

MEMORANDO OPEX Nº 84 / 2008

AUTORA: CARMEN SÁNCHEZ-MIRANDA GALLEGO, Experta en gobernabilidad, ex funcionaria del PNUD y actualmente Oficial de Programa en el Club de Madrid. Miembro del Panel de Expertos Opex.

PARA: OPEX

ASUNTO: ZIMBABUE: INESTABILIDAD POLÍTICA Y CRISIS HUMANITARIA. RECOMENDACIONES PARA ESPAÑA

www.falternativas.org

CONTEXTO

En tan solo dos décadas, Zimbabue ha pasado de ser el próspero “granero de África”, a vivir una situación de colapso económico, crisis humanitaria y desmembramiento político consecuencia de la hegemonía autocrática de un partido dominante, la corrupta e ineficiente política de redistribución de la tierra y la ausencia de un Estado de Derecho. La inflación actual supera el 100.000%, casi un cuarto de los habitantes del país han emigrado, y el 80% de la población esta desempleada y vive con menos de US\$2/día.

En este desolador contexto, el 29 de marzo se celebraron unas elecciones nacionales cuyos resultados confirman la derrota histórica del octogenario autócrata, Robert Mugabe, quien por primera vez en 28 años, ha perdido la mayoría de los votos en las presidenciales y los escaños en el Parlamento.

	MDC¹	ZANU-PF²	Otros
Elecciones presidenciales (porcentaje)	47.9%	43.2%	8.9%
Parlamento:			
Cámara Baja (60 Senadores)	30	30	
Cámara Alta (210 Diputados)	99	97	14

Los datos, divulgados por la Comisión Electoral tras más de un mes de escandaloso retraso en el conteo, lo que ha generado un estado de máxima tensión en el país, dan como vencedor a Morgan Tsvangirai, el líder del opositor MDC, quien ya obtuvo el 48% de los votos en el 2002, en una contienda calificada de fraudulenta por la mayoría de los observadores internacionales. En tercer lugar, y seguido de minoritarios grupos, se encuentra Simba Makoni, ex ministro de Economía del régimen oficialista, que logró el 8.3%.

Como ninguno de los contendientes ha alcanzado el 50% de total de votos, y como se prevé en la ley electoral, la Comisión Electoral ha convocado una segunda vuelta que aunque legalmente debería celebrarse a las tres semanas de conocerse los resultados, aun no tiene fijada fecha para su celebración.

ANÁLISIS

Tras la independencia, la mayor parte de los países del África subsahariana se convirtieron en sistemas de partido único cuya oposición sistemáticamente se eliminó o forzó al exilio. Pero desde los noventa, mientras la alternancia en el poder llegaba a estos países, Mugabe se aferró al poder mediante un articulado de procesos electorales poco transparentes, violencia y corrupción de instituciones públicas como las fuerzas de seguridad y la policía.

Ante las continuas acusaciones de fraude y episodios intimidatorios, la Comunidad de Desarrollo del Sur de África (SADC) impulsó, en el 2002, vagos esfuerzos de mediación liderados por el presidente sudafricano Mbeki, con el objetivo de resolver la crisis política y crear las condiciones para que se celebraran elecciones libres y

¹ *Movement for the Democratic Change* - MDC por sus siglas en inglés.

² *Zimbabwe African National Unity Front* -ZANU-PF por sus siglas en inglés.

justas. Sin embargo, la SADC fracasó en su intento, y en enero, previo a la votación del nuevo texto constitucional que se suponía sería el resultado estrella de las negociaciones, Mugabe convocó a elecciones generales.

En un clima de creciente preocupación, el gobierno vetó la observación de países e instituciones occidentales, permitiendo sólo que países *amigos* -como China, Rusia o Irán- el Parlamento Panafricano y la Unión Africana (UA) enviaran observadores electorales, y tanto la campaña como la jornada electoral estuvieron plagadas de atropellos a las libertades civiles y políticas y denuncias concretas de irregularidades electorales, tiñendo la jornada electoral, una vez más, por la sombra del fraude.

Pese a la insistencia de la oposición y los llamamientos de la comunidad internacional, los resultados presidenciales tardaron más de 30 días en ser publicados, tras un lento proceso de recuento, repetición y *verificación* de datos. Un retraso tan incomprensible que no hizo otra cosa que incrementar las sospechas de que se trataba de una estrategia del gobierno, con la ayuda de la Comisión Electoral, para consumir el fraude que no pudo perpetrar durante el recuento oficial, y forzar la segunda vuelta.

Pese a que hay unanimidad en que el MDC superó al ZANU-FP, no está tan claro que haya superado el 50% necesario para ser elegido en primera vuelta. El líder de la oposición ha modificado en varias ocasiones sus estimaciones y los sondeos independientes ofrecen estimaciones que rondan esta cifra pero a la que hay que incorporar un margen de error que no la asegura. El Reino Unido y EEUU han puesto en duda los datos oficiales divulgados, y más que resolver la crisis política, las cifras siguen generando tales tensiones que están colocando al país en el límite de la inestabilidad política y la crisis humanitaria.

El clima político ha empeorado de manera alarmante. En las últimas semanas los servicios de seguridad y grupos afines al gobierno han desatado una campaña de detenciones, violencia y tortura contra opositores al régimen con el fin de intimidarles ante la posible segunda vuelta. Según relatores especiales de Naciones Unidas – NNUU-, al menos 351 personas han sido hospitalizadas, 300 hogares han sido atacados, 15 mujeres han sido secuestradas y más de 20 personas han sido asesinadas. Además, señalan que estas acciones coordinadas son similares a las usadas en pasados periodos electorales y que los medios de comunicación controlados por el gobierno están incitando la violencia.

La preocupación llegó a niveles alarmantes con la aparición de un barco cargado con 77 toneladas de armamento, con destino a Zimbabue y cuyo desembarco fue rechazado por Angola y devuelto a su país de origen. Todo hace pensar que la mercancía iba destinada a rearmar al ejército y grupos paramilitares zimbabuenses.

A este panorama, hay que sumar una catastrófica situación humanitaria que sigue empeorando pues el conflicto político está impidiendo que varias agencias de ayuda repartieran los alimentos y el material humanitario necesarios.

Aunque la responsabilidad de la situación recae en Mugabe y el ZANU-FP, la inacción de los países vecinos, y la tibia respuesta de la comunidad internacional contribuye a prologar la tragedia y tiene una gran responsabilidad para prevenir nuevos abusos como los cometidos en las pasadas semanas. Desde este nivel, se debe presionar a NNUU para que adopte sanciones concretas si la crisis electoral continúa. Pero aunque la situación de Zimbabue ya está siendo debatida en el seno

de este organismo, sus resoluciones no son siempre lo rápidas que se desean, en especial ahora que Sudáfrica, con su "diplomacia callada" con Mugabe, ostenta la presidencia de turno del Consejo de Seguridad.

PERSPECTIVAS

En este contexto de incertidumbre, los escenarios se ajustan a una coyuntura electoral de muy corto plazo cuyas probabilidades son muy inciertas dado el carácter de los acontecimientos ocurridos hasta la fecha:

- La oposición no ha descartado su participación en una segunda vuelta siempre que la Comisión Electoral fije la fecha dentro de lo establecido por la ley y se aseguren las garantías para la celebración de comicios libres y transparentes, incluyendo la supervisión de observadores internacionales. Aunque el grado de intimidación está siendo tan alto que parece difícil celebrar con imparcialidad una segunda vuelta, si así ocurriera, la derrota de Mugabe sería casi segura, pues Makoni ya ha comenzado a estrechar lazos con la oposición. Si se impidiera el acceso a observadores internacionales, el boicoteo de la oposición estaría asegurado, tanto como la escalada de represión y violencia para controlarlo por parte del régimen.
- Aunque menos probable, en el caso de que el líder opositor no acepte participar en la segunda vuelta, la ley establece que si un candidato se retira de la carrera electoral, se proclamará presidente al otro contendiente, por lo que Mugabe resultaría reelegido presidente.
- Pese a que la posibilidad de aplazamiento tiene difícil justificación legal, si la Comisión Electoral prorroga la segunda vuelta hasta dentro de tres meses, como ha sido anunciado de manera no oficial, se acentuarían las sospechas de que el gobierno está buscando tiempo para movilizar los resortes del Estado y asegurar así su reelección, provocando un empeoramiento de la situación y el agravamiento de la violencia. Mugabe podría tratar de provocar esta situación para anular las elecciones y justificar un estado de excepción que le permita aferrarse al poder.
- Finalmente, sectores aperturistas del régimen han abierto la posibilidad de una transición pactada que les permita preservar sus privilegios y lograr una salida airada para Mugabe. Frente a una gran coalición supervisada por Mugabe, que es la propuesta oficialista, un gobierno de unidad liderado por el MDC, se presenta como una solución cada vez más impulsada por la comunidad internacional.

RECOMENDACIONES PARA ESPAÑA

Ante el previsible deterioro de la situación, y frente a la debilitada credibilidad de la SADC y del presidente Mbeki, es crucial que la comunidad internacional aumente la presión a todos los niveles sobre las autoridades del país para evitar una escalada de violencia y garantizar una segunda vuelta que cuente con todas las garantías de transparencia y limpieza. Para ello es vital contar con los líderes regionales, y en particular con el gobierno Sudafricano, quienes tienen la responsabilidad primera para presionar e influenciar al régimen de Zimbabue.

España podría jugar un papel más relevante que el actual, ya que, al contrario que el Reino Unido, no es visto como una antigua potencia colonial y numerosos gobiernos africanos aprecian cada vez más su decidido compromiso con este continente. En este contexto, España:

- Debería mostrar de manera firme su disconformidad con los acontecimientos ocurridos, y con la *tibia* postura de algunos líderes africanos.
- Debe apoyar la reciente oferta de mediación de Naciones Unidas para apoyar la diplomacia regional de la Unión Africana (UA), para buscar una salida pacífica a la crisis política en Zimbabwe y una mediación, si se requiere, al estilo de lo acontecido en Kenia.
- En el supuesto de que se celebre una segunda vuelta, el gobierno español podría promover una resolución de NNUU según la cual la comunidad internacional no reconocerá la legitimidad de dicho sufragio a no ser que cuente con las garantías de transparencia necesarias. Esto incluye el despliegue de una importante fuerza de observadores internacionales y personal de medios de comunicación que deberán contar, desde días antes de los comicios, con amplia capacidad de movimiento y acción.
- Debería solicitar a la Unión Europea el anuncio de un importante paquete de asistencia financiera, al que debería estar dispuesta a contribuir, que se ofrecería al nuevo gobierno de Zimbabwe que salga de las próximas elecciones, si son consideradas limpias y democráticas, lo que le permitiría estabilizar la crisis económica.
- En caso de que el régimen decida lanzarse a una fuga hacia delante, y lleve adelante una segunda vuelta sin ninguna garantía democrática, España debe promover y apoyar un endurecimiento de las sanciones a los dirigentes del actual gobierno, incluyendo un posible enjuiciamiento en el Tribunal Internacional de La Haya por crímenes de lesa humanidad.

Memorandos Opex publicados

- 1/2006. **Una estrategia española para la Bolivia de Evo Morales.** José Manuel García de la Cruz
- 2/2006. **Cómo gestionar la crisis nuclear de Irán.** Luciano Zaccara
- 3/2006. **Posición de España tras la victoria de Hamás en Palestina.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 4/2006. **Reforzar las relaciones con Japón.** Mario Esteban
- 5/2006. **Las relaciones euro-mediterráneas tras la Cumbre de Barcelona.** Jesús A. Núñez Villaverde
- 6/2006. **Las relaciones hispano-polacas tras las elecciones de 2005.** David Chico
- 7/2006. **Cómo incrementar la inversión china en España.** Ana María Goy Yamamoto
- 8/2006. **Diez años de Helms-Burton: recomendaciones para la UE y para España.** Joaquín Roy
- 9/2006. **Riesgos y oportunidades de las próximas elecciones presidenciales en Perú.** Ángeles Sánchez Díez
- 10/2006. **Kazajstán: una puerta abierta para España en Asia central.** Nicolás de Pedro
- 11/2006. **El tratado constitucional europeo tras un año de reflexión: desenlaces posibles, probables y deseables para España y la UE.** Anna Herranz y Laia Mestres
- 12/2006. **España ante las nuevas fronteras de Israel.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 13/2006. **La política exterior de López Obrador: escenarios para España.** Ciro Murayama Rendón
- 14/2006. **El conflicto del calzado con China: opciones para España.** Leila Fernández-Stembridge
- 15/2006. **¿Qué hacer con la frontera Marruecos-Argelia? De corredor migratorio a posible espacio de desarrollo.** Rafael Bustos
- 16/2006. **Más allá de la inmigración ilegal: España ante la conferencia euro-africana de Rabat.** Nicolás Pérez Sola
- 17/2006. **La regionalización del Nordeste Asiático: opciones para la UE.** Mario Esteban
- 18/2006. **La crisis de Líbano: ¿Qué puede hacer España?** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 19/2006. **Ámbitos de actuación política de España en Ecuador ante las próximas elecciones.** Ignacio Martínez Latorre
- 20/2006. **Propuestas de acción diplomática española tras la crisis de Líbano.** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 21/2006. **El español en Brasil: posibilidades de expansión.** David Matesanz Gómez
- 22/2006. **¿Qué hacer con Egipto tras las elecciones de 2005?** Natalia Sancha
- 23/2006. **Cómo abordar la crisis nuclear de Corea del Norte.** Eunsook Yang
- 24/2006. **Cómo España y la Unión Europea pueden contribuir a la formación de un Magreb unido.** Martín Ortega Carcelen
- 25/2006. **Afganistán: ¿Qué hacer?** J. Enrique de Ayala Marín
- 26/2006. **La expansión china en Latinoamérica: opciones para España.** Julio Arias
- 27/2006. **¿Qué debe hacer la UE ante el acuerdo nuclear entre India y EEUU?** Antía Mato Bouzas
- 28/2007. **La convocatoria en Madrid de los "Amigos de la Constitución Europea"** Antonio López Castillo e Ignacio Molina
- 29/2007. **Vías de acción para el gobierno español tras la victoria del FSLN en las elecciones de Nicaragua.** Salvador Martí Puig
- 30/2007. **Cómo optimizar la relación de España con Corea del Sur.** Alfonso Ojeda
- 31/2007. **Aportaciones de España y la UE tras la XXXII Cumbre de MERCOSUR.** Ángeles Sánchez Díez
- 32/2007. **¿Qué puede hacer España ante la propuesta marroquí de autonomía para el Sáhara Occidental?** Rafael Bustos
- 33/2007. **Vías de acción de España ante la penetración internacional en Guinea Ecuatorial.** Mario Esteban
- 34/2007. **El futuro estatus de Kosovo desde una perspectiva europea y española.** Ruth Ferrero Turrión
- 35/2007. **La normalización diplomática y militar de Japón: una perspectiva europea y española.** Lluç López i Vidal
- 36/2007. **Líneas de actuación de España ante la proliferación del "feminicidio" en Guatemala.** María Jesús Vitón
- 37/2007. **Escenarios y opciones para España ante las elecciones legislativas de 2007 en Marruecos.** Thierry Desrues
- 38/2007. **España y la UE frente al islamismo en Indonesia.** Javier Gil
- 39/2007. **El agravamiento del conflicto en Somalia: propuestas de acción para España.** Lucía Navarro
- 40/2007. **Propuestas para la UE en el diálogo sobre derechos humanos con China.** Mario Esteban
- 41/2007. **Crisis política en Nigeria tras las elecciones: propuestas para España.** Lucía Navarro
- 42/2007. **Propuestas para el acuerdo de asociación entre el Mercado Común Centroamericano y la UE.** Carlos Galián
- 43/2007. **Vías para la estabilización del Líbano: la contribución española.** Héctor Cebolla
- 44/2007. **Transparencia como elemento clave de eficacia en la cooperación al desarrollo en España.** Laura Alcalde Zugaza y José M^a Larrú
- 45/2007. **Escudo antimisiles: implicaciones para la UE y para España.** Antonio Ortiz
- 46/2007. **¿Qué postura debe mantener España en Mauritania tras las elecciones presidenciales?** Raquel Ojeda García

- 47/2007. **La Cumbre del G8 de Heiligendamm: reiterando promesas incumplidas para África.** Lourdes Benavides
- 48/2007. **El compromiso de la cooperación española con las mujeres africanas: de Maputo a Niamey.** Lourdes Benavides
- 49/2007. **Seguridad y gobernabilidad en la República Democrática del Congo tras las elecciones: propuestas de acción.** Dr. Tshimpanga Matala Kabangu
- 50/2007. **Los canjes de deuda por educación y la lucha contra la pobreza en Iberoamérica.** Pilar Lara
- 51/2007. **Por qué es buena idea un libro escolar común de historia para Europa y cómo apoyar su cristalización desde España.** Ángel Rivero Rodríguez
- 52/2007. **Hacia una apuesta efectiva por la división del trabajo: la cooperación española en su contexto europeo.** Nils-Sjard Schulz
- 53/2007. **La nueva estrategia para Asia Central: desafíos y oportunidades para la UE y España.** Nicolás de Pedro y Nargis Kassenova
- 54/2007. **¿Cómo deberían actuar la Unión Europea y España ante la actual situación política en Pakistán?** Antía Bouzas
- 55/2007. **La resolución del conflicto de Costa de Marfil tras el acuerdo de paz de marzo de 2007.** Juan Álvarez Cobelas
- 56/2007. **El servicio exterior español hacia Asia-Pacífico en perspectiva comparada.** Mario Esteban
- 57/2007. **¿Hacia dónde va Egipto? Recomendaciones para España y la UE.** Natalia Sancha
- 58/2007. **El Banco del Sur: oportunidades y futuro.** José Manuel García de la Cruz
- 59/2007. **La aventura de la emigración en Senegal: impacto sobre las relaciones bilaterales con España.** Carlos Oya
- 60/2007. **Birmania: ¿Qué política para España y la Unión Europea?** Juan Manuel López Nadal
- 61/2007. **La Cumbre de Lisboa y la construcción de una asociación estratégica Unión Europea-África.** Lourdes Benavides
- 62/2007. **El fondo de concesión de microcréditos de la cooperación española como instrumento de cohesión social en América Latina.** Camino Villanueva y Katty Cascante
- 63/2007. **Kenia. Elecciones presidenciales y consolidación como potencia regional.** Roman Bautista
- 64/2007. **Marruecos, ¿cómo y dónde luchar contra la corrupción? El papel de España.** Laura Alcaide
- 65/2007. **La reforma del Fondo Monetario Internacional: posición de España.** Javier Díaz Cassou
- 66/2007. **¿Es preocupante la inmigración irregular asiática?** Gemma Pinyol
- 67/2008. **Participación española en la enseñanza militar de China.** Pedro Baños Bajo
- 68/2008. **El largo camino hacia el CAFTA en Costa Rica: enseñanzas para España.** Diego Sánchez Ancochea
- 69/2008. **La crisis nuclear iraní en 2008: posibles escenarios y propuestas.** Luciano Zaccara
- 70/2008. **El conflicto entre Turquía y el PKK en territorio iraquí.** Carmen Rodríguez López
- 71/2008. **La crisis de Kenia tras las elecciones y la búsqueda de un acuerdo político entre las partes.** Roman Bautista
- 72/2008. **Estados Unidos ante la Cuba de Raúl.** Joaquín Roy
- 73/2008. **Diez cuestiones sobre la independencia de Kosovo.** Ruth Ferrero, con la colaboración de Nicolás Sartorius y Vicente Palacio
- 74/2008. **Darfur: Peacemaking, Peacekeeping and Recommendations for Spain.** Borja Lasheras
- 75/2008. **La política armamentística de Brasil: implicaciones internacionales y para España.** Javier Chinchón.
- 76/2008. **La cumbre franco-británica de marzo: la importancia de las cumbres bilaterales para la futura agenda política de la UE post-Lisboa.** Borja Lasheras y Alfonso Egea.
- 77/2008. **España, Tíbet y Pekín 2008.** Mario Esteban
- 78/2008. **El Líbano: estado de la situación.** Marco Calamai
- 79/2008. **Cómo apoyar el proceso de democratización en Tailandia. Oportunidades para España.** Javier Gil
- 80/2008. **La PESD en Bosnia y Herzegovina.** Xira Ruiz Campillo
- 81/2008. **¿Cómo influirán los Lobbies de la industria de defensa en la política de los candidatos a la presidencia de EEUU?** Paulina Correa Burrows
- 82/2008. **Reacción de España ante la crisis alimentaria mundial.** Katty Cascante y Angeles Sánchez
- 83/2008. **¿Qué Presidente para la Unión Europea?** Alfonso Egea de Haro y Ana Mar Fernández Pasarín