

MEMORANDO OPEX N° 105/2008

AUTORES: VICENTE PALACIO, Subdirector de Opex, y MIGUEL SOLANA, Experto en Economía política internacional. Miembro del panel de expertos Opex.

PARA: OPEX **FECHA:** 05/11/2008

ASUNTO: OBAMA: EL DÍA DESPUÉS

www.falternativas.org/opex



Director: Nicolás Sartorius

Subdirector: Vicente Palacio

Coordinadores de Área: Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Alfonso Egea de Haro (Unión Europea); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

CONTEXTO

El contundente triunfo de Barack Obama en las elecciones Presidenciales de EEUU crea unas expectativas de cambio político tanto dentro de EEUU como en todo el mundo, que va facilitar y acelerar mucho los contactos políticos.

Es un momento crucial para restablecer la confianza a nivel presidencial, rota desde 2004 a causa de la cuestión de Irak. La iniciativa corresponde al Gobierno español, que tendría ahora su oportunidad para restaurar la relación a nivel de ambos Ejecutivos y para relanzar las relaciones políticas en asuntos estratégicos que interesan a ambos países. Los contactos previos habidos hasta ahora con el entorno de Obama deben concretarse en acciones de gran visibilidad. Dada las afinidades entre ambos presidentes, la oportunidad no tiene precedentes para preparar el terreno hasta la toma de posesión por Obama el 20 de Enero de 2009 y escenificar una nueva alianza bilateral.

ANÁLISIS

El triunfo de Obama coloca en buena posición al Gobierno de Zapatero, que mantiene tesis opuestas al republicanismo neocon que Obama ha derrotado en las urnas por una mayoría contundente. El contendiente político de ambos eran las políticas de Bush, y éstas han sido derrotadas.

Existe posibilidad de crearse una sintonía entre los Presidentes Obama y Zapatero: generacional, coyuntural – deja a tras a Bush y afrontan crisis económicas severas - y cierta afinidad en valores – diálogo - y sensibilidad social. Estas son las bases para un mecanismo político híbrido que podemos llamar *Zapatobama*.

Ambos Gobiernos afrontan una situación difícil. En el caso de Obama, especialmente. EEUU necesita recuperar reputación internacional, y buscará aliados y programas que puedan proporcionársela. Obama necesita apoyo exterior para mostrar a sus ciudadanos que sus políticas ganan aliados y mejoran la imagen de EEUU (una prioridad de los norteamericanos, según las encuestas previas a las elecciones) . Es preciso visualizar de inmediato la política de mano tendida desde este lado de Europa al Presidente de EEUU. Hay que poner el énfasis en los terrenos concretos de colaboración en los que España pueda ser de utilidad a EEUU. El reto para España (y Europa) consiste en vincular la agenda "Demócrata-social" de Obama con la agenda social en política exterior que el mundo demanda.

Claridad de ideas y objetivos concretos a cumplirse en un *tempo* político, para conectar rápidamente con las prioridades de la nueva Administración Demócrata, resultan esenciales.

A corto plazo, el tempo político viene dominado por la agenda financiera. Durante el año 2009, dos presidencias del Consejo de la UE relativamente *débiles* (república Checa y Suecia) precederán a la de España.

En este contexto, desde este momento hasta el 20 de Enero, y de ahí hasta la Presidencia española de la UE en el primer semestre de 2010, es preciso acelerar rápidamente los contactos. Se trata de actuar a tres niveles:

1. Desarrollar un discurso político desde España, que pueda servir de apoyo y ser una de las referencias de Obama para relacionarse con la Unión Europea
2. Multiplicar los contactos a varios niveles: Presidencia, Congreso, empresas, sociedad civil
3. Concretar un calendario político bilateral y multilateral para implementar iniciativas entre ambos países

PROPUESTAS PARA UNA AGENDA ZapatObama

A continuación se recomienda comenzar trabajando en cuatro áreas prioritarias, las claves de la *Agenda ZapatObama*, en las que se debe tratar de sacar el mayor rendimiento político, de acuerdo a un calendario.

Los títulos de los eslóganes, iniciativas, instituciones y los tiempos propuestos de implementación, cumplen aquí únicamente una función orientativa, de referencia.

1. UNA ALIANZA PARA EL CAMBIO ENERGÉTICO

- **Análisis:** En sintonía con las prioridades del gobierno de ZP, el candidato Obama ha situado la reducción de la dependencia energética y de las emisiones contaminantes que causan el cambio climático como dos prioridades de su programa electoral.

En España la energía renovable (eólica, solar - que engloba la fotovoltaica y la termosolar – y biocarburantes,) ha experimentado un fuerte crecimiento, y se puede convertir, en el medio y largo plazo, en una fuente relevante de energía. El desarrollo de las energías renovables ha logrado situar a España como un líder de esta industria.

La creciente participación de las empresas españolas en el mercado estadounidense en varios Estados de la Unión y la experiencia española en el sector ofrecen una oportunidad única para abrir el camino a otras empresas del sector energético y promover los intereses de nuestro país.

- **Discurso:** *La visión compartida por las dos Administraciones ofrece la oportunidad para la creación de una Alianza para el Cambio Energético. La industria verde no es sólo un negocio, sino que es un instrumento útil para cambiar el mundo porque no sólo persigue una menor dependencia de los hidrocarburos, sino que tiene como objetivo político continuar por la vía del desarrollo sostenible y construir un planeta más limpio.*
- **Posible calendario político:**
 - Un Foro Verde bilateral en Madrid, primer semestre 2009. Nivel Presidente / Vicepresidentes
 - Lanzamiento de una Alianza para el Cambio Energético, como germen de a *creación de la Agencia Internacional de las Energías Renovables*, avanzada por el Presidente en su discurso sobre política exterior de junio de 2008. Búsqueda de socios europeos pioneros en esta área (Alemania, Dinamarca, u otros). Lanzamiento de proyecto: segundo semestre 2009. Presentación: Presidencia española 2010.

2. UNA ALIANZA PARA LA COHESIÓN SOCIAL EN LATINOAMÉRICA

- **Análisis:** América Latina no es una prioridad para EE.UU. que además ha perdido peso político en la zona durante los dos mandatos de George W. Bush. Obama se enfrenta a la cuestión de los Tratados de Libre comercio con países latinoamericanos (Colombia, Perú) bajo la presión de los sindicatos norteamericanos y una mayoría demócrata en las dos Cámaras. Ambigüedad en el discurso respecto a NAFTA (EEUU-Canadá-México). Respecto a Cuba, se abre la oportunidad de una apertura y de plantear el fin del embargo (Florida ha votado mayoritariamente Demócrata).

Para España, en cambio, AL es una prioridad. Pero España también ha perdido peso, debido a nuevas dinámicas y presencia de nuevos actores: Brasil, China, Rusia. Las Cumbres Iberoamericanas y las Cumbres UE-AL y Caribe donde España ejerce un papel destacado, no terminan de unificar voluntades y de generar desarrollo.

Así pues, tanto a EEUU como a España les interesa recuperar América Latina. Por parte del Gobierno español, se precisa un esfuerzo diplomático muy notable para comprometer a EEUU en una agenda social con América latina y evitar al mismo tiempo un retroceso al proteccionismo. El valor diferencial de España consiste en mostrar a EEUU la utilidad de la agenda social para la democratización, la reducción del crimen organizado y de la pobreza de la región. La promoción por EEUU de la agenda social en la región AL dejaría sin argumentos además al modelo "bolivariano-populista" y mejoraría la imagen de EEUU.

Los instrumentos de esa Alianza pueden ser de dos tipos: a) fondos de cohesión y desarrollo ligados a la apertura comercial y b) programas de Cooperación al desarrollo. En Cooperación, ambos países están en proceso de revisión de sus sistemas de Ayuda, y comparten dos objetivos: 1) aumentar la cantidad y mejorar la calidad de la Ayuda y 2) hacer visible y rentabilizar políticamente ese incremento de la Ayuda.

La Alianza consistiría en un nuevo modelo de comercio con ayudas compensatorias de reciclaje tanto a los trabajadores de EEUU como a los de los otros países latinoamericanos, destinadas a crear nuevo tejido productivo, mejoras en educación o en la sanidad. Esto podría aplicarse en los Tratados de Libre Comercio, pudiendo incluir a NAFTA. La implicación de la comunidad Hispana de EEUU en este asunto puede resultar de gran valor. Asimismo, la implicación de grandes economías como Brasil y México darían a esta iniciativa una fuerza muy considerable.

- **Discurso:** *Kennedy lanzó la **Alianza por el Progreso** y la Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID). Por su parte, España ha prosperado gracias a su experiencia de integración europea de **Cohesión Social**. Hoy España y EEUU son los dos primeros inversores en AL. Es tiempo para una **Alianza por la Cohesión**.*

- **Posible calendario político**

- Contactos entre Departamentos encargados de Unión Europea, Iberoamérica y Cooperación al Desarrollo. A partir de Enero 2009.
- Programa de Facilitación de Remesas – Administraciones y Bancos norteamericanos y españoles. Presentación Presidencia Española 2010.
- Activación de contactos a nivel bipartidista con el Caucus Hispano. La Comisión de Asuntos Exteriores del Congreso español debería activarse a iniciativa del Gobierno. La Fundación Consejo España-EEUU puede servir de apoyo.
- Cuba: Iniciar los contactos para preparar el fin del bloqueo y hacerlo aceptable para todas a las partes. Implicación de países latinoamericanos de garantes: Brasil, Argentina, México. Paralelo al diálogo con Venezuela (y de ésta con Colombia) para distensión de las relaciones. A partir de Noviembre de 2008.
- Presencia española de Observador V Cumbre de las Américas, Abril 2009 Búsqueda de apoyos para aumentar rol consultivo de España.
- XIX Cumbre Iberoamericana Noviembre 2009. Inclusión de la iniciativa en la Agenda de la Cumbre.
- Cumbre AL-UE Primer semestre 2010- Lanzamiento de la Alianza para la Cohesión en Madrid. EEUU como posible miembro Observador

3. UN ESFUERZO DE SEGURIDAD EN AFGANISTÁN

- **Análisis:** La situación militar, social y económica en Afganistán empeora. Para Obama, Afganistán y Pakistán son una prioridad. La Cumbre de OTAN en Diciembre obliga a España a mejorar su posición en el Foro Atlántico. Es conveniente llevar una posición bien definida y una oferta clara de mayor compromiso ante EEUU y los aliados de la OTAN. Por el contrario, España mantiene su veto a la ampliación de OTAN a las repúblicas caucásicas (Ucrania y Georgia) en base a la estabilidad con Rusia.
- **Discurso:** *Es necesario un re-enfoque más político y de reconstrucción de la sociedad y la economía afgana, condicionando un posible aumento de tropas a una mayor co-decisión política y operacional de EEUU con los aliados (coordinación Enduring Freedom (OEF – ISAF). A cambio, España hace un esfuerzo de seguridad de dos modos: aumento de efectivos civiles (policía, técnicos, administración) y financieramente.*
- **Calendario Político:**
 - Contactos Ministerio de Defensa y equipo de Obama. Noviembre 2008 - Enero 2009
 - Cumbre de la OTAN. Diciembre 2008 Lanzamiento de oferta española.
Despliegue de refuerzos en la zona: primer semestre 2009

4. FINANZAS PARA EL DESARROLLO

- **Análisis:** La reforma financiera mundial comienza en la reunión del G-20 el 15 Diciembre. Obama necesita devolver la credibilidad en el sistema financiero norteamericano al resto de países, y co-liderar el rescate del sistema financiero global. Por su posición y coyuntura, a España le conviene un G flexible en membresía y reformado paralelamente a una reforma de Naciones Unidas y sus Agencias (PNUD, FAO, AIEA). En sintonía con la agenda doméstica de Obama, conviene que las reformas financieras se reorienten hacia un objetivo político: la generación de desarrollo con impacto en la economía real. Se precisa reconvertir los productos financieros que han quedado sin utilidad hacia sectores, mecanismos, y servicios nuevos (renovables, salud, o infraestructuras).

- **Discurso:** *La reforma tiene que orientarse al gobierno de la economía mundial, al desarrollo de los países, a la gente. España apuesta por el multilateralismo efectivo y por eso es necesaria una reforma financiera orientada al gobierno económico mundial y el desarrollo. España y EEUU apoyan el fortalecimiento de los países latinoamericanos, con nuevas responsabilidades para los emergentes y para los socios europeos, especialmente de zona euro.*

- **Posible calendario político**
 - Cumbre Washington G-20. Planteamiento de la posición española por una reforma de gobierno económico y político.
 - Propuesta de un nuevo Foro para la reforma de Naciones Unidas. Segundo semestre 2009.
 - XIX Cumbre Iberoamericana Noviembre 2009: Foro Iberoamericano de Finanzas para la consecución de consensos
 - Presidencia española UE 2010: Plan de Gobernanza Económica para el Área Transatlántica: una Europa comprometida con el mundo.

Memorandos Opex publicados en 2008

- 67/2008. **Participación española en la enseñanza militar de China.** Pedro Baños Bajo
- 68/2008. **El largo camino hacia el CAFTA en Costa Rica: enseñanzas para España.** Diego Sánchez Ancochea
- 69/2008. **La crisis nuclear iraní en 2008: posibles escenarios y propuestas.** Luciano Zaccara
- 70/2008. **El conflicto entre Turquía y el PKK en territorio iraquí.** Carmen Rodríguez López
- 71/2008. **La crisis de Kenia tras las elecciones y la búsqueda de un acuerdo político entre las partes.** Roman Bautista
- 72/2008. **Estados Unidos ante la Cuba de Raúl.** Joaquín Roy
- 73/2008. **Diez cuestiones sobre la independencia de Kosovo.** Ruth Ferrero, con la colaboración de Nicolás Sartorius y Vicente Palacio
- 74/2008. **Darfur: Peacemaking, Peacekeeping and Recommendations for Spain.** Borja Lasheras
- 75/2008. **La política armamentística de Brasil: implicaciones internacionales y para España.** Javier Chinchón.
- 76/2008. **La cumbre franco-británica de marzo: la importancia de las cumbres bilaterales para la futura agenda política de la UE post-Lisboa.** Borja Lasheras y Alfonso Egea.
- 77/2008. **España, Tíbet y Pekín 2008.** Mario Esteban
- 78/2008. **El Líbano: estado de la situación.** Marco Calamai
- 79/2008. **Cómo apoyar el proceso de democratización en Tailandia. Oportunidades para España.** Javier Gil
- 80/2008. **La PESH en Bosnia y Herzegovina.** Xira Ruiz Campillo
- 81/2008. **¿Cómo influirán los Lobbies de la industria de defensa en la política de los candidatos a la presidencia de EEUU?** Paulina Correa Burrows
- 82/2008. **Reacción de España ante la crisis alimentaria mundial.** Katty Cascante y Angeles Sánchez
- 83/2008. **¿Qué Presidente para la Unión Europea?** Alfonso Egea de Haro y Ana Mar Fernández Pasarín
- 84/2008. **Zimbabue: Inestabilidad política y crisis humanitaria. Recomendaciones para España.** Carmen Sánchez-Miranda Gallego
- 85/2008. **Cambio de Gobierno en Paraguay: desafíos, perspectivas y recomendaciones para España.** Carmen Sánchez-Miranda Gallego
- 86/2008. **El norte de Kosovo: misiones internacionales y posición de España.** Antonio Ortiz
- 87/2008. **The Irish Referendum on the Lisbon Treaty - Will Irish eyes be smiling?** Raj Chari
- 88/2008. **Las FARC: implicaciones regionales y posición de España.** Diego Portuga
- 89/2008. **Los Acuerdos de Asociación Económica (EPA) entre la Unión Europea y África Subsahariana: entrada en vigor y segunda fase de las negociaciones. Recomendaciones para España.** Ainhoa Marín Egoscozabal
- 90/2008. **La situación en Guinea Ecuatorial tras la parodia de elecciones legislativas y municipales: recomendaciones para España.** Iñaki Gorozpe
- 91/2008. **La propuesta de directiva sobre retorno de inmigrantes ilegales: ¿El comienzo de una política comunitaria?** Alfonso Egea de Haro
- 92/2008. **El Consejo de Defensa Sudamericano: reflexiones e implicaciones.** Rafael Moreno Izquierdo
- 93/2008. **Valoración de la Declaración de Lima, V Cumbre UE-América Latina y Caribe.** José Manuel García de la Cruz.
- 94/2008. **El proyecto de Liga de Democracias de McCain: implicaciones para la política exterior española.** Manuel Iglesias Cavicchioli y Vicente Palacio.
- 94*/2008. **McCain's League of Democracies project: implications for spanish foreign policy.** Manuel Iglesias Cavicchioli y Vicente Palacio.
- 95/2008. **Las capacidades de la Unión Africana en misiones de gestión de crisis y recomendaciones para España.** Manuel de la Rocha Vázquez y Borja Lasheras.
- 95*/2008. **The African Union's crisis management mission capabilities and recommendations for Spain.** Manuel de la Rocha Vázquez y Borja Lasheras.
- 96/2008. **El papel de España en el ámbito multilateral de la cooperación al desarrollo.** Jose Manuel Domínguez y Katty Cascante Hernández.
- 97/2008. **Sudáfrica, un socio imprescindible para España en África. Propuestas de acción ante la Cumbre UE-Sudáfrica.** Manal Warde.
- 98/2008. **Tras la Cumbre de Janty-Mansiysk: perspectivas de las relaciones entre Europa y Rusia.** Javier Morales Hernández.
- 99/2008. **XXXV Cumbre del MERCOSUR: Avances, desencuentros y recomendaciones.** Carmen Sánchez-Miranda.
- 100/2008. **España ante la situación de Bolivia.** José Manuel García de la Cruz.
- 101/2008. **Crisis financiera: ¿Es China endeble?** Leila Fernández-Stembridge
- 102/2008. **Perspectivas para un Gobierno de Unidad en Zimbabwe.** Marcos Suárez Sipmann
- 103/2008. **La restitución de la legalidad en Mauritania tras el golpe militar.** Raquel Ojeda García
- 104/2008. **Carrera energética europea: estrategias para una política española de menor dependencia energética.** Isabelle Birambaux.

Para consultar los memorandos anteriores en pdf, pueden visitar nuestra página web <http://www.falternativas.org/opex>