



NOTA DE PROSPECTIVA N° 16/2012

DE: VÍCTOR HUGO MONTOYA CHÁVEZ, Universidad Peruana de Ciencias Aplicadas. Colaborador Opex.

ASUNTO: PERÚ, PERSPECTIVAS Y RETOS DEL CRECIMIENTO ECONÓMICO

Panel: América Latina

Coordinadora: Érika Rodríguez Pinzón

www.falternativas.org/opex



Política

1. ¿Puede hablarse de una mejora en la calidad de la democracia?

Por más que se hayan venido realizando elecciones limpias desde el año 2001 -cuando salió electo Toledo- es aún llamativo el déficit en el fortalecimiento de los partidos políticos, de las instituciones del Estado (especialmente, el Congreso de la República) y del cuerpo de funcionarios públicos. Según el Latinobarómetro 2011, el grado de apoyo a la democracia en el país es aún uno de los más bajos de la región, pese al crecimiento sostenido de los últimos años. Asimismo, el nivel de confianza en las instituciones públicas, ha comenzado a decrecer pese al inicio alentador del mandato de Ollanta Humala en julio del año pasado. Según la última encuesta de Ipsos Apoyo, de diciembre del 2011, la aprobación del gobierno ha sido de 41% en ese mes frente a un 52% del anterior. Los peruanos siguen sintiendo lejano al Estado en disonancia con la respuesta a sus necesidades.

2. ¿Cuáles son los principales problemas que afronta?

La falta de solución de los conflictos sociales-ambientales sigue estando a la vanguardia, tal como se explica en la siguiente pregunta. A ello se suman dificultades en la distribución de la riqueza pues, como quedó demostrado en las pasadas elecciones generales, muchos consideran que el crecimiento macroeconómico del país no se refleja en cada uno de los hogares. A su vez, según la Sexta Encuesta Nacional sobre Corrupción de Pro Ética del año pasado, la corrupción sigue siendo otro déficit primordial, tal como lo considera el 51% de los peruanos. La violencia urbana (falta de seguridad), la alta tasa de desempleo aún existente y la 'cultura chicha' (desorden del transporte público e informalidad, por ejemplo) también siguen siendo grandes escollos para el desarrollo nacional. En el ámbito gubernamental, Ipsos Apoyo, en la encuesta de diciembre del 2011, descubre que el 66% de

los entrevistados percibe que el presidente de la República no está cumpliendo con sus promesas electorales.

3. ¿Cuáles son las perspectivas?

Por el lado de la inclusión social, promesa cardinal de Humala, ha habido avances con la creación de un ministerio especializado en la materia, con una profesional reconocida a la cabeza, y la creación de programas como Juntos, Pensión 65 (pensión no contributiva), Cuna Más, Foncodes o Pronaa. Pero aún queda mucho por hacer. Si bien la violencia urbana sigue latente y la corrupción ya comenzó a golpear al gobierno (tanto así que el primer vicepresidente del gobierno ha sido sancionado parlamentariamente), existen algunas señales positivas, como el caso del transporte público, que mejora lentamente, como sucede en Lima, donde gobierno local y nacional han sumado esfuerzos para promover medios masivos de transporte, como un tren eléctrico y el llamado Metropolitano. Lamentablemente, encontrar la solución a los problemas sociales no parece haber sido, hasta ahora, un acierto del gobierno nacional, menos aún de los gobiernos regionales. Según el informe mensual de noviembre 2011 de la Defensoría del Pueblo, en el país, hay 151 conflictos activos y 69 latentes incluso, recientemente se ha puesto en jaque al gobierno con la huelga y el levantamiento de la población cajamarquina, azuzada incluso por el propio presidente regional, a fin de impedir la explotación minera de Conga en los andes peruanos.

Economía

1. ¿Cuáles son las perspectivas de crecimiento de la economía?

Según el Marco Macroeconómico Multianual 2012-2014, elaborado por el Ministerio de Economía y Finanzas (MEF), elaborado en mayo del año pasado, desde el año 2010 se ha producido una recuperación económica,

recobrando el PBI sus tasas de crecimiento pre crisis expandiéndose 8,8%, a la vez que la demanda interna ha crecido 12,8%, el registro más alto en 16 años. A inicios del presente año, el Banco Central de Reservas del Perú (BCR) publicó una encuesta sobre crecimiento del PIB donde agentes del sistema financiero, analistas económicos y empresas no financieras consideraron que en el 2012 habrá un crecimiento entre 5,3 y 6,0% y para el 2013, entre 5,5 y 6,0%. Mantener esta perspectiva de crecimiento debe estar acompañado de un incremento de las Reservas Internacionales Netas (RIN). El BID por su parte estima que el Perú liderará el crecimiento en la región.

2. ¿Tiene la capacidad para enfrentar una profundización en la crisis financiera global o los efectos del recalentamiento económico?

La situación es delicada al avecinarse una crisis con ribetes diferentes a la del 2008 y el momento económico actual -a nivel mundial- no da para creer que en pocos meses podamos salir de ella. Es necesario amortiguar sus efectos y secuelas sobre la base de una estabilización de la economía, sin caer en el caos. La situación del país dependerá mucho de cuán afectado se vea China y de si está formando o no una burbuja inmobiliaria, aunque también podría decir que no estaríamos en el grupo de países que colapsarían en el corto plazo. Días atrás el ministro de Economía y Finanzas ha señalado que confía en que la política contracíclica que se está aplicando podrá palear las crisis que se avecina, al contar con un Fondo de Estabilización Fiscal, de más de 7 mil millones de dólares para financiar una política fiscal más agresiva y que tiene mucha fe en el éxito de las reformas a aplicarse en la búsqueda de mayor competitividad, mayor recaudación, mayor competencia en el sistema privado y fortalecimiento del mercado de capitales. Para ello, el BCR deberá mantener en los próximos meses la tasa de interés de referencia en 4,25%, requiriéndose una política de expansión monetaria, por esperarse un relajamiento

monetario para este primer trimestre y el recorte de unos 75 pb de la tasa de interés de referencia. El BCR, en ese sentido, en el Reporte de Inflación 2011, señala que la robustez de nuestra economía tiene como sustento una estabilidad macroeconómica sostenida basada en la estabilidad de precios con una inflación promedio de 2,3% durante los últimos 10 años, un crecimiento económico que se va generalizando en todas las regiones del país, una adecuada disponibilidad de RIN (ahora tenemos 50 mil millones de dólares), una posición fiscal sólida y un sistema financiero líquido y bien capitalizado.

3. ¿Hay algún despegue de la producción de valor agregado?

Más allá de la fuerte campaña Cómprale al Perú, promovida desde el gobierno, para el consumo de productos elaborados en el país, y la firma de numerosos de tratados de libre comercio (TLC) en los últimos años, todavía en el Perú predomina la exportación de materias primas. El crecimiento manufacturero ha estado bordeando el 5% en promedio durante los últimos 10 años. No es el ritmo de crecimiento deseado pero se nota un cierto despegue. Sin embargo, el actual gobierno ha prometido, sin medidas claras hasta ahora, el cambio de la matriz productiva con la provisión de energía, la mejora tecnológica y educativa, el fomento de la producción de las pequeñas y medianas empresas y la formalización de la economía.

4. ¿Hay una dinamización del desarrollo de infraestructuras?

Así como en el gobierno pasado, se impulsó la construcción de colegios, carreteras y hospitales, en la actualidad, Proinversión, agencia peruana de promoción de la inversión privada, sabiendo de la mejora del Perú en la calificación de riesgo (entre BBB- y Baa3, según sea S&P, Fitch o Moody's), está promoviendo la inversión en infraestructura.. Aún así, el propio MEF en el Marco Macroeconómico Multianual 2012-2014 ha reconocido la

gran brecha existente, aunque en vez de presentarla como un problema, lo avizora como una posibilidad de crecimiento económico. En términos generales, se puede señalar que en la última década el sector que más generosamente se ha visto beneficiado del crecimiento económico ha sido el de infraestructura, aunque hay que ser conscientes que el frenazo económico también va sentirse en este sector. Sin embargo, hasta hoy su crecimiento ha sido mayor al del PBI pues éste ha estado entre 10,5% y 5,7% mientras que el de la infraestructura entre 14% y 16%.

Sociedad

1. ¿Han mejorado los indicadores de pobreza y distribución del ingreso?

Éste es un tema central en el país de los próximos años, tanto así que los candidatos presidenciales de las elecciones del año pasado (Humala y Fujimori) pusieron énfasis en una mejor distribución del ingreso para los peruanos. Es cierto que la desigualdad ha disminuido en el país. Así lo señala la medición del coeficiente de Gini realizado por el Instituto Nacional de Estadística e Informática (INEI) entre el 2004 y el 2008, pasando de 0.492 a 0.479; aunque el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo publicó en su Reporte de Desarrollo Humano 2009 un valor de 0,496 para el Perú. Según el Latinobarómetro 2011, la percepción del grado de justicia de la distribución del ingreso es uno de los más bajos de la región, pues sólo el 14% de los entrevistados creen en que es justa. En el ámbito de la pobreza, ha habido una disminución en los últimos años. Según el INEI, durante 2007 disminuyó en 5,2% respecto a 2006 y pasó de 44,5% al 39,3%, mientras que en el 2011, según la Corporación Andina de Fomento (CAF), ha debido estar alrededor de 31%.

Seguridad

1. Principales problemas de seguridad y salidas viables

Según una reciente encuesta de Datum, el 83% de los peruanos dicen sentirse inseguros en las calles. La violencia urbana sigue siendo una preocupación que aqueja a los ciudadanos de las principales capitales de región (robos, secuestros, asesinatos). Además, se observa el preocupante renacimiento de los grupos terroristas, la presencia de mafias ligadas al narcotráfico y graves protestas antimineras. Ante este clima, la población -con los medios de comunicación social de por medio- exige una férrea intervención de la fuerza pública. Por eso, pocos cuestionaron que el gobierno declarase estado de emergencia ante el paro cajamarquino por el caso Conga, con intervención militar incluida. Sin embargo, no se nota una política integral de seguridad, sino más bien medidas inconexas. Debería reforzarse y profesionalizarse los serenazgos (policías municipales) para colaborar en el control la violencia urbana, además de políticas de integración de jóvenes de zonas marginales e insistir en medidas preventivas a través de la actuación oportuna de los servicios de inteligencia.

Integración

1. ¿Cuál es la prioridad o prioridades estratégicas de integración?

Antes de la elección de Humala, Perú formaba un interesante bloque de integración política liberal con Colombia y Chile, frente al bolivariano Venezuela, Bolivia y Ecuador, con Brasil y Argentina teniendo su juego propio. Los temores de cambiarse de grupo (por la ideología nacionalista del actual presidente, y su gran acercamiento con Chávez) fueron disipados ni bien se realizó su elección. Antes de asumir el cargo, hizo viajes a distintos países de la región, con un énfasis especial a Brasil, y sorprendiendo la visita a Estados Unidos.

Posteriormente, el canciller de la República ha confirmado la posición del Perú en las relaciones internacionales, caracterizado por el total pragmatismo para tratar de llevarse bien con todos. Se ha puesto énfasis en la búsqueda de lograr un bloque latinoamericano (mandato establecido en la propia Constitución), que incluye el impulso de la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur). En el ámbito económico, la firma de diversos TLC, incluidos con la Unión Europea, Estados Unidos y China, permite la apertura del país hacia el mundo.

2. ¿Qué nivel de importancia tiene en la política interna o en la estrategia política la Comunidad Andina?

Humala ha insistido en promover la integración regional, lo cual lo ratificó en la Cumbre Presidencial de la Comunidad Andina de Naciones (CAN), realizada en noviembre del año pasado en Bogotá, donde ha considerado necesario un proceso de reingeniería institucional y temática del organismo, tras la amenaza del presidente ecuatoriano de retirarse. El mandatario nacional considera que el único camino posible es fortalecer la CAN para viabilizar el comercio, la educación, la salud y la seguridad en la región.

3. ¿Cuáles son las perspectivas en esta materia partiendo de posibles cambios en la política interna?

El gobierno actual, al igual que su predecesor, confía mucho en la potencialidad de la CAN, lo cual no ha significado cambio alguno en la política exterior del Estado.

4. ¿Es posible que como país consiga o pueda interesarle convertirse en líder regional en alguna de las áreas de la integración?

El crecimiento sostenido del Perú en los últimos años ha significado que busque cierto liderazgo regional, sobre todo del Pacífico Sur. Por ejemplo, está a la vanguardia

en el ámbito de las microfinanzas, según el índice Microscopio presentado por el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Economist Intelligence Unit (EIU). En otros ámbitos también busca posicionarse como líder, tal como sucede en el ámbito de las comunicaciones. Así, hoy se considera al aeropuerto Jorge Chávez de Lima como el mejor en Sudamérica 2010, mención realizada por el The World Awards y se busca convertir al puerto del Callao en la mejor de la zona, buscando captar en los próximos años el 30% del negocio de trasbordos de grandes embarcaciones en la región.

5. ¿Qué relación con Europa?

En el 2009, se había establecido un Memorándum de Entendimiento entre el país y la Comisión Europea para establecer un mecanismo de consultas bilaterales y el año pasado Perú firmó un TLC con la Unión Europea. Si bien se está vigorizando la relación del Perú con los países asiáticos (además es miembro del Asia-Pacific Economic Cooperation - APEC), para la Comisión de Promoción del Perú para la Exportación y el Turismo (Promperú), Europa es el destino con mayor posibilidad de crecimiento de las exportaciones nacionales (bienes y turismo). Vale recordar que el Perú representa un porcentaje que no llega al 1% del total de las importaciones europeas. Sin embargo, y pese a la existencia de una interesante cooperación internacional hacia el país, no puede considerarse que las relaciones entre Perú y Europa sean tan fluidas como podría esperarse, pese al respaldo recibido Ollanta Humala, de sus pares europeos, tras la asunción al cargo. Así ha quedado demostrado en su reciente presentación en la ciudad suiza de Davos, donde participó en el Foro Económico Mundial.

6. ¿Qué se espera del nuevo gobierno de España?

Sin lugar a dudas, de los países europeos con el que existen mayores vínculos, es con España. Tenemos un pasado común y hoy España es el sexto socio comercial

del país y el primer inversionista. No se esperan cambios drásticos en las relaciones de estos dos países durante los próximos años, pese a los cambios de gobierno. El saludo de Humala a Rajoy cuando éste fue electo, permitió que ambos mandatarios intercambien ideas, además de ratificar sus compromisos de fortalecer las relaciones bilaterales en beneficio de los dos países. La reciente visita de Humala al país ibérico, con reuniones incluidas con el rey Juan Carlos y el jefe de gobierno, importó un mensaje de confianza hacia el país. El mandatario señaló que, en el marco del crecimiento de las relaciones comerciales entre ambos países, el Perú tiene amplios potenciales de crecimiento en sectores como el turismo o las extracciones, animando a empresas españolas, Pymes incluidas, a apostar por el Perú.

Las Notas de Prospectiva son análisis breves que alertan sobre cambios sociales, políticos o económicos, que están teniendo lugar bajo la superficie de los acontecimientos; cambios susceptibles de afectar a la acción exterior de España y/o la Unión Europea.



www.falternativas.org