

MEMORANDO Nº 252/2021

**CUMBRE ÁFRICA-FRANCIA: ¿HACIA UN NUEVO MARCO EN LAS RELACIONES
ENTRE FRANCIA Y EL CONTINENTE AFRICANO?**

KOUMBA CISSÉ, Analista de la Fundación Alternativas y máster en Cooperación
Internacional en el Instituto de Estudios Políticos de Burdeos

PANEL: África Subsahariana

Observatorio de Política Exterior (OPEX) de la Fundación Alternativas

<http://www.fundacionalternativas.org/observatorio-de-politica-exterior-opex/documentos>



Coordinadora del Panel de África Subsahariana: Elsa Aimé González

Director del OPEX: Vicente Palacio

Coordinador del OPEX: Mateo Peyrouzet

ISBN: 978-84-18677-34-2

Introducción: expectativas y controversias

Casi cincuenta años después de la primera edición de la cumbre entre Francia y los países africanos, el 13 noviembre de 1973 en París, la edición del 8 de octubre de 2021 en Montpellier es la primera en hacerse sin la presencia de los jefes de Estado africanos. Los trece países participantes, Angola, Burkina Faso, Camerún, Costa de Marfil, Kenia, Mali, Níger, Nigeria, Senegal, República Democrática del Congo, Sudáfrica y Túnez, fueron representados por activistas, emprendedores, intelectuales, jóvenes africanos, y miembros de la sociedad civil. Esta cumbre se diferencia de las anteriores en su objetivo de llegar a un acercamiento con la juventud africana y de cambiar la imagen que tiene Francia en su relación con el continente africano. El presidente francés Emmanuel Macron justificó este formato afirmando que “el futuro de África y de Francia pertenece a las nuevas generaciones. De Uagadugú a Montpellier, sus voces son un soplo de esperanza, una oportunidad histórica para escribir una nueva página en nuestra relación. Escribámosla juntos.”¹

Además de este formato inédito, la cumbre fue presidida por Achille Mbembe, un filósofo y politólogo camerunés, conocido por su crítica hacia la relación entre Francia y África. Es precisamente por ello que, según el propio Mbembe justificó, aceptó participar en la planificación de la cumbre. Es notable por tanto la voluntad de romper con el formato clásico de encuentro entre homólogos africanos y francés.

Las expectativas eran altas para los jóvenes africanos del continente y de la diáspora al esperar que Emmanuel Macron pusiera en marcha el fin de la *Françafrique*² y sus símbolos con el fin de reemplazarlos con nuevas colaboraciones, nuevas instituciones, y con un cambio de vocabulario cuando se habla de la relación con África. Sin embargo, más allá de estas expectativas, también hubo controversia. La legitimidad de la cumbre fue cuestionada por ejemplo con una contra cumbre que se organizó del 7 al 10 de octubre, también en Montpellier, para denunciar la cumbre oficial como símbolo del neocolonialismo francés, la actitud de Francia con el continente africano, la presencia excesiva de las empresas francesas en África y la influencia que sigue teniendo en los asuntos africanos.

¹ Página web del Elíseo “Cumbre África-Francia”: <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2021/10/08/nouveau-sommet-afrique-france>

² La *Françafrique* es un término para referirse a, y denunciar la relación neocolonial en asuntos políticos, electorales, militares, económicos, entre Francia y sus antiguas colonias de África subsahariana.

Un enfoque socio-histórico, geopolítico y de seguridad con la ausencia sorprendente de la economía

Los temas principales de la cumbre oficial fueron la lucha contra el terrorismo, las reparaciones históricas y el reconocimiento del pasado colonial, si bien es notorio que un gran ausente fue la economía. En relación con la lucha contra el terrorismo en el Sahel, la securitización y los regímenes militares, la activista maliense Adam Dicko expresó en su intervención su preocupación y su hartazgo frente a la situación en materia de seguridad en Malí, directamente vinculada a la crisis en Libia que empezó en 2011 y a la intervención francesa en la misma. Emmanuel Macron reconoció las limitaciones de la intervención francesa en Libia y su impacto sobre la situación actual de la seguridad en Malí.

Adam Dicko también insistió en la necesidad de un cambio en el tono paternalista del discurso francés hacia África, para que los dos continentes puedan actuar en un espíritu de partenariado. Emmanuel Macron se defendió de las acusaciones de paternalismo aduciendo que las tropas francesas presentes en la región han sido desplegadas a petición de algunos Estados.

La discusión sobre la problemática militar y gubernamental continuó con la denuncia y la rabia de la juventud frente al apoyo francés más o menos explícito a las dictaduras, como ocurrió en Chad después de la muerte de Idriss Déby en abril de 2021, reemplazado por su hijo y reconocido por Francia. También ocurrió con la posición ambigua de Francia con respecto al golpe de Estado en septiembre 2021 en Guinea Conakry; aunque no fue directamente apoyado, varios medios franceses³ plantearon que se podía entender como una reacción contraria al deseo del ex-presidente Alpha Condé de optar a un tercer mandato.

Este sentimiento de rabia y de hartazgo también quedó de manifiesto al hablar sobre la ayuda al desarrollo. Tal y como expresó la emprendedora burkinesa Rangnimwendé Eldaa Koama, el deseo de acabar con el discurso paternalista francés hacia África y cambiar la imagen que muchos tienen de África en Europa requiere sustituir dicha ayuda y la tutela que la suele acompañar por una nueva forma de colaboración. La emprendedora burkinesa subrayó que África es un continente joven,

³ “No es una democracia la que ha sido derrocada. Alpha Conde, de 82 años, fue reelegido en 2020 tras una controvertida revisión constitucional que le permitía presentarse a un tercer mandato, calificada por la oposición como "golpe constitucional".

France Culture, “Guinée: les racines d’un coup d’État”, el 07/09/2021: <https://www.franceculture.fr/emissions/l-invite-des-matins/l-invite-des-matins-du-mardi-07-septembre-2021>

lleno de oportunidades, de proyectos y que es capaz de desarrollarse por sus propios medios.

Si bien algunos estiman que esta cumbre parece haber sido un éxito en términos de diálogo, de conversación, y de representación de los jóvenes africanos del continente y de la diáspora, de debates intensos con el presidente francés⁴, lo cierto es que parece que no representará un cambio significativo en las relaciones entre Francia y los países africanos. Es significativo que algunos temas sigan siendo difíciles de abordar y que se eludan determinados debates. Ocurrió con el reconocimiento de los crímenes causados durante la colonización. Respondiendo al periodista senegalés Cheikh Fall, quién preguntó al presidente francés sobre la posibilidad de pedir perdón por los crímenes de la colonización, el presidente Macron dijo que Francia no iba a pedir perdón, sino que estaba en un proceso de reconocimiento de los hechos del pasado a través de actos tales como la devolución progresiva a Benín de las obras de arte robadas durante la colonización. Asimismo, dado que las voces más fuertes de la cumbre fueron los representantes de la sociedad civil, el enfoque principal del evento fue sobre temáticas sociohistóricas. Sin embargo, fue significativo el silencio total en la cumbre en torno a las cuestiones económicas; fue sin duda una de las debilidades de la misma, si tenemos en cuenta que el franco CFA y el posible cambio a la moneda eco (por parte de los países CEDEAO) son cuestiones de mucha actualidad que suscitan acaloradas discusiones.

El futuro de las operaciones de seguridad sahelianas-europeas

Es interesante pensar en esta cumbre dentro de lo que es el panorama de las relaciones entre Francia y el continente africano. Se sabe que la imagen del país ha empeorado por su política exterior y las incoherencias en su discurso, especialmente en la cooperación con los diferentes países del Sahel en materia de seguridad. Por ejemplo, con el fin de la operación Barkhane el pasado mes de octubre, Malí se ha ido acercando a Rusia. Los primeros indicios de este acercamiento se han visto con el anuncio de una posible contratación por parte del gobierno maliense de la empresa militar privada rusa Wagner, que ya tiene operaciones controvertidas en países como República Centroafricana. Los ministros franceses Jean-Yves Le Drian y Florence Parly trataron de frenar a los oficiales malienses para que no contratasen a Wagner, denunciando este posible contrato como un gesto "inaceptable"⁵. Sin embargo, aunque en el encuentro

⁴ *France 24*, "Sommet Afrique-France : échanges animés entre Emmanuel Macron et la jeunesse", el 08/10/21: <https://www.france24.com/fr/afrique/20211008-sommet-afrique-france-emmanuel-macron-interpell%C3%A9-par-la-jeunesse>

⁵ *Reuters*, "Paris met de nouveau en garde contre une alliance du Mali avec les mercenaires russes de Wagner", el 12/11/21: <https://www.reuters.com/article/russie-france-ministres-idFRKBN2HX20N>

del 11 de noviembre en Moscú entre los ministros de asuntos exteriores de Malí, Abdoulaye Diop, y de Rusia, Serguei Lavrov, estos negaron la alianza con Wagner, también quedó patente el deseo maliense de colaborar con Rusia en materia de seguridad⁶, a pesar de las advertencias de Francia.

Conclusión

Durante la cumbre, Emmanuel Macron insistió en que Francia no puede decidir lo que los países africanos (más concretamente, los países del Sahel) deben hacer en términos de seguridad, que el ejército francés está presente en la región del Sahel por la demanda de los Estados de la región, que los Estados deben poder decidir su política militar y, en relación con la presencia francesa en Malí, que esta no tenía vocación de ser permanente⁷. Por ello, la unión entre Rusia y Malí puede ser entendida como un gesto para paliar la salida progresiva del ejército francés, y aunque la alianza pueda ir en detrimento de los intereses de Francia, cuestionarla contradice la idea expresada por Macron durante la cumbre de que países como Malí pueden y deben gestionar sus asuntos de seguridad con más autonomía y sin la presencia permanente de Francia.

Por ello, la cumbre refleja las contradicciones entre el discurso y las actuaciones de Francia; lo que se dijo durante la cumbre no tiene correlación con la realidad política. Aunque el encuentro se hizo con la voluntad de acercarse a la juventud africana y de la

⁶ Abdoulaye Diop durante el encuentro del 11 de noviembre en Moscú: "Cada vez que Malí se ha visto en situaciones difíciles desde nuestra independencia, Rusia siempre ha estado con nosotros"; "Estamos en una situación difícil y seguimos recurriendo a este amigo para que nos ayude".

Extraído de *France 24*, "Le Mali et la Russie réaffirment leur coopération militaire, "sans Wagner", el 11/11/21: <https://www.france24.com/fr/afrique/20211111-le-mali-et-la-russie-r%C3%A9affirment-leur-coop%C3%A9ration-militaire-sans-wagner>

Abdoulaye Diop durante el encuentro del 11 de noviembre en Moscú: "Queremos contar con Rusia, un socio realista y pragmático que ha demostrado su eficacia en la lucha contra el terrorismo en otros teatros de operaciones."

Extraído de *France info Afrique & AFP*, "Le Mali mise sur l'aide de la Russie pour rétablir sa sécurité", el 15/11/21: https://www.francetvinfo.fr/monde/afrique/mali/le-mali-mise-sur-laide-de-la-russie-pour-retablir-sa-securite_4845781.html

⁷ Emmanuel Macron durante la cumbre: "Francia no está destinada a permanecer mucho tiempo en Malí. Por eso estamos cerrando bases. En Tessalit o Kidal (norte de Malí), nuestro trabajo no es tener bases militares. Lo que quiero es que las bases militares se retiren lo antes posible, pero eso presupone el regreso de un Estado fuerte y de proyectos de inversión, para que los jóvenes tengan alternativas mejores que unirse a los terroristas".

Extraído de *Le Figaro & AFP*, "Mali : la France « n'a pas vocation à rester », dit Macron", el 08/10/21: <https://www.lefigaro.fr/flash-actu/mali-la-france-n-a-pas-vocation-a-rester-dit-macron-20211008>

diáspora y de tener un intercambio honesto, el resultado no ha permitido mejorar la imagen ya dañada de Francia y su relación con diferentes países africanos.

Siendo conscientes de que esta cumbre no puede por sí misma cambiar drásticamente las relaciones entre Francia y los países africanos, los participantes mismos hablaron de la necesidad adicional de acción por parte de los presidentes de cada país. La juventud y los que participaron en la cumbre estuvieron de acuerdo en señalar que el trabajo debe ser más profundo e ir más allá para intentar superar una situación atrapada entre un discurso paternalista por parte de Francia, y un discurso severo de algunos dirigentes africanos quienes piensan que Francia y Occidente siguen teniendo demasiada influencia en los asuntos del continente (al límite de la injerencia), y que es urgente deconstruir este tipo de relación.

Referencias

Joumpan-Yakam, Clarisse. « Achille Mbembe : « Pourquoi j'ai accepté de travailler avec Emmanuel Macron » », Jeune Afrique, el 21/03/21:

<https://www.jeuneafrique.com/1140087/politique/achille-mbembe-entre-lafrique-et-la-france-le-moment-est-propice-pour-provoquer-lhistoire/>

Porras, Andrea Amaya. « La Nueva Cumbre África-Francia tendrá como objetivo "reinventar" las relaciones entre ambas partes », France 24, el 07/10/21:

<https://www.france24.com/es/%C3%A1frica/20211007-cumbre-africa-francia-relaciones-montpellier>

France 24. "Sommet Afrique-France : échanges animés entre Emmanuel Macron et la jeunesse", el 08/10/21:

<https://www.france24.com/fr/afrique/20211008-sommet-afrique-france-emmanuel-macron-interpell%C3%A9-par-la-jeunesse>

France Culture. "Guinée: les racines d'un coup d'État", el 07/09/2021:

<https://www.franceculture.fr/emissions/l-invite-des-matins/l-invite-des-matins-du-mardi-07-septembre-2021>

France info Afrique & AFP. "Le Mali mise sur l'aide de la Russie pour rétablir sa sécurité", el 15/11/21:

https://www.francetvinfo.fr/monde/afrique/mali/le-mali-mise-sur-laide-de-la-russie-pour-retablir-sa-securite_4845781.html

Le Figaro & AFP. "Mali : la France «n'a pas vocation à rester», dit Macron", el 08/10/21:

<https://www.lefigaro.fr/flash-actu/mali-la-france-n-a-pas-vocation-a-rester-dit-macron-20211008>

Le Mouvement. « Montpellier : Colloque « pour l'annulation du Sommet France Afrique » et contre-sommet » :

<https://lemouvement.info/2021/09/30/montpellier-colloque-pour-lannulation-du-sommet-france-afrique-et-contre-sommet/>

Maliweb & L'Alerte. « Coopération militaire Mali-Russie : La France perd le sommeil », el 16/11/21:

<https://www.maliweb.net/economie/cooperation/cooperation-militaire-mali-russie-la-france-perd-le-sommeil-2952718.html>

Reuters. "Paris met de nouveau en garde contre une alliance du Mali avec les mercenaires russes de Wagner", el 12/11/21:

<https://www.reuters.com/article/russie-france-ministres-idFRKBN2HX20N>

TV5 Monde. "Le sommet Afrique-France à Montpellier a-t-il tenu ses promesses?", el 08/10/21:

<https://information.tv5monde.com/afrique/direct-le-sommet-afrique-france-montpellier-427692>

Fuentes audiovisuales

France 24. « Sommet Afrique-France: une nouvelle ère dans les relations? », 12min23, el 04/10/21:

<https://www.youtube.com/watch?v=1LaG0zSCO8k>

Invité Afrique. "Sommet Afrique-France: "il n'y a pas eu de révélations", estime Didier Acoutey d'AfricSearch", 6min, el 10/10/21:

<https://open.spotify.com/episode/7mKywMkl8ahaMARVoUBTHO?si=896ccb48247144c0>

"Achille Mbembe: "Il existe d'immenses possibilités de transformations" des relations Afrique-France", 6min, el 08/10/21:

<https://open.spotify.com/episode/0ewVD6dscQCtp08QyhS42h?si=b64bff5d385046fe>