electorales y la ausencia de mecanismos para regular el financiamiento privado a los partidos políticos, emitiendo diversas recomendaciones a las autoridades dominicanas para la mejora del proceso electoral, entre las cuales destacamos las siguientes:

- La implementación de nuevas tecnologías debe ser paulatina en los procesos electorales para que todos los actores estén preparados para la introducción de estos insumos.
- Se debe avanzar urgentemente en una legislación que regule la asignación equitativa de los recursos públicos a las organizaciones políticas y que reglamente la contribución de fondos de origen privado en esa misma dirección. El modelo de financiamiento público de partidos

---

<sup>1</sup> Informe Preliminar MOE OEA República Dominicana 2016:  
<http://www.oas.org/documents/spa/press/informe.preliminar.moe.r.dominicana.may2016.pdf>

y campañas políticas en República Dominicana no está diseñado para generar condiciones de equidad en la contienda. En este sentido, ***la MOE recomienda que se avance urgentemente en el diseño de una ley que promueva mayor equidad en la distribución del financiamiento público directo y que establezca límites a los fondos provenientes del sector privado.***

***- La Misión pudo observar también altos niveles de inequidad en el acceso a los medios de comunicación por parte de los partidos políticos en contienda.*** La legislación no regula el acceso a medios privados ni establece un límite de contratación. Esta situación pone en posición de desventaja a los partidos más pequeños que reciben menos financiamiento público directo y tienen menor capacidad de captar recursos privados.

En definitiva, la Misión reiteró la importancia de que ***se realice una reforma estructural profunda al marco legal que rige el proceso electoral.***

## **Perspectivas**

Días después de la jornada de votación, seis candidatos a la Presidencia de la República han rechazado los resultados electorales, alegando que en el proceso electoral se cometieron maniobras y hechos fraudulentos que pusieron en duda la transparencia del proceso, tratando de aportar “pruebas de un gran fraude” y la desorganización de las elecciones. En concreto, el propio Luis Abinader denunció abuso de recursos del Estado por Medina y prácticas de compra de votos por el partido oficialista.

En línea con ello, los candidatos opositores han interpuesto varios recursos ante el Tribunal Supremo Electoral de la República Dominicana impugnando el resultado y el proceso electoral del 15 de mayo. Sin embargo, aunque debe esperarse a la resolución judicial de estas impugnaciones, no parece que vaya

a poner en cuestión en el plano internacional la victoria del PLD. La OEA ha avalado el resultado electoral y la mayoría de gobiernos del continente americano, Estados Unidos y Europa han felicitado al presidente Danilo Medina. En lo que respecta a los intereses españoles en el país, la victoria de Medina genera confianza y estabilidad en las numerosas empresas españolas afincadas en la isla, especialmente en el sector hotelero, construcción, explotación de recursos naturales y energías renovables.

Medina sigue generando simpatía y popularidad entre los gobiernos americanos, y sigue cautivando a una gran parte de la población dominicana. Sin embargo, fuera de los focos de la cita electoral y de los discursos electoralistas, lo que evidencian las elecciones de 2016 es que si Santo Domingo quiere consolidar su democracia y su estabilidad institucional debe acometer con urgencia una profunda reforma de su sistema electoral, entre otras cuestiones, para garantizar la equidad y la igualdad entre los contendientes electorales tanto en lo que se refiere a la financiación de los partidos políticos como en su acceso a los medios de comunicación. Sólo por este camino el país caribeño despejará cualquier sospecha de involución institucional o distorsión democrática, y pondrá de relieve la convicción plenamente democrática del PLD y de su popular presidente Danilo Medina.

---

Las Notas de Prospectiva son análisis breves que alertan sobre cambios sociales, políticos o económicos, que están teniendo lugar bajo la superficie de los acontecimientos; cambios susceptibles de afectar a la acción exterior de España y/o la Unión Europea.

