

**SOLIDARIDAD ANTE LOS RETOS COMUNES: ÁFRICA – EUROPA – ESPAÑA<sup>1</sup>**

**EUGÈNE GOUSSIKINDEY**, Centro de Investigación y Acción por la Paz/Universidad Jesuita, CERAP

**PANEL:** África Subsahariana

Observatorio de Política Exterior (OPEX) de la Fundación Alternativas

<http://www.fundacionalternativas.org/observatorio-de-politica-exterior-opex/documentos>



**Coordinadora del Panel de África Subsahariana:** Elsa Aimé González

**Director del OPEX:** Vicente Palacio

**Coordinador del OPEX:** Mateo Peyrouzet

**ISBN:** 978-84-18677-26-7

<sup>1</sup> Este documento es el texto de la conferencia pronunciada en noviembre de 2019 en Madrid, en el marco de los intercambios entre centros de investigación marfileños y españoles que tuvieron lugar ese año bajo los auspicios de la Embajada de España en Costa de Marfil.

## ÍNDICE

<b>Preliminar</b>	<b>3</b>
<b>Introducción</b>	<b>4</b>
<b>1. El reto de la demografía</b>	<b>5-10</b>
<b>2. El reto de las finanzas</b>	<b>10-18</b>
<b>3. El reto de la seguridad</b>	<b>18-23</b>
<b>4. A modo de conclusión</b>	<b>23-24</b>
<b>Epílogo</b>	<b>25</b>
<b>Referencias</b>	<b>26-27</b>

## Preliminar

A finales de diciembre de 2019, China anunció la aparición de una nueva enfermedad pulmonar severa. El 11 de enero de 2020 fue revelada públicamente la secuencia genética de la COVID-19. Su rápida propagación provocó que apenas dos meses después, el 11 de marzo, fuese calificada como “pandemia” por la Organización Mundial de la Salud (OMS). Los meses posteriores se caracterizarían por las significativas prisas por encontrar una vacuna, compitiendo para encontrarla primero. Sin embargo, los intereses comerciales y el deseo de salvaguardar la propiedad intelectual socavaron en poco tiempo la investigación científica y limitaron el intercambio de datos. Esta división, finalmente, fue politizada debido al frenesí de los medios de comunicación y al oportunismo de los políticos ante una situación trágica y fluida, así como todas las personas descontentas y, a su vez, angustiadas con el confinamiento.

La cacofonía de una respuesta coordinada dio paso a impulsos nacionalistas apenas se descubrieron las primeras vacunas. En el ámbito público, vimos a una Europa tensa respecto a la relación con el Reino Unido sobre los acuerdos de distribución<sup>2</sup> tras el Brexit. Estados Unidos mantuvo su política de “America First”; es decir, ninguna vacuna producida en tierra estadounidense se exportará hasta que toda su población esté vacunada completamente. De ahí que su gran vecino del Norte, Canadá, debiese recurrir a Europa para obtener vacunas<sup>3</sup>. Si bien la incapacidad de una visión solidaria ha hecho resurgir la cuestión de Irlanda del Norte, el repliegue nacionalista de los países occidentales se ha convertido en un gran obstáculo para el programa COVAX de la OMS: ante el control de las vacunas mediante los acuerdos bilaterales entre los países ricos y los productores, los países pobres se ven abocados a esperar lo que aquellos no necesitan. “Tener dinero no significa nada si no se puede utilizar para comprar vacunas”, sostiene el Director General de la OMS<sup>4</sup>.

Y sin embargo, las fronteras de la enfermedad son cambiantes puesto que mientras que haya focos epidémicos repartidos por todo el mundo, cabrá esperar mutaciones y rebrotes incluso en los países ricos. Las vacunas no proporcionan inmunidad absoluta. La crisis sanitaria de COVID-19 ha puesto de manifiesto la necesidad de un cambio fundamental a escala mundial: una nueva solidaridad.

---

<sup>2</sup> Mueller, B. y Stevis-Gridneff, M. (21 de enero de 2021 [actualizado el 29 de enero de 2021]). “E.U. and U.K. Fighting over Scarce Vaccines”. En *New York Times*. Recuperado de: <<https://www.nytimes.com/2021/01/27/world/europe/eu-uk-covid-vaccine.html>>.

<sup>3</sup> Scherer, S. y Martell, A. (4 de febrero de 2021). “Canada to Shrug off 'momentary disruptions' in vaccine supply, working closely with U.S.- Trudeau”. En *Reuter*. Recuperado de: <<https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-canada-idUSKBN2A42Q2>>.

<sup>4</sup> Agence France-Presse. (22 de febrero de 2021). “Des pays riches sapent la distribution de vaccins aux pays pauvres, selon l'OMS”. En *ici.radio-canada.ca*. Recuperado de: <<https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/1772542/oms-covax-critique-pays-riches-accaparer-vaccin-anti-covid>>.

## Introducción

Este documento analiza los espacios de encuentro e intercambio entre África y Europa, concretamente con España; así como propone una reflexión sobre los “valores comunes” que servirían de punto de convergencia para un nuevo diálogo entre los dos continentes. El análisis se centra especialmente en el concepto de “solidaridad”, una característica fundamental en las relaciones para que se valoren positivamente las partes implicadas. La solidaridad se refiere siempre a una actitud en la que predomina la reciprocidad entre individuos, dentro de una familia, dentro de un grupo o, incluso, entre grupos distintos, dentro de una nación o entre naciones.

Si recobramos el carácter de “reciprocidad” como base y aspecto definatorio de la solidaridad, sería posible desechar el concepto de “ayuda”, que oscurece el significado de la solidaridad entre África y Europa y alude a una relación donde predomina la unilateralidad. No obstante, Europa también deberá de abandonar su idea acerca de un África “pobre”, “subdesarrollada” o “en vías de desarrollo”. Por consiguiente, la reflexión que sigue opta deliberadamente por centrarse en temas de interés común y abre nuevos horizontes para una colaboración más estrecha. Se explorarán tres áreas sensibles: el reto de la demografía, el reto de las finanzas y el reto de la seguridad.

## 1. El reto de la demografía

La mayor preocupación actual en Europa, incluida España, parece ser el tema de la inmigración. Hay que reconocer que varios gobiernos se han visto perjudicados por un electorado sensible a la cuestión de la inmigración; además, ha aumentado la popularidad de los partidos políticos de extrema derecha, exacerbando sentimientos que sugieren que los males que afectan a la vida de los europeos, especialmente los relacionados con el desempleo, la disminución de los recursos económicos y el aumento de la delincuencia o las tensiones sociales, vienen motivados por la cuestión migratoria.

La amplificación mediática de la ola de personas rescatadas en el Mediterráneo, así como de la ola de refugiados sirios, ha dado la impresión de una invasión de Europa. La atención a los africanos en las fronteras del sur de España ha reforzado la sensación de un éxodo masivo de jóvenes africanos en busca de un futuro mejor fuera de su país. En un contexto mediático, en el que las pasiones y las *fake news* han sido protagonistas en el debate, los migrantes africanos que se dirigen hacia Europa han sido calificados de “migrantes económicos” que huían del espectro de la pobreza y la miseria.

El reto demográfico ha sido ignorado en ambos lados. El reto demográfico no se limita a la migración, sino que también aborda cuestiones relacionadas con la natalidad, el envejecimiento, la urbanización y el desarrollo económico y social. Por tanto, el problema es bastante complejo, dado que afecta al destino de los pueblos africanos y europeos, de modo que requiere el esfuerzo de la retrospectiva y la reflexión, aunque la actualidad tienda a eclipsarla. La demografía es un desafío importante que nos concierne a todos.

### 1.1 ¿Cómo se plantea el reto demográfico en África?

Si analizamos el caso de África, los motivos migratorios no guardan única ni necesariamente relación con el exceso de población. Un reciente estudio del Banco Mundial<sup>5</sup> muestra las desventajas actuales de la urbanización que afectan las condiciones de desarrollo de África. Si durante esta década África pasa a ser predominantemente urbana, el Banco Africano de Desarrollo revela que la demografía, en particular la juventud, será su principal capital<sup>6</sup>. La urbanización y su complejo de organización social, económica, política, medioambiental y religiosa están induciendo profundas transformaciones en los modos de vida tradicionales y en los valores que transmiten, abriendo el camino a otras aspiraciones y comportamientos.

---

<sup>5</sup> Lall, Somik Vinay; Henderson, J. Vernon; Venables, Anthony J. (2017). “Africa’s Cities: Opening Doors to the World”. Washington, D. C.: World Bank. License: CC BY 3.0 IGO.

<sup>6</sup> Lall, Somik Vinay; Henderson, J. Vernon; Venables, Anthony J. (2017). “Africa’s Cities: Opening Doors to the World”. Washington, D. C.: World Bank. License: CC BY 3.0 IGO.

Las estadísticas indican que la población africana seguirá creciendo hasta 2100: 1186 millones (2015), 1679 millones (2020), 2478 millones (2050) y 4387 millones (2100) para África, frente a 738 millones (2015), 734 millones (2030), 707 millones (2050) y 646 millones (2100) para Europa<sup>7</sup>. Ante este crecimiento, los expertos europeos y norteamericanos han recomendado limitar los nacimientos. Las campañas de promoción de la mujer y de gestión de la salud reproductiva recomiendan la planificación familiar mediante anticonceptivos e incluso la legalización del aborto. Sin embargo, el control de la natalidad no ayudará en sí mismo a resolver el problema de la inmigración en Europa. Por otro lado, esto esconde al mismo tiempo un hecho importante: la falta de puestos de trabajo ahora y en el futuro. La exportación de materias primas procedentes de los cultivos comerciales y de los recursos mineros o petrolíferos sin transformación sólo favorece a un tejido industrial embrionario incapaz de crear empleo y riqueza.

La solución pasa por la convergencia de iniciativas de tres entidades: el Estado, las industrias y los centros universitarios y de formación profesional. Sin duda, en estas entidades es donde se cruzan los caminos de Europa y África, y donde la solidaridad se hace necesaria para superar el reto de la demografía, así como también para resolver la cuestión de la inmigración.

- Se espera que el Estado cree un entorno favorable a la inversión con un marco jurídico claro, eficaz y flexible. Se trata de garantizar el "juego limpio" para salvaguardar el bien común, la equidad y la justicia. En definitiva, que adopte un papel de promotor y regulador.
- En cuanto a las industrias y empresas implicadas en África, ya sean extranjeras o locales, se espera una inversión en la formación de la mano de obra local y una reinversión de parte de sus beneficios a nivel local.
- Las universidades y los centros de formación profesional tendrán que reinventarse para convertirse en agentes de desarrollo, contribuyendo a la formación de una mano de obra cualificada y competente, pero también a la "investigación y el desarrollo".

---

<sup>7</sup> Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de población. (2015). "World Population Prospects: The 2015 Revision, Key Findings and Advance Tables". Working Paper No. ESA/P/WP.241.

## 1.2 ¿Cuál es el reto en Europa?

La preocupación por preservar los logros del crecimiento económico, el empleo y, sobre todo, la protección social, ha llevado con frecuencia a Europa a ignorar la cuestión de la demografía en favor de la inmigración. Si el crecimiento exponencial de la población africana, sobre todo de la población joven, es motivo de preocupación, el reto al que se enfrenta Europa es más bien la disminución de la población y su rápido envejecimiento. Por tanto, la situación es la contraria. No obstante, para apreciar mejor los problemas en Europa, es instructivo comparar las estadísticas de Europa con las de Norteamérica. La siguiente tabla se extrae del estudio estadístico revisado de las Naciones Unidas de 2015.

**Tabla 1:** Proyecciones demográficas para Europa, América del Norte y África.

	2015	2030	2050	2100
Europa	738 millones	734 millones	707 millones	646 millones
América del Norte	358 millones	396 millones	433 millones	500 millones
África	1186 mil millones	1679 mil millones	2478 mil millones	4387 mil millones

**Fuente:** Naciones Unidas (2015)

El Instituto Nacional de Estadística de España en su informe del 20 de octubre de 2016 ofreció una proyección de la población española de 2016 a 2066<sup>8</sup>. La tendencia demográfica es más bien a la baja, pero el fenómeno que merece más atención es el considerable crecimiento de la población mayor de 65 años. En la actualidad, se estima en un 18,7 %; aumentará al 25,6 % en 2031 y al 34,6 % en 2066.

---

<sup>8</sup> Instituto Nacional de Estadística, "Notas de prensa", 20 de octubre de 2016. "Si se mantuvieran las tendencias demográficas actuales, España perdería algo más de medio millón de habitantes en los 15 próximos años y 5,4 millones hasta 2066. El porcentaje de población de 65 años y más, que actualmente se sitúa en el 18,7 %, alcanzaría el 25,6 % en 2031 y el 34,6 % en 2066. Comunidad de Madrid, Canarias, Illes Balears, Región de Murcia y Cataluña son las únicas comunidades que ganarían población en los 15 próximos años."

La gravedad del declive demográfico en Europa es el efecto combinado de dos factores: el descenso de la natalidad por debajo del nivel de reemplazo y el envejecimiento exponencial de la población mayor de 65 años. En conjunto, estos dos factores indican que habrá una disminución bastante rápida del número de personas en edad de trabajar y la consiguiente necesidad de inmigración de mano de obra extranjera, a pesar de la robotización y la llegada de la "inteligencia artificial". Además, tomando en consideración el posible impacto del envejecimiento en el mercado laboral, Europa deberá hacer frente a una mayor presión sobre la base fiscal, el sistema sanitario y la seguridad social debido a la mayor esperanza de vida.

Más allá de la retórica sobre la inmigración, los retos demográficos a los que se enfrenta Europa sugieren que un diálogo con África daría frutos para el bien común de nuestros pueblos. La cuestión de los trabajadores, su disponibilidad, su competencia, su mejor preparación y su integración en el complejo empresarial y en el tejido social de las naciones merece una nueva reflexión y nuevos gestos de solidaridad.

La situación japonesa es paradigmática para Europa, dado que su homogeneidad social y cultural, así como su profunda reticencia a la inmigración, se han visto resquebrajadas por la imperiosa necesidad de mano de obra extranjera. En abril de 2019 el diario *Le Figaro*<sup>9</sup> ofrecía las siguientes estimaciones en puestos de trabajo a cubrir en Japón: 60.000 enfermeras o auxiliares, 53.000 en restauración, 40.000 en construcción y edificación, y 37.000 en mantenimiento. Por ello, cabría destacar que importar mano de obra para muchas empresas es una cuestión de supervivencia, aunque se nieguen a aceptar la inmigración.

Por otra parte, los Estados Unidos de América son un ejemplo de tierra de inmigración, es decir, dependen de los inmigrantes no sólo para satisfacer la necesidad de mano de obra, sino que también para su poder económico, político y militar. Estados Unidos capta y coopta a inmigrantes con talentos excepcionales que pueden contribuir a iniciativas innovadoras. Uno de los candidatos demócratas a la presidencia estadounidense, el empresario Andrew Yang, recordó que su padre, aunque era inmigrante, produjo 65 patentes para General Electric e IBM.

---

<sup>9</sup> En *Le Figaro*, n° 23212, cahier n° 2, 1 de abril de 2019, p. 22. Véase también: Daniel Mass. (2019). "This Dirty Word is driving economic change in Japan". En *finance.yahoo.com*. Recuperado de: [www.yahoo.com/finance/news/immigration-dirty-word-event](http://www.yahoo.com/finance/news/immigration-dirty-word-event).



Algunos estudios recientes<sup>10</sup> han demostrado que 223 de las empresas de la lista Fortune 500 están fundadas por inmigrantes (101) o por hijos de inmigrantes (122). En conjunto generaron 601 billones de dólares en ingresos en 2019; además de emplear conjuntamente a unos 13,5 millones de personas. Un claro ejemplo es el empresario de origen sudafricano Elon Musk, director general de Space X y Tesla.

### 1.3 Aspectos solidarios ante el reto demográfico

La reflexión sobre la demografía nos aleja del estrecho horizonte de los debates sobre la inmigración, pero nos introduce en la preocupación mucho más amplia de las cuestiones socioculturales, económicas y políticas futuras en los pueblos. Lejos de ser una fuente de desestabilización o una carga para el bienestar de la sociedad, la inmigración, vista desde la perspectiva más amplia de los retos demográficos, es un parámetro importante en la gestión del descenso de la natalidad, el aumento de la población de edad avanzada y el descenso de la población en edad de trabajar.

A mayor o menor agrado, los lazos históricos y la proximidad geográfica hacen que África y Europa, especialmente España, se beneficien de la solidaridad en la gestión de los retos que plantea la demografía: necesidades de cualificación, intercambios industriales y trabajadores movilizables. Si nos alejamos de la senda mediática del miedo migratorio, descubrimos que el destino de los pueblos puede, y debe jugarse, en las encrucijadas de los encuentros donde está en juego la preocupación por su destino, por lo que la solidaridad se convierte en una oportunidad para todos.

El crecimiento demográfico desafía hoy a África a crear puestos de trabajo para la mayoría de su población, concretamente sus jóvenes. Para ello, será necesario transformar la economía basada en las rentas mineras o la exportación de materias primas a una que se sustente sobre la transformación industrial y el conocimiento. A ello contribuirá la calidad de la educación, desde la primaria hasta la formación superior, la creación de empresas locales y la movilización de recursos financieros, humanos y técnicos. Sin ser la condición para su realización, la contribución externa europea es bienvenida.

---

<sup>10</sup> Swaminathan, A. (1 de agosto de 2019). "Andrew Yang says 'immigrants are being scapegoated' — and a new study backs that up". En *finance.yahoo.com*. Recuperado de: [https://finance.yahoo.com/news/yang-immigrants-debate-america-122345151.html?guccounter=1&guce\\_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xlMmNvbS8&guce\\_referrer\\_sig=AQAAACKLvbecIJCH7XDWp5nzUP4nVOGsMvpZCNKZgmTFYX5MXYI47a9hl2VrquuLNAAGVbjFrbeZ\\_qhoIn5erU1R9Jt4E7cyVlg\\_Ydmo2TgbGUJUBJzbS74s4azo4hKFU-CB-hCMQ\\_8rAi0NgfOoSPRIJnKxYn0rlu8RFIxE7y-E7uoH](https://finance.yahoo.com/news/yang-immigrants-debate-america-122345151.html?guccounter=1&guce_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xlMmNvbS8&guce_referrer_sig=AQAAACKLvbecIJCH7XDWp5nzUP4nVOGsMvpZCNKZgmTFYX5MXYI47a9hl2VrquuLNAAGVbjFrbeZ_qhoIn5erU1R9Jt4E7cyVlg_Ydmo2TgbGUJUBJzbS74s4azo4hKFU-CB-hCMQ_8rAi0NgfOoSPRIJnKxYn0rlu8RFIxE7y-E7uoH)

Por ende, es necesario adoptar una nueva mirada de aprecio mutuo para que la solidaridad funcione plenamente en la relación. Debemos descubrir en el otro la capacidad de aportarnos algo fundamental o vital que no puede ser simplemente monetizado. Una noble apreciación del otro es un fermento para la verdadera solidaridad.

## 2. El reto de las finanzas

La cuestión financiera es más compleja y, sin embargo, central en la relación de África con Europa y España, por lo que supone igualmente una preocupación importante, como las cuestiones relativas a la migración y a la demografía.

Mientras que África debe movilizar capital para su desarrollo y hacer frente al reto demográfico, Europa se enfrenta por su parte al aumento de una carga social con una población de 65 años, cuya esperanza de vida y necesidades de atención no dejan de aumentar. En efecto, varias economías europeas se ven obligadas a lidiar con los problemas del déficit, las exacciones sociales; es decir, con políticas presupuestarias coherentes. Ante la redefinición de las prioridades, la cuestión de la ayuda al desarrollo en Europa está siendo revisada: hoy se habla más fácilmente de la fatiga de los donantes, dado que a la imagen de un África pobre y miserable se añade la de unas élites africanas corruptas e ineficaces.

Por consiguiente, la cuestión financiera adquiere un gran interés para Europa ante la sospecha de que la ayuda no sirve de nada en África, que la ayuda es inútil en un entorno en el que prevalecen la corrupción y la mala gobernanza. ¿No se beneficiaría Europa de utilizar mejor sus recursos destinándolos a otros fines prioritarios dentro de sus propias fronteras?

Este contexto nos obliga a considerar el reto financiero de forma diferente en cuanto a la movilización de recursos internos para el desarrollo. Para África, la movilización requerirá una ampliación de la base fiscal y, sobre todo, la lucha contra los flujos financieros ilícitos, esto es, la lucha contra "el movimiento de dinero ganado, transferido o utilizado ilegalmente"<sup>11</sup>. Sólo la recuperación de los ingresos comerciales perdidos y la mejora de las herramientas contractuales en la gestión de las exenciones

---

<sup>11</sup> Dalberg y OSIWA. (febrero de 2015). "Mobilisation des ressources domestiques en Afrique de l'Ouest: Opportunités manquées". Recuperado de: <https://www.osiwa.org/fr/publications/mobilisation-des-ressources-domestiques-en-afrique-de-louest-opportunites-manquees/>, p. 6.

fiscales podrían marcar la diferencia, pero esto requerirá un acto de solidaridad mediante una colaboración más estrecha con Europa.

Una reflexión conjunta sobre los flujos financieros ilícitos contribuirá a la búsqueda de vías y medios para movilizar los capitales internamente y a una mejor valoración de la ayuda al desarrollo; así como favorecerá la creación de un nuevo espacio de diálogo y solidaridad entre África y Europa.

## 2.1. ¿Cómo se plantea el reto en África?

Mientras que la ayuda al desarrollo fue durante décadas el principal canal financiero de los países europeos para apoyar el desarrollo en África, en los últimos años las remesas de la diáspora a África igualan, e incluso superan, la contribución financiera extranjera. A pesar de los problemas de las tasas asociadas a las remesas, que disminuyen el monto total en destino, un estudio dirigido por el Banco Mundial indica que en 2019 África subsahariana recibió un total de 48.000 millones de dólares, y una proyección para 2020 sugiere que las remesas al África subsahariana ascenderán a 51.000 millones de dólares<sup>12</sup>.

Por ello, el verdadero reto de la movilización de capitales para financiar el desarrollo reside en el movimiento inverso, esto es, la transferencia de capitales hacia fuera de África. En este sentido, la cuestión más delicada y urgente es el flujo financiero ilícito, en el que África está experimentando una fuga masiva de capitales. A efectos de este marco, nos centraremos en dos ámbitos: en primer lugar, la fuga de capitales, que forma parte de la delincuencia transnacional; y, en segundo lugar, la fuga de capitales vinculada a los protocolos de transacciones comerciales. En cuanto a las redes de delincuencia, podemos remitirnos fácilmente a la evaluación de Channing Mavrellis (2017).

---

<sup>12</sup> KNOMAD. (31 de abril de 2019). "Migration and Remittances: Recent developments and outlook". Migration and Development Brief. Recuperado de: <https://www.knomad.org/sites/default/files/2019-04/Migrationanddevelopmentbrief31.pdf>, p 23.

**Tabla 2:** Valor de la delincuencia transnacional.

<b>Delincuencia transnacional</b>	<b>Valor anual estimado (US \$)</b>
Narcotráfico	entre 426.000 y 652.000 millones
Tráfico de armas pequeñas y ligeras	entre 1700 y 3500 millones
Tráfico de personas	150.200 millones
Tráfico de órganos	entre 840 y 1700 millones
Tráfico de bienes culturales	entre 1200 y 1600 millones
Falsificación	entre 923.000 millones y 1,13 billones
Comercio ilegal de especies silvestres	entre 5000 y 23.000 millones
Pesca ilegal, no declarada y no reglamentada	entre 15.500 y 36.400 millones
Tala ilegal	entre 52.000 y 157.000 millones
Minería ilegal	entre 12.000 y 48.000 millones
Robo de petróleo	entre 5200 y 11.900 millones
<b>Total:</b> de 1,6 a 2,2 billones de dólares	

**Fuente:** Mavrellis, 2017: xi.

En cuanto a los flujos financieros ilícitos, nos remitimos en primer lugar al informe publicado por la Comisión Económica de las Naciones Unidas para África y al informe de un grupo especial dedicado al tema<sup>13</sup>. Las conclusiones son unánimes: los flujos financieros ilícitos suponen una considerable pérdida de ingresos para las economías africanas. En este caso, no se trata principalmente de flujos de capital vinculados a la delincuencia organizada, sino sobre todo a las actividades comerciales.

<sup>13</sup> Hamdok, Abdalla. (ed.) (marzo de 2015). "Innovative Financing for the Economic Transformation of Africa". Addis Abeba: Comisión Económica de las Naciones Unidas para África.

Las multinacionales aprovechan las lagunas de las leyes locales, la complicidad de algunos funcionarios públicos y las disposiciones legales de los paraísos fiscales. En el caso de África, las tablas muestran cifras asombrosas sobre las pérdidas causadas solo por la tarificaciones comerciales incorrectas, como indica Abdalla Hamdok (2015).

**Tabla 3:** Los 10 sectores más importantes por flujos financieros ilícitos acumulados en África, 2000-2009 (miles de millones de dólares)

Sectores	Valoración errónea del comercio 2000-2009 (USD)
Petróleo	69.800 millones
Metales preciosos y minerales	51.800 millones
Minerales	14.800 millones
Frutas y frutos secos	10.900 millones
Maquinaria y equipos eléctricos	10.800 millones
Hierro y acero	10.000 millones
Cobre	9400 millones
Pescado y marisco	8900 millones
Ropa y prendas de vestir	8500 millones
Cacao	8200 millones

**Fuente:** Hamdok, 2015: 45.

Sería preciso preguntarse qué revelan estas cifras. Una parte considerable de los flujos financieros ilícitos procede del comercio legal, en el que los exportadores subestiman el valor de los bienes exportados, o subestiman el valor de los bienes importados para evitar o reducir los impuestos. Algunas empresas practican la ocultación de beneficios mediante complejos procedimientos de evasión fiscal a los paraísos fiscales. Esto se denomina a veces, más educadamente, como deslocalización de los beneficios. Por lo general, las multinacionales saben cómo salir beneficiados aprovechando las lagunas y debilidades de los sistemas establecidos en los países africanos durante los programas de ajuste estructural o los contratos de inversión para evadir impuestos.

Además, si estamos de acuerdo en que la ayuda al desarrollo es, en última instancia, un préstamo con condicionalidades complejas: un interés mínimo, pero con obligaciones de alineación respecto a las posiciones de los donantes mediante privilegios concedidos a las empresas de los países donantes, o mediante adquisición de acciones en empresas locales<sup>14</sup>, podemos entender el interés de África por apropiarse de este capital, y luchar contra los flujos financieros ilícitos en lugar de depender de la ayuda.

En un taller regional de intercambio de experiencias sobre la evaluación de los gastos fiscales, el Director General de Impuestos de Costa de Marfil, el Sr. Ouattara Sie, declaró que "las exenciones fiscales concedidas por la República de Costa de Marfil alcanzaron los 341.500 millones de francos CFA en 2018, es decir, algo más del 10 % de los ingresos fiscales y el 1,4 % del PIB del mismo año"<sup>15</sup>. Por ello, cabría hacerse la siguiente pregunta: ¿qué empresas se benefician de estas exenciones en un contexto en el que predomina la informalidad? En este entorno en el que el peso de África en el comercio mundial es inferior al 1%<sup>16</sup> sigue habiendo un desequilibrio real entre Europa y África. A menudo, África parece negociar estos acuerdos comerciales en desventaja. Si bien el comercio desempeña un papel decisivo en el desarrollo de las naciones, puede preverse una nueva solidaridad en beneficio de ambas partes (Europa/África).

---

<sup>14</sup> La OCDE ha publicado en abril de 2019 una nota aclaratoria sobre la metodología de cálculo de la Ayuda Oficial al Desarrollo. Comité de Ayuda al Desarrollo, "Vers un Développement Efficace", París, 10 de abril de 2019. La comisión parlamentaria observó una reducción de la ayuda al desarrollo, en particular a los países más necesitados. Sin llevar la analogía al extremo, la complejidad de la ayuda como producto financiero se asemeja a veces a las "subprimas" cuando se cierne el riesgo de impago o de sobreendeudamiento.

<sup>15</sup> En *Fraternité matin*, n° 16443, 9 de octubre de 2019, p. 12.

<sup>16</sup> Organisation Mondiale du Commerce. (2018). "Examen statistique du commerce mondiale 2018". Recuperado de: <[https://www.wto.org/french/res\\_f/statis\\_f/wts2018\\_f/wts2018\\_f.pdf](https://www.wto.org/french/res_f/statis_f/wts2018_f/wts2018_f.pdf)>, p. 5.

Para ello, los países africanos deben confiar más en los recursos internos:

1. Aumentar la recaudación de impuestos.
2. Reducir u orientar mejor las exenciones e incentivos fiscales, fomentar el ahorro local.
3. Aumentar la transparencia en la gestión financiera y luchar contra la corrupción, poner fin a las transacciones comerciales fraudulentas y recuperar las ganancias perdidas.
4. Detener la malversación y recuperar los fondos errónea y clandestinamente transferidos por las élites gobernantes.

De este modo, África dispondría de muchos más recursos de los que recibe en ayuda al desarrollo y podría tomar decisiones con menos condicionalidades.

## **2.2. ¿ Cómo se plantea el reto en Europa?**

Aunque la crisis financiera de 2007-2008 se originó principalmente en Estados Unidos, esta también tuvo grandes repercusiones en Europa. El principal efecto fue la ralentización del crecimiento económico y la necesidad de que los gobiernos apoyasen su actividad económica con medidas fiscales. Por ello, la inversión financiera es un reto para Europa.

Ante la fuerte competencia internacional, las empresas europeas deben reducir el coste de producción de sus bienes y servicios, así como encontrar nuevas salidas para sus productos y ganar mercados fuera del espacio europeo, por lo que deben, a su vez, aceptar abrir su propio espacio a los productos de otros lugares. No obstante, la situación se ha vuelto compleja con el resurgimiento de un nuevo tipo de proteccionismo bajo la apariencia de prioridad nacional en Estados Unidos. En comparación con los mercados asiáticos, los africanos se caracterizan por poseer mayor apertura. Sólo hay que ver las múltiples cumbres con África: África-Japón, África-China, África-Rusia, África-Gran Bretaña, por mencionar solamente las más publicitadas. En África, los acuerdos bilaterales compiten ahora con los multilaterales. Aunque la Unión Europea lleva la bandera de sus países miembros, cada país europeo quiere conservar y desarrollar su propia asociación.

Si bien las empresas e industrias europeas tuvieron en su día una cuota importante del mercado africano, el privilegio colonial y los lazos preferenciales del pasado juegan cada vez menos en un terreno en el que la exclusividad está desapareciendo. África es consciente de que exporta principalmente productos brutos procedentes de sus recursos naturales agrícolas y mineros, de ahí que quiera transformarlos y añadirles valor:

1. Sin valor añadido, los productos brutos exportados reflejan la escasa capacidad industrial de África.
2. Sin valor añadido, los productos en bruto indican la inexistencia de una economía basada en el conocimiento debido a la falta de aplicación de los conocimientos técnicos resultantes del control local efectivo.
3. Sin valor añadido, el mismo producto bruto exportado vuelve al continente africano transformado de varias formas a precios muy superiores al precio de exportación.

En el contexto actual, en el que África se ha convertido en una tierra de oportunidades para Japón, China, Rusia, Brasil e India, entre otros, las industrias y empresas europeas se beneficiarían al establecerse en África, aportando sus conocimientos técnicos y favoreciéndose de la mano de obra local. En este punto, un diálogo de colaboración alimentado por un nuevo sentido de la solidaridad podría beneficiar a todas las partes. Para ello, Europa tendrá que cambiar su visión de África, abandonando el prisma de la pobreza para redescubrir un nuevo mercado competitivo, puesto que hoy África es una importante oportunidad comercial<sup>17</sup>. Los acuerdos de producción o transformación conjunta con empresas locales se beneficiarían del coste de una mano de obra menos elevada para una determinada calidad si la preocupación por la formación se convierte en una cuestión de solidaridad.

La ayuda al desarrollo debe ser revisada y corregida. Europa y España podrían utilizar estos fondos con el fin de apoyar a sus propias industrias que llegan a África, pero, a cambio, colaborar estrechamente con África a fin de frenar el flujo ilegal de capitales hacia Europa. Con el objetivo de limitar el endeudamiento de África, se deberá animar a sus industrias y empresas para así establecer acuerdos comerciales justos y equitativos, y reinvertir una parte de sus beneficios localmente en África. Los beneficios serán muchos: en primer lugar, un impulso al crecimiento en Europa y España con la expansión de las industrias a África; en segundo lugar, un freno al éxodo de africanos a Europa mediante la creación de industrias y empresas locales que absorban la mano de obra; y, en tercer lugar, la disponibilidad de recursos financieros mediante la reasignación de la ayuda al desarrollo y la detención de los flujos financieros ilícitos procedentes de África.

---

<sup>17</sup> La población actual de 1200 millones de personas se duplicará en 2050, en sólo 30 años.



### 2.3. Ejes o figuras de solidaridad ante los retos financieros

La solidaridad financiera, a pesar de lo que se podría imaginar de forma instantánea, no consistiría en aumentar la ayuda al desarrollo que esconde los préstamos<sup>18</sup>. En primer lugar, y dadas las circunstancias actuales, consistiría en ayudar a África a movilizar mejor sus recursos internos, poniendo fin a los flujos ilícitos de capital que salen de África en forma de deslocalización de beneficios, precios abusivos o transferencias fraudulentas de fondos que se encuentran en instituciones financieras europeas.

Se trata ante todo de una estrecha colaboración para el bienestar de los pueblos africanos, en particular de su juventud. La movilización de recursos financieros servirá para apoyar a los agentes económicos locales y mejorar el marco educativo: en primer lugar, se financiará la formación primaria, secundaria, universitaria y técnica.

- La formación de un mayor número de profesores de primaria y secundaria; el espíritu empresarial, al igual que la industrialización, requiere competencias y la formación básica es crucial en su calidad.
- La adquisición de material pedagógico y de laboratorio para las escuelas, institutos y universidades; la destreza que debe acompañar a la pretensión de una formación cualificada requiere práctica y experimentación.
- La dotación de investigadores universitarios con fondos de investigación en áreas de interés para el desarrollo de las empresas y la industria.
- La mejora de las condiciones de vida y el ejercicio de la profesión de los maestros, profesores para atraer a la profesión y evitar el abandono hacia otras profesiones más lucrativas, puesto que la falta de profesores cualificados frente a la creciente demografía es un camino perpetuado hacia el desastre.

Las consecuencias para Europa/España son numerosas. Para empezar, habrá una reducción o reasignación de los fondos de ayuda al desarrollo a las empresas que se dedican a África; esto cambiará las ambigüedades relacionadas con la percepción de la ayuda tanto en Europa como en África. La principal condición sería la obligación de estas empresas de reinvertir una parte de sus ingresos en África y de contratar mano de obra local.

En segundo lugar, sería beneficioso para Europa/España porque puede contar con un nuevo espacio de expansión económica en un África en busca de

---

<sup>18</sup> Comité de Ayuda al Desarrollo. (10 de abril de 2019). "Repli de l'aide au développement en 2018, en particulier vers les pays qui en ont le plus besoin". En *oecd.org*. Recuperado de: <https://www.oecd.org/fr/developpement/repli-de-l-aide-au-developpement-en-2018-en-particulier-vers-les-pays-qui-en-ont-le-plus-besoin.htm>. Ante el descenso de la ayuda, la OCDE adopta una nueva metodología para contabilizar los préstamos en los datos oficiales de ayuda.

industrialización y empleo para su población más joven. Las empresas europeas pueden beneficiarse de la realización de grandes proyectos de venta de equipos y construcción de infraestructuras innovadoras, dada las enormes ventajas de ampliar su mercado a África.

La solidaridad a este nivel permitiría resolver los retos financieros comunes. África podría resolver su necesidad de ampliar la base fiscal, combinando y haciendo converger los esfuerzos contra los flujos financieros ilícitos<sup>19</sup> y los excesivos incentivos fiscales a las empresas multinacionales. Europa/España podría orientar mejor su contribución al desarrollo de África centrándose en la creación de empresas en este continente.

Sin embargo, hay que reconocer que África por sí sola no puede frenar el flujo de transferencias financieras ilícitas sin la cooperación de Europa. La estructuración de los contratos y las garantías jurídicas establecidas favorecen a las empresas europeas, a menudo con el respaldo de las grandes ciudades. Por lo general, no se dispone de la masa crítica de competencias y conocimientos que África necesita, por lo que la colaboración se hace indispensable para lograr este objetivo.

En resumen, para que Europa se beneficie de sus propias finanzas y para que su economía siga siendo dinámica y competitiva, saldría ganando si frena el flujo ilícito de capitales desde África hacia sus instituciones financieras y paraísos fiscales. Los recursos resultantes disponibles en África se invertirían en el apoyo a las nuevas empresas, en programas sociales y en la formación de una mano de obra cualificada. Europa, por su parte, se beneficiaría de la reasignación de la ayuda al desarrollo para ampliar sus industrias mediante nuevas asociaciones.

### 3. El reto de la seguridad

Durante mucho tiempo, las cuestiones de seguridad se han limitado al estrecho círculo de la seguridad del Estado y al mantenimiento del orden público. Se ha hecho hincapié en la formación de los militares, policías y gendarmes, donde estas distinciones eran habituales. El objetivo principal ha sido la preservación del aparato estatal contra la desestabilización externa o interna.

No obstante, la llegada de los atentados terroristas cambió bruscamente el panorama. A partir de entonces, los objetivos no son tanto objetivos militares o instituciones soberanas como poblaciones civiles: escuelas, mercados, restaurantes, playas, hoteles, convoyes de mercancías. En África, los expatriados —especialmente los

---

<sup>19</sup> La fijación de precios abusiva o fraudulenta de las transferencias: reubicación de beneficios... Véase el estudio: ATAF, *Transfer Pricing in the Extractions Industry: a taxing exercise for Sub-Saharan Africa*, 2014.

occidentales— se han convertido en objetivos porque a través de ellos los terroristas apuntan a Occidente, que debe ser debilitado y desestabilizado para suplantar su influencia con la visión y el modo de vida islámicos. Los focos de inseguridad son conocidos: en África Oriental, Somalia es el foco central con Al-Shabab operando hasta Kenia; en África Occidental hay dos focos: 1) la cuenca del lago Chad con Boko Haram, que tiene su base de retaguardia en Nigeria, y 2) el Sahel, donde pululan numerosos grupos, con el norte de Malí como principal centro de operaciones, con extensiones en Níger y Burkina Faso.

En cuanto a la región que más nos concierne, la del Sahel, en 2012 sólo había un grupo activo en el norte de Malí, el grupo islamista AQMI (Al Qaeda en el Magreb Islámico). En la actualidad, con las alianzas y sus rupturas, es difícil ofrecer una cifra precisa. Nos encontramos con coaliciones como: el Frente de Liberación de Macina (FLM), la *Jama'at nusrat al-Islam wal Muslimin* (JNIM), el Estado Islámico en el Gran Sahara (EIGS) y Ansarul Islam; además de los centros activos en los que se puede identificar a los protagonistas. Asimismo, resulta pertinente destacar la existencia de “células durmientes” en países como Benín, Togo, Ghana, Costa de Marfil, Guinea Conakry y Senegal.

La cuestión de la seguridad incluye también la “seguridad marítima”, debido al aumento de los actos de piratería en el Golfo de Guinea. Los retos de seguridad en África, ya sea por tierra o por mar, también preocupan a Europa por su proximidad al comercio terrestre y marítimo.

### 3.1. ¿Cómo se plantea el reto en África?

El aumento de la inseguridad en las regiones de África, sobre todo en torno a la cuenca del lago Chad y el Sahel, ha puesto de manifiesto que, aparte de la espectacularidad aterradora de los atentados terroristas con varios muertos y heridos, se siembra el sentimiento de miedo. La consecuencia del miedo es el éxodo a un lugar de mayor seguridad. Quienes deciden quedarse frecuentemente pagan su seguridad al precio de colaborar con el riesgo de represalias o ejecuciones sumarias a la menor sospecha.

Para los jóvenes de estas regiones, seguir estudiando se ha convertido en una pesadilla debido a la inseguridad. Los profesores que no son de las regiones afectadas tienden a trasladarse a zonas menos inseguras con sus familias. De ahí la escasez de profesores que afecta al curso normal de la escolarización, lo que también se aplica al sector de la sanidad. Por su propia seguridad y la de sus familias, muchos trabajadores sanitarios se trasladan a regiones menos afectadas. Los mayores daños del terror y la violencia que acompañan a los atentados están relacionados con las dificultades de los agricultores para trabajar libremente en sus campos y de los comerciantes para circular libremente.

La mutación de los grupos terroristas en el Sahel, así como en torno a la cuenca del lago Chad, puede verse en la evolución de sus tácticas y sus afiliaciones con entidades terroristas fuera de África. En el norte de Mali, por ejemplo, las reivindicaciones socioeconómicas y políticas iniciales se han convertido en secesionistas y religiosas. Para consolidar su posición, los grupos dominantes encuentran patrocinadores extranjeros y adoptan la brutalidad de los asesinatos y las ejecuciones sumarias como sus armas concretas.

Ni que decir tiene que la precariedad de las situaciones socioeconómicas de las personas, agravada por las opciones políticas basadas en la exclusión, puede deteriorarse hasta derivar en revuelta. El terror indiscriminado se convierte desgraciadamente en el lenguaje que fuerza un diálogo que debería haberse producido antes. Desafortunadamente, hay muchas situaciones socioeconómicas desfavorables en África. Lo peor es que los políticos rara vez ven la validez del adagio: "más vale prevenir que curar", salvo cuando se ven desbordados por las oleadas de violencia.

Tanto en tierra como en mar, la crisis de seguridad tiene efectos colaterales: los flujos migratorios hacia Europa, los nacionales europeos y las empresas objeto de la violencia. Las soluciones en curso: las intervenciones militares, la formación de soldados africanos y la venta de nuevos equipos militares repercuten en el presupuesto para el desarrollo. Los análisis demuestran que el coste de la intervención militar es desproporcionadamente mayor que el coste de invertir en mejorar la vida de las personas. Una fracción del coste de las operaciones militares en (el norte de) Mali<sup>20</sup> habría transformado totalmente la región con carreteras, agua, electricidad, escuelas y personal médico y hospitales.

Si reflexionamos acerca de la cuestión de la seguridad en África, es importante adoptar una visión amplia, más allá de las operaciones militares. La cuestión de la seguridad no es un tema compartimentado que pueda tratarse sin tener en cuenta los retos de la demografía, la financiación del desarrollo y la ordenación del territorio. Europa puede desempeñar un papel antes de que la situación socioeconómica y política degenere en reivindicaciones violentas que puedan ser secuestradas por grupos terroristas.

---

<sup>20</sup> Michailof, S. (enero de 2017). "Sahel : sécurité et dépenses de sécurité locales". En *Revue Défense Nationale* (RDN), 796, 105-109. Recuperado de: <https://www.defnat.com/e-RDN/vue-article.php?carticle=21330>, p. 108: Se estima el coste anual de la operación de Barkhane en más de 650 millones de dólares y, el de la MINUSMA en unos 1.000 millones de dólares al año.

### 3.2. ¿Cuál es el reto en Europa?

La cuestión de la seguridad en Europa se centra cada vez más en la “radicalización” que conduce a actos de extremismo violento. Se pueden distinguir parcialmente dos niveles de preocupación cuando se trata de la radicalización o del extremismo violento: en primer lugar, el nivel religioso con un islamismo cada vez más militante, a veces con tendencias agresivas; y, en segundo lugar, los movimientos de extrema derecha con tintes racistas y de odio a los extranjeros o inmigrantes.

El auge del islamismo militante encuentra un eco favorable entre algunos jóvenes europeos, cuyos padres o abuelos son emigrantes, debido a que no están completamente integrados en la cultura y el tejido social europeos. Esto puede verse en los ataques a los símbolos del poder del Estado, así como en el desarrollo de formas de gueto en barrios urbanos y suburbanos, o en secciones de los mismos. Los yihadistas encuentran en estos barrios un terreno fértil para el reclutamiento. La existencia de células de simpatizantes de los militantes que luchan en Siria e Irak, así como el regreso de excombatientes a Europa, son ahora una fuente de gran preocupación para la seguridad.

La amenaza a la seguridad en Europa ya no se limita a las comunidades que viven en la periferia de la vida socioeconómica y política; ha encontrado un nuevo caldo de cultivo en los partidos de extrema derecha que, bajo la apariencia de un nuevo fervor nacionalista, atacan al extranjero, cuya figura simbólica encuentra su expresión pública en la figura del inmigrante; quien proviene de otro lugar y no forma parte originalmente de la cultura europea. Asimismo, encontramos radicales que abogan por retiradas o rupturas con los grandes grupos en nombre de intereses más circunscritos.

Ya sea de naturaleza religiosa o política, el radicalismo extremista se convierte en un problema de seguridad cuando desestabiliza el orden establecido. El uso de la violencia y, en algunos casos, de armas convencionales y explosivos fabricados clandestinamente, intensifican los problemas de seguridad. Cuando se trata de grupos que funcionan como células herméticas, el diálogo puede ser una tarea ardua y difícil. Sin embargo, para hacer frente a las amenazas que provienen de estos grupos, hay que tender puentes de diálogo: hay que dar pasos concretos para ofrecer soluciones al sentimiento de exclusión o a la sensación de estar asediado por los inmigrantes.

Europa puede aprender de África el precio que se paga cuando no se entabla el diálogo, cuando los sentimientos de frustración e injusticia se convierten en revuelta interior y cuando los corazones se radicalizan a favor de la violencia extrema.

### 3.3. Figuras solidarias ante el reto de la seguridad

En África, al igual que en Europa, la seguridad sigue siendo una preocupación central debido al movimiento de personas radicalizadas por causas religiosas, algunas de las cuales proceden de zonas de conflicto donde han participado en operaciones militares o en atentados contra objetivos civiles. Su presencia y su tendencia a la captación son preocupantes para el buen funcionamiento de la sociedad y las instituciones. Un elemento transversal para África y Europa es el "sentimiento de exclusión" que arrastran estas personas.

En todas las sociedades existen estratificaciones que pueden convertirse en perjudiciales cuando son fuentes de desigualdad, discriminación e injusticia. Hablamos más a menudo de las clases medias y de los pobres como indicadores de la buena salud de una sociedad. Los ricos siempre parecen estar por encima de los problemas y es más bien su comportamiento hacia los demás y la desproporción de su riqueza lo que se convierte en una fuente de resentimiento, conflicto o revuelta. El peso de la discriminación está principalmente del lado del poder político y su gestión del bien común. Los antagonismos están arraigados en un sustrato de sentimiento: sentimiento de discriminación, sentimiento de exclusión, sentimiento de ser despreciado simplemente por pertenecer a un grupo particular, a una región particular, a una religión particular, o por no estar del lado de los que están en el poder.

Es posible aprender mutuamente cómo tratar o hacer frente a los grupos de cada país que se sienten excluidos o particulares. Los retos de seguridad comienzan en aquellos lugares en los que un sector de la población, por muy numeroso que sea, vive al margen de la dinámica general; puede tratarse de un sentimiento de marginación o exclusión étnica, religiosa, política, económica, de identidad dentro de la nación, de relación con el poder como mayoría o minoría. La experiencia de España y la gestión de particularismos basados en realidades económicas, culturales y lingüísticas diferentes, con regiones como Cataluña, País Vasco y Castilla, muestra a África que es posible, a pesar de todo, dar espacio al diálogo. Conocemos las peripecias de los problemas en el norte de Mali con los deseos de creación del Azawad. En la actualidad, otros intereses se han apoderado de la causa inicial en el norte de Mali y la han desviado hacia otros fines.

La gran circulación de armas ligeras, que agrava la situación de la seguridad, es también un lugar en el que los intercambios y la estrecha colaboración servirían tanto a África como a Europa. En cuanto a las armas, no debemos limitarnos a su uso por parte de los terroristas u otros grupos extremistas. Las armas son el arsenal favorito de las redes criminales, los narcotraficantes, los traficantes de animales y especies en extinción, los seres humanos y los contrabandistas. En la actualidad, las armas se encuentran en las explotaciones mineras y madereras ilegales. Como es bien sabido, las principales

industrias armamentísticas están en Occidente y un mejor control de las exportaciones puede reducir la actual proliferación.

En el ámbito de la seguridad, Europa y África se beneficiarían de una nueva mirada al fenómeno del blanqueo de dinero, utilizado por las redes criminales para negocios dudosos e ilícitos. Si trabajamos juntos, también se podrían identificar los mecanismos de financiación de los grupos terroristas que sirven a los intereses de otras entidades. Por mucho que el capital financiero ilícito fluya hacia el sistema bancario occidental, Occidente no ganará a la larga si estos fondos se utilizan en contra de sus intereses; sino que solamente se crearán condiciones favorables para la financiación de grupos terroristas o redes criminales.

#### **4. A modo de conclusión**

El principal reto de este trabajo era intentar abrir vías de reflexión sobre temas de interés común entre África y Europa, centrándose en España. Nuestra perspectiva de promover la solidaridad como un compromiso mutuo con los desafíos comunes requería tanto una apreciación de la intersección de los problemas particulares como un sentido renovado de la necesidad de ayudarse mutuamente.

En conclusión, es posible echar un vistazo sinóptico a un aspecto de la cuestión de la seguridad y su correlación con la cuestión demográfica y la cuestión de los flujos financieros. Hemos abordado la cuestión de la seguridad desde el punto de vista de su efecto de debilitamiento del tejido social y del aparato estatal en términos de amenaza y desestabilización. Se ha abordado un efecto colateral de gran importancia para la seguridad, es decir, el peso de los gastos relacionados con la seguridad en el presupuesto del Estado.

Los presupuestos de defensa y seguridad de los países africanos rondan el 6-7 % del PIB. En los países de la OCDE, está en torno al 2 %, algo que un país como Alemania está lejos de alcanzar. En nombre de la seguridad, los países africanos invierten una parte importante de su presupuesto en adquirir equipos de intervención rápida, equipos de comunicación, armas de nuevo calibre, porque los terroristas parecen a veces mejor equipados. Burkina Faso, Mali y Níger han visto aumentar su presupuesto para el ejército y la seguridad del 5,4 % al 10,6 % de 2013 a 2019, lo que supone un incremento de 540 millones de euros<sup>21</sup>. La consecuencia inmediata es la reducción de la parte reservada a otros programas como la sanidad, la educación y los proyectos sociales.

---

<sup>21</sup> Le Roux, Pauline. (diciembre 2019). "Réponse à l'essor de l'extrémisme violent au Sahel", Boletín de Seguridad de África-Centro de Estudios Estratégicos de África, 36. Recuperado de: <https://africacenter.org/fr/publication/repondre-a-lessor-de-lextrémisme-violent-au-sahel/>, p. 4-5.

En el apartado sobre la cuestión demográfica, se ha podido observar la necesidad de la inversión estatal para apoyar a las empresas locales, reforzar el sistema educativo y apoyar los programas sociales. Si la defensa y la seguridad ocupan una parte considerable del presupuesto, los efectos negativos del crecimiento demográfico prevalecerán. El esfuerzo por combatir los flujos financieros ilícitos no tendría un impacto positivo si los beneficios se invierten en defensa y seguridad. Además, si la ayuda europea incluye la financiación de operaciones militares, sólo el caso de Mali da que pensar: la operación Barkhane en Mali costaría más de 650 millones de dólares al año, mientras que la MINUSMA costaría unos 1.000 millones de dólares al año.

Un África capaz de hacerse cargo del destino de su pueblo y de procurar su bienestar es un África capaz de abrir nuevas perspectivas en su relación con Europa, donde podemos hablar de manera efectiva y eficaz de un "punto de encuentro de dar y recibir", donde África deja de ser una tierra de desolación como sugiere la imagen de los emigrantes. La reciprocidad disipará los sentimientos y actitudes de condescendencia, de modo que la solidaridad no irá con segundas intenciones y será más espontánea.

Con las reflexiones abordadas a lo largo de este estudio, se pretende abrir camino a futuras líneas de investigación.



## Epílogo

La crisis sanitaria nos proyectado de lleno en la fractura actual de nuestro mundo. El desconcierto no sólo ha afectado al sector sanitario, sino que también ha permeado el panorama político, económico y social internacional. La fiebre por la vacuna nos ha invitado a imaginar un mundo más unido en este planeta tierra. Un mundo en el que lo que le ocurre al otro fuera del círculo restringido de nuestra pertenencia y nuestras certezas no es "nada". Qué "Triste Planeta" si tenemos que resignarnos a la nueva norma del "America First", del "U.K. First", y del "Europe First", ¿para terminar con "Russia First" y "China First"? En suma, la ruptura de la solidaridad abre la caja de Pandora. Sólo una visión a largo plazo que integre equitativamente los intereses de todos salvará a la humanidad.

## Referencias

African Development Bank Group. (octubre de 2017).

"The High 5. Jobs for Youth in Africa".

Agence France-Presse. (22 de febrero de 2021). "Des pays riches sapent la distribution de vaccins aux pays pauvres, selon l'OMS". En *ici.radio-canada.ca*. Recuperado de: <https://ici.radio-canada.ca/nouvelle/1772542/oms-covax-critique-pays-riches-accaparer-vaccin-anti-covid>.

Comité de Ayuda al Desarrollo. (10 de abril de 2019). "Repli de l'aide au développement en 2018, en particulier vers les pays qui en ont le plus besoin". En *oecd.org*. Recuperado de: <https://www.oecd.org/fr/developpement/repli-de-l-aide-au-developpement-en-2018-en-particulier-vers-les-pays-qui-en-ont-le-plus-besoin.htm>.

Dalberg y OSIWA. (febrero de 2015). "Mobilisation des ressources domestiques en Afrique de l'Ouest: Opportunités manquées". Recuperado de : <https://www.osiwa.org/fr/publications/mobilisation-des-ressources-domestiques-en-afrique-de-louest-opportunites-manquees/>.

Hamdok, Abdalla. (ed.) (marzo de 2015). "Innovative Financing for the Economic Transformation of Africa". Addis Abeba: Comisión Económica de las Naciones Unidas para África.

KNOMAD. (31 de abril de 2019). "Migration and Remittances: Recent developments and outlook". Migration and Development Brief. Recuperado de: <https://www.knomad.org/sites/default/files/2019-04/Migrationanddevelopmentbrief31.pdf>.

Lall, Somik Vinay; Henderson, J. Vernon; Venables, Anthony J. (2017). "Africa's Cities: Opening Doors to the World". Washington, D. C.: World Bank. License: CC BY 3.0 IGO.

Le Roux, Pauline. (diciembre de 2019). "Réponse à l'essor de l'extrémisme violent au Sahel", Boletín de Seguridad de África-Centro de Estudios Estratégicos de África, 36. Recuperado de: <https://africacenter.org/fr/publication/repondre-a-lessor-de-lextremisme-violent-au-sahel/>.

Mavrellis, C. (2017). "Transnational Crime and the Developing World". En *Global Financial Integrity (gfintegrity.org)*. Recuperado de: <https://gfintegrity.org/report/transnational-crime-and-the-developing-world/>.

Michailof, S. (enero de 2017). "Sahel: sécurité et dépenses de sécurité locales". En *Revue Défense Nationale* (RDN), 796, 105-109. Recuperado de : <https://www.defnat.com/e-RDN/vue-article.php?carticle=21330>.

Mueller, B. y Stevis-Gridneff, M. (21 de enero de 2021). "E.U. and U.K. Fighting over Scarce Vaccines". En *New York Times*. Recuperado de: <https://www.nytimes.com/2021/01/27/world/europe/eu-uk-covid-vaccine.html>.

Organisation Mondiale du Commerce. (2018). "Examen statistique du commerce mondiale 2018". Recuperado de : [https://www.wto.org/french/res\\_f/statis\\_f/wts2018\\_f/wts2018\\_f.pdf](https://www.wto.org/french/res_f/statis_f/wts2018_f/wts2018_f.pdf).

Scherer, S. y Martell, A. (4 de febrero de 2021). "Canada to Shrug off 'momentary disruptions' in vaccine supply, working closely with U.S.- Trudeau". En *Reuter*. Recuperado de: <https://www.reuters.com/article/us-health-coronavirus-canada-idUSKBN2A42Q2>.

Naciones Unidas, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales, División de población. (2015). "World Population Prospects: The 2015 Revision, Key Findings and Advance Tables". Working Paper No. ESA/P/WP.241.

Naciones Unidas, Comisión Económica para África. (2015). "Illicit financial flows: report of the High Level Panel on illicit financial flows from Africa". Addis Ababa. Recuperado de: <https://repository.uneca.org/handle/10855/22695>.

Swaminathan, A. (1 de agosto de 2019). "Andrew Yang says 'immigrants are being scapegoated' — and a new study backs that up". En *finance.yahoo.com*. Recuperado de: [https://finance.yahoo.com/news/yang-immigrants-debate-america-122345151.html?guccounter=1&guce\\_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xlLmNvbS8&guce\\_referrer\\_sig=AQAAACkLvbecIJCH7XDWp5nzUP4nVQGsMvpZCNKZgmTFYX5MXYI47a9hl2VrquuLNAAGVbjFrbeZ\\_qhoIn5erU1R9Jt4E7cyVlg\\_Ydmo2TgbGUJUBJzbS74s4azo4hKFU-CB-hCMQ\\_8rAi0NgfOoSPRIJnKxYn0rlu8RFIxE7y-E7uoH](https://finance.yahoo.com/news/yang-immigrants-debate-america-122345151.html?guccounter=1&guce_referrer=aHR0cHM6Ly93d3cuZ29vZ2xlLmNvbS8&guce_referrer_sig=AQAAACkLvbecIJCH7XDWp5nzUP4nVQGsMvpZCNKZgmTFYX5MXYI47a9hl2VrquuLNAAGVbjFrbeZ_qhoIn5erU1R9Jt4E7cyVlg_Ydmo2TgbGUJUBJzbS74s4azo4hKFU-CB-hCMQ_8rAi0NgfOoSPRIJnKxYn0rlu8RFIxE7y-E7uoH).