

**MEMORANDO OPEX N° 110/2008**

**AUTOR:** JUAN ÁLVAREZ, Experto africanista y miembro del Panel África de Opex.

**PARA:** OPEX **FECHA:** 23/12/2008

**ASUNTO:** EL PELIGRO DE EXTENSIÓN REGIONAL DEL CONFLICTO EN LA REGIÓN ORIENTAL DE REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO (RDC) – RECOMENDACIONES PARA ESPAÑA

**Coordinador del Panel Opex África Subsahariana:** Manuel de la Rocha Vázquez

[www.falternativas.org/opex](http://www.falternativas.org/opex)

Depósito Legal: M-54881-2008

ISSN: 1989-2845



**Director:** Nicolás Sartorius

**Subdirector:** Vicente Palacio

**Coordinadores de Área:** Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Alfonso Egea de Haro (Unión Europea); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

## **CONTEXTO HISTÓRICO**

La situación en la República Democrática del Congo-RDC se deriva de un incumplimiento de un acuerdo anterior, que en este caso reviste una peculiaridad: fue un acuerdo de paz a la vez interno e internacional. En efecto el 10 de julio de 1999 la RDC firmó en Lusaka el acuerdo del alto el fuego con todas las fuerzas beligerantes en la RDC a la vez que con Ruanda y Uganda. Las partes también ponían el cumplimiento del Acuerdo de paz bajo el amparo de Naciones Unidas, de la entonces OUA.

Finalmente en febrero del año 2000 el Consejo de Seguridad mediante resolución 1291 autorizó la creación de la Misión de Observadores de las Naciones Unidas en la RDC-MONUC cuyo contenido fue: 1° la aplicación de los Acuerdos de Lusaka; 2° la facilitación de unas elecciones creíbles y 3° llevar a cabo un programa de desarme desmovilización, repatriación y reintegración de todas las milicias que operaban en el país.

En el año 2001 fue asesinado Laurent Desiré tomando el poder su hijo Joseph Kabila. En ese año se despliega el primer contingente de la MONUC en los dos Kivus, norte y sur y abre el diálogo inter congoleños en Adis-Ababa. Al año siguiente se retiran las tropas de Ruanda, Angola, Namibia, y Zimbabwe del país y en 2003 se firma el Acuerdo final del diálogo intercongoleño en la ciudad de Sun City (Sudáfrica), nombrándose al primer gobierno de transición nacional, pero con escaso éxito puesto que a partir de este año se suceden las rebeliones cíclicas del general Laurent Nkunda en Kivu (2004) a la que trata de responder con la Primera conferencia internacional de la Región de los Grandes Lagos, seguida en el año 2006 de la Segunda conferencia internacional para responder a la segunda guerra de Kivu, hasta desembocar en el momento actual en la guerra de Kivu-norte.

## **ANÁLISIS DE LA SITUACIÓN ACTUAL**

En el momento presente se solapan dos procesos de paz diferentes aunque mutuamente dependientes: el proceso de Nairobi o cumbre de Nairobi (con un contenido claramente internacional) y el llamado Acte d'engagement que ha tenido lugar entre el Gobierno de la RDC y el Congrés national pour la defense du peuple-CNDP de Nkunda en la localidad de Goma el día de 23 de enero 2008.

Mediante esta Acte d'engagement el Estado congoleño se compromete a amnistiar a los insurgentes del CNDP, a repatriar a los combatientes de las Forces Démocratiques de liberation du Rwanda-FDLR (estos son, los rebeldes hutus que tras el genocidio de 1994 se refugiaron en los campos de Kivu y que en alianza con el gobierno de Kinshasa incursionan en Ruanda para desestabilizar al Gobierno de Kagame). Pero el verdadero problema para Laurent Kabila es poner en pie de igualdad al gobierno de la RDC con el rebelde CNDP, algo que resulta muy difícil de aceptar para algunas autoridades de Kinshasa, como es al Primer Ministro Adolphe Muzito.

## **Memorando Opex N° 110/2008: El peligro de extensión regional del conflicto en la región oriental de RDC**

En cuanto al proceso de Nairobi, éste ha tenido lugar entre el Presidente Paul Kagame de Ruanda y el Laurent Kabila de la RDC en presencia del Comisario Europeo de Ayuda Humanitaria Louis Michel, para reconducir la situación en el sentido de tratar de controlar a las FDLR y a otros grupos armados ruandeses (sic) que operan en el este de la RDC y que constituyen una amenaza para la paz en la región de los Grandes Lagos, reunión que parece no dará fruto alguno habida cuenta del doble juego que todas las partes están llevando a cabo.

Ha sido el fracaso, y el no interés de avanzar en los dos procesos de paz complementarios lo que ha llevado a la mediación del enviado de las NN.UU. Sr. Olusegu Obasanjo (antiguo Presidente de Nigeria) a intentar firmar un alto el fuego entre Nkunda y el gobierno de Joseph Kabila que hasta ahora no ha reaccionado. Previa a esta mediación Obasanjo se desplazó a Luanda (que apoya el gobierno de Kinshasa ) y Kigali, que apoya la rebelión del CNDP, para que influyeran sobre sus respectivos socios.

Pero Naciones Unidas también tiene un deber en su comportamiento en la crisis del Kivu como es la necesidad de revisar sus problemas operativos puesto que se han producido desavenencias entre los dos grupos que aportan más soldados a la MONUC: la India (4.400) y Pakistán (3.600). Se sabe que los cascos azules paquistaníes que vigilaban el Kivu sur se han negado a acudir en ayuda de sus colegas indios que defendían la villa de Goma, capital de Kivu norte (bajo presión de los milicianos de Nkundu), para evitar estar bajo el mando de oficiales indios.

### **ESCENARIOS**

En primer lugar, el mandato original de la MONUC ya no se adecua a la situación presente. Si examinamos la resolución del Consejo de Seguridad 1794 de 21 de diciembre de 2007 en la cual se declaraba que el mandato de la MONUC estaba orientado a prestar su apoyo a las brigadas de las FARDC en su labor de desarmar a los "grupos recalcitrantes extranjeros" sic, (según la propia resolución las FDLR, las exFAR/Interahamwe y las milicias del CNDP), vemos que la situación ha mutado en el sentido siguiente:

1º la crisis actual trae su causa en la ofensiva del CNDP en Kivu norte ante el fracaso de las FARDC de llevar a cabo el proceso de desarme desmovilización, repatriación y reasentamiento de los combatientes del CNDP y de todas las milicias arriba mencionadas.

2º la casi total desintegración de las FARDC, de modo que la MONUC se ha convertido en la única fuerza que puede asegurar la paz en Goma.

3º esta necesidad de nuevas tropas para la MONUC se hace con vistas a implementar el *Acte d'engagement* o plan de separación antes visto, en Kivu, pero sin dejar desatendida la situación en la región de Ituri.

4º que sigue siendo el objeto de la MONUC proteger a la población civil.

El Consejo de Seguridad ha reaccionado mediante la última resolución habida sobre la RDC, la 1843 de 20 de noviembre recogiendo la petición de aumento de la capacidad combativa de la MONUC en 2.785 soldados más y 300 agentes más de policía.

Esta nueva ampliación del teatro de operaciones <sup>1</sup> que debe cubrir la MONUC es decir, Kivu norte, sur, Ituri y alto Uele, se ha traducido en el aumento arriba mencionado del contingente para: 3.1. permitir a la Misión dar una respuesta adecuada a la crisis actual del Kivu, donde la MONUC, ante el derrumbe de las FARDC se ha convertido en el único interlocutor del CNDP. 3.2. asegurar que la Misión tenga la movilidad suficiente para transportar una fuerza de respuesta creíble y disuasoria ante crisis puntuales que puedan surgir en el este del territorio. 3.3. servir (esta fuerza de reacción rápida dentro de la MONUC) para asegurar las zonas de separación de los excombatientes, para el caso de que tengan éxito los programas de desarme y desmovilización. 3.4. y por último y no menos importante debe permitir a la MONUC el seguir protegiendo los campos de refugiados de Goma, frente a los excesos de las partes.

## **PERSPECTIVAS**

- Existe un peligro grave que la situación pueda descontrolarse y contagiar a los países de Ruanda, en el cual se vuelve a hablar de las teorías revisionistas o del doble genocidio y Burundi en el cual las esperanzas que había depositado el país de un largo periodo de paz, por la llegada al poder del *Conseil national de défense de la démocratie* (CDD-FDD) en 2005 se han esfumado con la imputación de intento de golpe de estado en 2006 a la oposición y la vuelta a los asesinatos políticos.

- Puede abrirse un proceso de balcanización en todo el África subsahariana, poniendo fin a uno de los paradigmas de la estabilidad estatal africana, y que estaba en la Carta de la OUA y de la UA: la intangibilidad de las fronteras derivadas de la colonización.

- El mismo Congo, se encuentra amenazado de desmembramiento puesto que ya su independencia en 1960 ha vivido 4 intentos de secesión: la provincia de Katanga (1960-1963), Kasai Sur en 1961 y la totalidad el país entre 1998 y 2003, cuando cinco señores de la guerra tuvieron cuarteado el territorio mientras duró la guerra civil.

- Por último y más grave la región de los Grandes Lagos puede volver a otro conflicto generalizado en el centro de África como la habida entre 1998-2002 en el cual participaron Angola, Burundi Ruanda Uganda, y Zimbabwe.

## **RECOMENDACIONES**

1ª La ampliación de los efectivos de la MONUC debe permitir a ésta llevar a cabo una acción más enérgica en el contenido del mandato de desarmar, desmovilizar y reintegrar en la vida civil a los milicianos del CNDP y de las FDLR.

2ª Sin embargo, a más largo plazo la única solución posible debe ser la política, mediante el diálogo directo entre el CNDP y el gobierno de Kinshasa (como preconiza la Asamblea Nacional), la puesta en marcha de un auténtico plan de separación de combatientes en Kivu-norte y por último la conversión del CNDP en partido político al que el Gobierno de Kabila le reconozca capacidad de interlocución como representante de la minoría tutsi bayamulenge congoleña.

---

<sup>1</sup> Esta ampliación del ámbito espacial que debe cubrir la MONUC se ha producido por la vía de los hechos como ha puesto de manifiesto el Secretario General al Consejo de Seguridad en Carta de 12 de noviembre 2008 (S/2008/703), en la cual se solicitan los recursos adicionales arriba expuestos "en vista de la crisis persistente en la parte oriental de la RDC" (párrafo 1º de la Carta). En el Anexo a la misma también se mencionan la reanudación de los conflictos en Ituri y alto Uele que han impuesto cargas adicionales a la Misión más allá de su capacidad actual.

**Memorando Opex N° 110/2008: El peligro de extensión regional del conflicto en la región oriental de RDC**

3ª La UE también debe llevar a cabo una acción más enérgica, tomando alguna de las cuatro opciones posibles de intervención que el Sr. Javier Solana ha propuesto al Secretario General de NN.UU. Ban Ki-moon (y a petición de éste) el 15 de diciembre: 1ª envío de un grupo táctico o *battle group*, de reacción rápida formado por 1500 hombres; 2ª constitución de una fuerza 3000 hombres con el único mandato de protección de los campos de desplazados, según el modelo de misión enviado al Chad; 3ª contribución de tropas europeas reforzando a la propia MONUC; 4ª envío de una fuerza menor para proteger un objetivo puntual como sería el aeropuerto de Goma. Las dos primeras opciones de momento han sido descartadas por los veintisiete a excepción de Bélgica, mientras que las dos últimas serán sometidas a nueva evaluación en próximas fechas.

4º España ha hecho un esfuerzo notable respondiendo con rapidez a los llamamientos humanitarios de las NN.UU. para otorgar más ayuda de emergencia a los campos de refugiados en la región de los Kivis. A más largo plazo es necesario que España tenga una presencia más visible, elevando el nivel de la interlocución política con el gobierno de la RDC y cooperando en la mejora a los servicios básicos, gobernabilidad democrática, reforzamiento de las instituciones y consolidación de la Paz (una vez que esta última se logre).

5º La firma del Convenio Marco de Cooperación bilateral entre España y la RDC<sup>2</sup> permite fijar un marco lógico de cooperación en aquel país,<sup>3</sup> precisamente en las áreas que encajan con el mandato de la MONUC: la protección de los derechos humanos y de los grupos sociales más vulnerables y la prevención de conflictos y la consolidación de la paz.

---

<sup>2</sup> Hecho en Kinshasa el 28 de enero de 2008.

<sup>3</sup> BOCG 22 julio-2008, nº 27.

## Memorandos Opex publicados en 2008

- 69/2008. **La crisis nuclear iraní en 2008: posibles escenarios y propuestas.** Luciano Zaccara
- 70/2008. **El conflicto entre Turquía y el PKK en territorio iraquí.** Carmen Rodríguez López
- 71/2008. **La crisis de Kenia tras las elecciones y la búsqueda de un acuerdo político entre las partes.** Roman Bautista
- 72/2008. **Estados Unidos ante la Cuba de Raúl.** Joaquín Roy
- 73/2008. **Diez cuestiones sobre la independencia de Kosovo.** Ruth Ferrero, con la colaboración de Nicolás Sartorius y Vicente Palacio
- 74/2008. **Darfur: Peacemaking, Peacekeeping and Recommendations for Spain.** Borja Lasheras
- 75/2008. **La política armamentística de Brasil: implicaciones internacionales y para España.** Javier Chinchón.
- 76/2008. **La cumbre franco-británica de marzo: la importancia de las cumbres bilaterales para la futura agenda política de la UE post-Lisboa.** Borja Lasheras y Alfonso Egea.
- 77/2008. **España, Tíbet y Pekín 2008.** Mario Esteban
- 78/2008. **El Líbano: estado de la situación.** Marco Calamai
- 79/2008. **Cómo apoyar el proceso de democratización en Tailandia. Oportunidades para España.** Javier Gil
- 80/2008. **La PESH en Bosnia y Herzegovina.** Xira Ruiz Campillo
- 81/2008. **¿Cómo influirán los Lobbies de la industria de defensa en la política de los candidatos a la presidencia de EEUU?** Paulina Correa Burrows
- 82/2008. **Reacción de España ante la crisis alimentaria mundial.** Katty Cascante y Angeles Sánchez
- 83/2008. **¿Qué Presidente para la Unión Europea?** Alfonso Egea de Haro y Ana Mar Fernández Pasarín
- 84/2008. **Zimbabue: Inestabilidad política y crisis humanitaria. Recomendaciones para España.** Carmen Sánchez-Miranda Gallego
- 85/2008. **Cambio de Gobierno en Paraguay: desafíos, perspectivas y recomendaciones para España.** Carmen Sánchez-Miranda Gallego
- 86/2008. **El norte de Kosovo: misiones internacionales y posición de España.** Antonio Ortiz
- 87/2008. **The Irish Referendum on the Lisbon Treaty - Will Irish eyes be smiling?** Raj Chari
- 88/2008. **Las FARC: implicaciones regionales y posición de España.** Diego Portuga
- 89/2008. **Los Acuerdos de Asociación Económica (EPA) entre la Unión Europea y África Subsahariana: entrada en vigor y segunda fase de las negociaciones. Recomendaciones para España.** Ainhoa Marín Egoscozabal
- 90/2008. **La situación en Guinea Ecuatorial tras la parodia de elecciones legislativas y municipales: recomendaciones para España.** Iñaki Gorozpe
- 91/2008. **La propuesta de directiva sobre retorno de inmigrantes ilegales: ¿El comienzo de una política comunitaria?** Alfonso Egea de Haro
- 92/2008. **El Consejo de Defensa Sudamericano: reflexiones e implicaciones.** Rafael Moreno Izquierdo
- 93/2008. **Valoración de la Declaración de Lima, V Cumbre UE-América Latina y Caribe.** José Manuel García de la Cruz.
- 94/2008. **El proyecto de Liga de Democracias de McCain: implicaciones para la política exterior española.** Manuel Iglesias Cavicchioli y Vicente Palacio.
- 94\*/2008. **McCain's League of Democracies project: implications for spanish foreign policy.** Manuel Iglesias Cavicchioli y Vicente Palacio.
- 95/2008. **Las capacidades de la Unión Africana en misiones de gestión de crisis y recomendaciones para España.** Manuel de la Rocha Vázquez y Borja Lasheras.
- 95\*/2008. **The African Union's crisis management misssion capabilities and recommendations for Spain.** Manuel de la Rocha Vázquez y Borja Lasheras.
- 96/2008. **El papel de España en el ámbito multilateral de la cooperación al desarrollo.** Jose Manuel Domínguez y Katty Cascante Hernández.
- 97/2008. **Sudáfrica, un socio imprescindible para España en África. Propuestas de acción ante la Cumbre UE-Sudáfrica.** Manal Warde.
- 98/2008. **Tras la Cumbre de Janty-Mansiysk: perspectivas de las relaciones entre Europa y Rusia.** Javier Morales Hernández.
- 99/2008. **XXXV Cumbre del MERCOSUR: Avances, desencuentros y recomendaciones.** Carmen Sánchez-Miranda.
- 100/2008. **España ante la situación de Bolivia.** José Manuel García de la Cruz.
- 101/2008. **Crisis financiera: ¿Es China endeble?** Leila Fernández-Stembridge
- 102/2008. **Perspectivas para un Gobierno de Unidad en Zimbabwe.** Marcos Suárez Sipmann
- 103/2008. **La restitución de la legalidad en Mauritania tras el golpe militar.** Raquel Ojeda García
- 104/2008. **Carrera energética europea: estrategias para una política española de menor dependencia energética.** Isabelle Birambaux.
- 105/2008. **Obama: el día después.** Vicente Palacio de Oteyza , Miguel Solana Pita
- 106/2008. **Algunas propuestas para la Cumbre de Washington: la reforma del FMI y del BM.** Javier Díaz Çassou, Domenec Ruiz Devesa.
- 107/2008. **La posición española ante la posible entrada en la OTAN de Ucrania y Georgia.** J. Enrique de Ayala Marín.
- 108/2008. **El desafío del crimen organizado en México.** Fidel Gómez Rosa.
- 109/2008. **Interinidad en Sudáfrica. Expectativas y recomendaciones para España.** Marcos Suárez Sipmann.

Para consultar los memorandos anteriores en pdf, pueden visitar nuestra página web <http://www.falternativas.org/opex>