

MEMORANDO OPEX N° 130/2009

AUTORES: Mario Esteban, Gracia Abad, Rubén Campos, Alfredo Crespo, Javier Gil, Ana María Goy, Nicolás de Pedro, Eunsook Yang.

PARA: OPEX **FECHA:** 02/11/2009

ASUNTO: LA AGENDA HACIA ASIA Y EL PACÍFICO DE LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA DE LA UE

Área: Asia-Pacífico

Coordinador: Mario Esteban

www.falternativas.org/opex

Depósito Legal: M-54881-2008

ISSN: 1989-2845



Director: Nicolás Sartorius

Subdirector: Vicente Palacio

Coordinadores de Área: Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Alfonso Egea de Haro (Unión Europea); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

La presidencia española de la UE es una excelente plataforma para intentar incrementar la proyección de España en Asia-Pacífico. Este memorando pretende contribuir al aprovechamiento de dicha oportunidad ofreciendo recomendaciones sobre potenciales vías de actuación en varios de los temas que acapararán la agenda hacia Asia y el Pacífico de la presidencia española.

Temas transversales

Contar con la cooperación de diversos países de Asia y el Pacífico es determinante para poder acometer con garantías varios de los principales temas transversales que acaparan la agenda internacional.

Cambio climático

3 de los cinco principales países emisores mundiales de CO₂ están en Asia (China, India y Japón). A estos hay que añadir otros grandes emisores como Indonesia, Corea del Sur y Australia, lo que hace imposible poder alcanzar ningún tipo de solución eficaz a esta amenaza sin contar con los países de Asia-Pacífico. Independientemente de cuáles sean los resultados de la cumbre mundial sobre cambio climático que se celebrará en Copenhague el próximo diciembre, **la UE debe reforzar su cooperación en materia medioambiental con los países de Asia y el Pacífico.** En este sentido, durante su presidencia España podría impulsar una **mayor coordinación en materia medioambiental con Japón, Corea del Sur y Australia**, que tienen una postura muy próxima a la de la UE en la materia, pues buscan un compromiso generalizado de reducción de las emisiones que incluya porcentajes y plazos. Dicha coordinación iría orientada a persuadir de forma conjunta tanto a los países en vías de desarrollo de Asia, consensuando los incentivos que se les ofrecerían, como a Estados Unidos para que asuman mayores compromisos.

Crisis económica global

El G-20 se ha convertido en el último año en el principal foro de discusión de la economía mundial, desplazando a grupos más restringidos como el G-8. Este cambio es bienvenido por España y por **Asia-Pacífico, que aporta casi la mitad del total de las nuevas incorporaciones del G-8 al G-20** (Australia, China, India, Indonesia y la República de Corea). Además, será precisamente **Corea del Sur quien presida el G-20 durante 2010.** Esto hace que el apoyo de países de esta región sea clave para que España pueda contar con un asiento permanente en el G-20. La presidencia de la UE y la conmemoración del 60º aniversario del establecimiento de relaciones diplomáticas entre España y la República de Corea deben aprovecharse para intentar aglutinar este respaldo. **Este aniversario es particularmente significativo**, pues en Corea el 60 aniversario de una persona se considera la celebración más importante de su vida.

Lucha contra el terrorismo transnacional

El terrorismo transnacional es una gravísima amenaza tanto para la sociedad europea como para los países de Asia-Pacífico, especialmente para Afganistán, Pakistán, Indonesia e India. Dada su experiencia en la materia, España puede encabezar durante su presidencia **iniciativas para incrementar la ayuda material y formativa** que Europa brinda a los cuerpos y fuerzas de seguridad de estos países. También sería recomendable que **España y Francia presentasen su modelo de cooperación antiterrorista a India y Pakistán.** Eventualmente, una cooperación fluida en materia antiterrorista entre Nueva Delhi e Islamabad no sólo contribuiría a combatir más eficazmente esta amenaza, también favorecería la distensión de la relación entre estos dos países. Asimismo, resultaría muy positivo que **España aportase su experiencia en lucha anti-terrorista a Australia**, que ha mostrado una gran determinación para hacer frente a esta lacra y que no cuenta con una larga tradición en este campo. Por

último, sería deseable **sugerir al gobierno indonesio un cambio en su política antiterrorista**, que sigue centrada en perseguir los efectos del yihadismo sin ocuparse de detener el desarrollo del mismo. Indonesia debería comprometerse a destruir las bases de propagación del pensamiento yihadista en el país: instituciones educativas, redes culturales, simbolizadas en las editoriales yihadistas y páginas web.

No proliferación

Japón y Corea del Sur esperan una mayor involucración de la UE en la crisis nuclear norcoreana, que vive una fase de tensión debido a las maniobras que se están realizando de cara a la sucesión de Kim Jong II. Si la UE consiguiese impulsar una vía de diálogo que facilitase un acuerdo, no sólo se estaría haciendo una significativa contribución a la paz mundial. Además, la UE conseguiría incrementar notablemente su ascendencia en Asia Oriental, ya que el principal obstáculo para una mayor influencia de la UE en la región es su escaso protagonismo en materia de seguridad tradicional.

Alianza de civilizaciones

Esta iniciativa ganaría un mayor impacto y legitimidad internacional, si países como **India** (la mayor democracia del mundo y crisol de culturas) e **Indonesia** (el país musulmán más populoso del mundo y una de las democracias más consolidadas del sudeste asiático), **jugasen un papel más activo** en la Cumbre de la Alianza de Civilizaciones que se celebrará en 2010 en Brasil. España puede aprovechar los diferentes canales que abre la presidencia de la UE para promocionar la Alianza de Civilizaciones en Asia. Una excelente oportunidad será la reunión del **Diálogo Interreligioso** que probablemente se celebre en Toledo en abril de 2010. Este diálogo es cuestionado por los países musulmanes del sudeste asiático, porque consideran que su enfoque es demasiado restrictivo. En otras palabras, debe enfatizarse ante países como Indonesia que la Alianza de Civilizaciones promueve una **aproximación más holística** al problema del entendimiento y convivencia entre pueblos de diferentes culturas.

Piratería

La piratería es una amenaza muy bien conocida en el sudeste asiático, por lo que sería conveniente la celebración de seminarios y encuentros entre profesionales de la UE y de esa región dedicados a este tema. Estos intercambios tendrían el fin de **compartir experiencias, medios y estrategias en la lucha contra la piratería**. La próxima reunión ministerial ASEAN-UE, que se celebrará en Madrid, podría ser un buen marco para lanzar alguna iniciativa en este sentido.

Desafíos puntuales

Afganistán

Este es sin duda el mayor desafío que enfrenta la UE en la región. La presidencia española debe reafirmar el compromiso de la UE con Afganistán, pero dejando claro que los afganos deben hacerse con el control del proceso de reconstrucción nacional lo antes posible. Para ello hay que coordinarse con Washington para **pasar de una estrategia reduccionista con objetivos maximalistas a una estrategia holística con objetivos limitados**. Es decir, dar un mayor peso a la política, la diplomacia y la cooperación al desarrollo en detrimento de las acciones militares, no con el objetivo de establecer un régimen plenamente democrático, sino un Estado viable aceptable para todos los grupos étnicos de Afganistán. Sólo de esta forma los pastunes dejarán de apoyar a los talibanes y Afganistán dejará de ser una amenaza para la seguridad internacional.

Mindanao

La credibilidad de la UE en Asia creció notablemente a raíz de su exitosa mediación en el conflicto de Aceh, lo que hace extremadamente deseable intentar replicar esta experiencia. Entre los múltiples conflictos internos que siguen abiertos en la región, España debería centrarse en el de Mindanao, tanto por nuestros lazos históricos con Filipinas como por la duración del conflicto. La presidencia española podría impulsar una **misión de mediación** que pusiese en marcha un proceso de paz entre los grupos insurgentes musulmanes y el gobierno central, basado en el **principio de una mayor autonomía para las áreas musulmanas de Mindanao dentro del estado filipino**.

Birmania

Aunque no debe permitirse que este asunto monopolice la agenda UE-ASEAN, hay que ser consciente de que la coyuntura actual es particularmente propicia para conseguir avances en la precaria situación de este país. Esto se debe a dos factores. En primer lugar, la progresiva convergencia en las posturas de los principales actores internacionales involucrados. Por un lado, los socios tradicionales de la junta militar birmana, China y ASEAN, están cansados de su inmovilismo, mientras que Estados Unidos y la UE son conscientes de la ineficacia de una estrategia basada exclusivamente en las sanciones. Esto abre la posibilidad de que estos actores **coordinen de forma conjunta una política de sanciones e incentivos** para favorecer la democratización de Birmania. El reciente encuentro de la Nobel de la Paz encarcelada por el régimen, Aung San Suu Kyi, con embajadores europeos solicitando la revisión de la actual política de sanciones parece apuntar la necesidad de una nueva estrategia. En segundo lugar, las elecciones anunciadas por la junta militar para 2010 pueden suponer un hito histórico dentro de este proceso de democratización, si finalmente abren espacios de oportunidad política para la oposición. La presidencia española debe **implicarse en la mencionada labor de coordinación**, la reunión interministerial UE-ASEAN que se celebrará en abril de 2010 en Madrid será una excelente oportunidad para ello, y aportar nuestra **experiencia de transición y democratización de las fuerzas armadas**.

Crisis sucesorias

Asimismo, existe el riesgo de que pueda desencadenarse una situación de emergencia que acapare la agenda internacional. Aunque dicha emergencia podría ser una catástrofe natural imprevisible, también podría estar ligada a una crisis sucesoria tras la muerte de Kim Jong Il en **Corea del Norte** o del rey Bhumibol Adulyadej en **Tailandia**, por lo que habría que preparar **planes de contingencia** para estos escenarios.

Principales eventos de la presidencia española

Los principales actos que se celebrarán en relación con Asia-Pacífico durante la presidencia española de la UE son la XIX Cumbre UE-Japón, la XVIII Reunión Interministerial UE-ASEAN y deseablemente también la II Cumbre UE-Pakistán.

XIX Cumbre UE-Japón

Esta cumbre, que se celebrará en Tokio durante la primavera de 2010, será de especial relevancia al tener que establecerse en ella las nuevas bases de la relación bilateral, una vez que el actual Plan de Acción expira en 2011. Las líneas directrices del nuevo **Plan de Acción** deben sentar las bases para asegurar que la UE y Japón cooperen de la forma más eficiente posible en la lucha contra el cambio climático, en la cooperación al desarrollo y en el establecimiento de un orden internacional más justo. El **XII Foro**

Bilateral España-Japón, que tendrá lugar en noviembre en la capital nipona, será una excelente oportunidad para perfilar la agenda que incluirá temas como sostenibilidad medioambiental, cooperación tecnológica, la implementación de los acuerdos adoptados en el G-20, la consecución de los Objetivos del Milenio, la conclusión de las negociaciones de la Ronda de Doha antes de que finalice 2010 y la reducción de las barreras comerciales entre la UE y Japón. En relación con este último punto, la presidencia española tendría que sondear la posibilidad de que Japón pudiese estar interesado en firmar un **tratado de libre comercio** (TLC) con la UE. Aunque Tokio se ha mostrado tradicionalmente reticente, la desventaja comercial en que le coloca el TLC entre la UE y Corea del Sur puede que le haga cambiar de opinión. Las manifestaciones que se están haciendo desde la principal patronal japonesa, Keidanren, parecen apuntar en este sentido. Para allanar el camino a este acuerdo comercial, que se centraría sobre todo en cuestiones tarifarias y barreras no arancelarias, tendrían que ponerse a trabajar en esta línea varios de los diálogos sectoriales existentes entre la UE y Japón antes de la cumbre de 2010.

XVIII Reunión Interministerial UE-ASEAN

En abril de 2010 se celebrará en Madrid la XVIII Reunión Interministerial UE-ASEAN. Además de para abordar la lucha contra la piratería y la situación de Birmania en la línea expuesta anteriormente, este encuentro será una excelente oportunidad para **solicitar que la UE participe como observador en las Cumbres de Asia Oriental**. Además, podría seguirse avanzando en la **cooperación contra el crimen organizado** por medio de consultas, intercambios de información, la asistencia técnica o el refuerzo de la cooperación en el ámbito de la justicia. Por último, la presidencia española no debe perder la oportunidad de favorecer que las novedades recientemente introducidas por la Carta de ASEAN tengan un impacto real. En este sentido, merece especial atención el nuevo **Órgano de Derechos Humanos de la ASEAN**, para lo que habrá que seguir fomentando la cooperación de la UE con Asia Oriental en la promoción de la sociedad civil y la educación en derechos humanos.

II Cumbre UE-Pakistán

Sería deseable dar continuidad a la I Cumbre UE-Pakistán que se celebró en Bruselas en junio de 2009, dado el papel central de Pakistán en la seguridad de Afganistán y de Asia del Sur. **Celebrar esta cumbre bajo presidencia española y preferiblemente en España sería muy pertinente** debido al estrechamiento de los lazos entre Madrid e Islamabad impulsado en los últimos años y a la positiva señal que se enviaría desde España a Estados Unidos sobre el compromiso de la UE con la estabilidad de Pakistán. La agenda de esta cumbre no debería restringirse a la lucha contra el terrorismo y debería incorporar otros temas como la cooperación al desarrollo y la potenciación de la democracia en Pakistán y la promoción de la distensión de las relaciones entre Islamabad y Nueva Delhi.

Otras oportunidades para estrechar lazos con países de la región

El previsible inicio de la implementación del **Tratado de Lisboa bajo presidencia española**, elevará la influencia de la UE en la región, gracias a una mayor coordinación de la política exterior europea, e incrementará la visibilidad de España.

Aunque durante la presidencia española no va a celebrarse ninguna cumbre UE-China, ni UE-India, esto no significa que nuestro país no pueda intentar aprovechar este momento para impulsar algunas medidas en relación con estos países, sino que

tendremos que buscar vías transversales para ganar visibilidad en relación a estos países.

En relación a **China**, no debería asumirse un papel protagonista ni en relación al asunto del embargo de armas, ni del estatus de China como economía de mercado. Nuestro país sufriría un desgaste muy notable en ambos casos, en los que se está muy lejos de alcanzar un consenso, y en el muy improbable escenario de que se alcanzase un acuerdo, la mayor parte del crédito se lo llevaría Bélgica, que presidirá la cumbre UE-China en 2010. La presidencia española deberá conformarse con iniciativas más modestas en relación a China. Una interesante posibilidad en este sentido sería proponer la **excepción de visado para los ciudadanos de la República de China en el espacio Schengen**. Esta medida, que ya ha sido adoptada por Gran Bretaña desde marzo y por Irlanda desde junio, no sólo permitiría incrementar los intercambios económicos, educativos y científicos con la vigésima economía mundial, además sería vista con buenos ojos por Pekín. En el actual contexto de distensión en el estrecho de Taiwán, la República Popular China respalda aquellas medidas que, sin suponerle ningún coste político aumentan la maltrecha popularidad de Ma Ying-jeou en Taiwán.

En cuanto a **India**, la próxima presidencia de turno de la UE presenta un escenario político favorable en un momento clave para las conversaciones sobre el **tratado de libre comercio India-Unión Europea**, que está previsto que entren en su fase decisiva en los próximos meses. Si España empuja para que dicho Tratado pueda ser firmado durante nuestra Presidencia y aparece como uno de los impulsores del mismo, se obtendría un capital político de gran valor y una mayor percepción de nuestro país como aliado valioso para India en el contexto europeo. Además, la presidencia debe ser una oportunidad para **eleva el nivel de participación de España en los canales de penetración de la UE en Asia en general y en India en particular**, como los foros vinculados con la alianza estratégica UE-India como el *Euro-India ICT Cooperation Initiative* o la Cumbre de Negocios que se celebra todos los años en paralelo a la Cumbre UE-India. Desde la contribución de la sociedad civil merece la pena destacar la organización del Global India Business Meeting en Madrid (21-22 de junio de 2010), que cuenta con el apoyo de la Federación India de Cámaras de Comercio e Industria, una oportunidad excelente para apoyar al empresariado español en sus vínculos comerciales con socios estratégicos indios.

Asia central es una región potencialmente estratégica para la UE por tres razones: sus recursos energéticos, su proximidad a Afganistán, su ubicación en las vías de tránsito terrestre que podrían reducir a la mitad el tiempo necesario para transportar mercancías entre Europa y Asia oriental. No obstante, todas estas cuestiones se ven lastradas por la carencia de diálogo y cooperación entre las repúblicas centroasiáticas. Gracias a la creciente, y en cierta medida singular, capacidad de interlocución de España con Kazajstán y Uzbekistán, los dos países clave y cuyas frías relaciones bilaterales dificultan la implementación de planes regionales, la presidencia española podría mediar en la generación de algunos compromisos concretos en este ámbito. Un primer paso necesario sería la celebración de un seminario que reuniera a funcionarios y académicos de las cinco repúblicas que explorara cuáles son los **obstáculos e incentivos para una cooperación regional eficaz**. Asimismo, la coincidencia temporal de la presidencia española de la UE con la **presidencia kazaja de la OSCE** hace que España deba trabajar con Astaná con vistas a revitalizar la OSCE y la creación de un entorno seguro y estable en el espacio euroasiático y a promover la democratización de Kazajstán y el estrechamiento de sus relaciones con la UE.

Memorandos Opex publicados en 2009

- 112/2009. **Reshaping the global food system: launching the "Madrid Process" of consultations with the right to food at the forefront.** Jose Luis Vivero Pol.
- 113/2009. **Inestabilidad política en Madagascar - implicaciones para España.** Marcos Suárez Sipmann.
- 114/2009. **Grave riesgo en el Este europeo.** Emilio Ontiveros.
- 115/2009. **Reflexiones en torno al Plan Asia Pacífico 3.** Mario Esteban.
- 116/2009. **El futuro económico de las ciudades autónomas españolas.** Miguel Ángel Pérez Castro
- 117/2009. **España y Kazajstán 2010: oportunidades para la cooperación UE-OSCE.** Nicolás de Pedro
- 118/2009. **Efectos de la crisis económica en Asia Oriental - (Implicaciones para España).** Ana María Goy Yamamoto
- 119/2009. **Hacia la normalización de las relaciones bilaterales entre la Unión Europea y Bielorrusia.** Rubén Ruiz Ramas
- 120*/2009. **Implications for European Defence of France's return to NATO Military Structure.** Borja Lasheras and Vicente Palacio.
- 121/2009. **El nuevo Plan África (2009-2012) - Aportaciones de Opex.** Coordinador del Panel Opex África Subsahariana: Manuel de la Rocha Vázquez. Aportaciones de Marcos Suárez Sipmann.
- 122/2009. **Relaciones Rusia-América Latina: perspectiva actual y desafíos para España.** Ángel Bermúdez.
- 123/2009. **Líneas de acción de España y la UE con la Organización de Estados Americanos (OEA) tras la V Cumbre de las Américas.** Vicente Palacio y Miguel Ángel Porrúa
- 124/2009. **Vías de acción para el gobierno español tras la victoria del FMLN en las elecciones de El Salvador.** Salvador Martí i Puig.
- 125/2009. **The Eastern Partnership and the regional dynamics within the EU; What consequences for Spain?** Álvaro García Navarro.
- 126/2009. **Recomendaciones para una mayor presencia del Comercio Justo en España.** Rodrigo Fernández Miranda.
- 127/2009. **Cambio climático: perspectivas y prioridades de España en política de cooperación al desarrollo.** Jesús Quintana
- 128/2009. **Aportaciones a la política de desarrollo europea desde la Presidencia española.** Veronique Andrieux Araujo
- 129/2009. **Yukio Hatoyama: ¿Una nueva política exterior para Japón?** Mario Esteban Rodríguez

Para consultar los memorandos anteriores en pdf, pueden visitar nuestra página web <http://www.falternativas.org/opex>