

MEMORANDO OPEX N° 90 / 2008

AUTOR: IÑAKI GOROZPE, historiador especialista en Guinea Ecuatorial y miembro del Panel de Expertos OPEX

PARA: OPEX

ASUNTO: LA SITUACIÓN EN GUINEA ECUATORIAL TRAS LA PARODIA DE ELECCIONES LEGISLATIVAS Y MUNICIPALES: RECOMENDACIONES PARA ESPAÑA

www.falternativas.org/opex



Director: Nicolás Sartorius

Subdirector: Vicente Palacio

Coordinadores de Área: Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Alfonso Egea de Haro (Unión Europea); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

Introducción

El pasado domingo 4 de mayo se celebraron elecciones legislativas y municipales en la antigua colonia española de Guinea Ecuatorial. Estaba en juego mucho menos de lo que parecía: en Guinea el parlamento tiene escasas funciones porque el presidente legisla por decreto, y los ayuntamientos están sometidos a la férrea tutela del Ministerio de Interior. La cuestión esencial, en estos comicios, era ver hasta qué punto el Presidente Obiang Nguema toleraba la existencia de oposición.

A pesar de que Guinea Ecuatorial dispone de una constitución que consagra el multipartidismo, el funcionamiento real del sistema dista mucho de ser pluralista. El oficialista Partido Democrático de Guinea Ecuatorial (PDGE) actúa como amo y señor del país, en un régimen de cuasi partido único, que no cumple los mínimos estándares democráticos y de estado de derecho.

Análisis de las elecciones

En un contexto así las elecciones, totalmente controladas por el régimen, han despertado pocas esperanzas entre la población. Además, las opciones se han reducido respecto a otras convocatorias, ya que muchos de los supuestos partidos de la oposición moderada que se presentaban en pasados comicios, pero que en realidad eran meras invenciones del régimen, en esta ocasión se han destapado y han concurrido a las elecciones en coalición electoral liderada por el PDGE. Así, la oposición se ha visto reducida a 3 formaciones, pero sólo la Coalición para la Democracia Social (CPDS) tiene capacidad real de movilización del electorado.

Una campaña plagada de amenazas, intimidaciones, sabotajes a la oposición, etc. generó un clima de gran temor, que se extendió de manera masiva al día de las votaciones (hubo voto público en muchas mesas, faltaban las papeletas del PDGE en 2 distritos, se detuvo a interventores de la oposición...). En las grandes ciudades hubo mesas con cierta transparencia, y mesas en que reinó la confusión y el trapicheo.

Pero fue también en el escrutinio donde continuaron las irregularidades cometidas por el régimen. Gracias a la manipulación electoral, la coalición pedegista obtuvo el 100 % de los votos en muchas localidades y distritos. De esta forma, el número de escaños reservados a la oposición se redujo, de 2 que tenía anteriormente el CPDS, a solo 1. No se ha concedido ninguna alcaldía a la oposición, y el CPDS sólo tiene 8 regidores en Malabo, 3 en Bata y 2 en Rebola (ninguno en los otros 24 municipios).

Por consiguiente, podemos afirmar que estas elecciones no han constituido un avance en la democratización de Guinea Ecuatorial, tal y como hubiera sido deseable.

Contexto

Teodoro Obiang gobierna en Guinea Ecuatorial con mano férrea desde 1979 en que derrocó a su tío el antiguo dictador Macías. En 1998 el descubrimiento de petróleo en las costas guineanas cambió por completo la economía del país y su relación con las potencias occidentales. La explotación petrolera a manos de compañías americanas, fundamentalmente, ha dejado unos ingresos multimillonarios. La renta

per capita ha pasado de 430 dólares anuales a estar por encima de los 16.000\$¹. Sin embargo, los ingresos petroleros han servido casi exclusivamente para beneficio del autócrata, y su círculo, mientras que la población apenas ha visto mejorar su nivel de vida. La gran mayoría de la gente carece de agua corriente y la sanidad y la escuela públicas están en un estado catastrófico.

El incremento de la riqueza petrolera ha permitido a la dictadura de Obiang emprender una potente tarea de *lobbying*, en búsqueda de una mejora de su estatus internacional, que ha resultado muy eficaz con la comunidad internacional. Como parte de su lavado de cara internacional, Guinea Ecuatorial solicitó en 2007 su admisión en la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI), que pretende otorgar un estándar internacional de transparencia, basado en la publicación de los ingresos y pagos de las petroleras al régimen, y validado por la sociedad civil. Guinea ha sido admitida como país candidato por EITI y tiene dos años para cumplir con los requisitos o será expulsada. Uno de los problemas principales es la falta de una sociedad civil independiente capaz de verificar todo el proceso.

La consolidación del proceso de EITI y su posible cumplimiento en los dos años de plazo, surgen como una oportunidad única para crear un espacio de diálogo en torno a los ingresos petroleros, que podría generar la confianza necesaria para abordar otros aspectos, tales como su propio reparto, la rendición de cuentas del gobierno y el papel de la sociedad civil.

En cuanto a las relaciones bilaterales con España, que estaban muy deterioradas con el gobierno de Aznar, han empezado a mejorar. En 2006 Obiang incluso realizó una controvertida visita de estado a España. Posteriormente, el Ministro Moratinos viajó a Malabo junto al presidente de Repsol, para consolidar el restablecimiento del diálogo y de paso negociar algún contrato de extracción para esta empresa. En definitiva, pareció entonces que los intereses petroleros se impusieron a la búsqueda de una mayor apertura y democratización del régimen.

Sin embargo, los beneficios de esta política de concesiones a Obiang a los intereses económicos españoles no están muy claros, ya que aunque Repsol YPF ha obtenido concesiones de parcelas para prospección todavía no parece que hayan dado muchos frutos. Al mismo tiempo, no se avanza en la democratización del régimen y un cierto tono antiespañol ha permeado la campaña electoral. En el mitin de inicio de campaña el propio presidente acusó a la comunidad hispánica de naciones (exceptuando a Cuba) de no hacer nada por Guinea Ecuatorial.

Escenarios

Tras los resultados oficiales el escenario más probable es que el dictador intente neutralizar a los opositores que siguen en el país, y especialmente al CPDS. No parece que haya posibilidad de que el funcionamiento de las instituciones guineanas se vaya normalizando en tanto no haya presiones serias. Existe incluso un cierto riesgo de tentativas golpistas por parte de algunos sectores minoritarios de la oposición, ante la constatación de que es imposible tomar el poder democráticamente.

¹ Dato del Banco Mundial correspondiente a 2006

El CPDS no podrá mantenerse en la actual posición sin desgastarse, ya que su opción de participar en las instituciones "democráticas" se ha revelado inoperante. Pero también es posible que algunos sectores del PDGE se alejen de éste y se aproximen a la oposición al considerarse excluidos del poder tras la manipulación de las elecciones primarias.

El escenario más complicado se presenta a medio plazo en torno a la sucesión del dictador. Si la oposición no se vertebra mejor y la comunidad internacional no actúa decididamente, el heredero del dictador surgirá de su propio círculo familiar. Pero la falta de acuerdo entre las distintas fracciones del PDGE, aumenta el riesgo de un enfrentamiento por la sucesión, tal vez armado, en el seno de la familia dirigente.

Una de las personas que parece estar mejor posicionado para la sucesión es Teodoro Nguema Obiang, "Teodorín", hijo predilecto del dictador, actual ministro de Agricultura y Bosques. Se trata de una persona excéntrica y demagógica, con profundos sentimientos antioccidentales y antiespañoles (expresado a menudo ante la Asociación de Hijos de Obiang, que él preside, y a través de Televisión Aponga, de su propiedad).

Recomendaciones:

España, como antigua potencia colonial y por sus vínculos históricos y culturales, tiene una responsabilidad especial en relación a Guinea Ecuatorial. La mayoría de las cancillerías europeas miran hacia nuestro país a la hora de fijar su posición respecto a Guinea, es decir España es un país decisivo en la visión de la UE respecto a Guinea Ecuatorial. Por tanto es imprescindible que España tenga una posición firme y clara, y en concreto:

1. Ante las graves irregularidades que han acompañado todo el proceso electoral de principio a fin, el gobierno español debería elaborar un informe sobre las mismas, que sirva como base para lograr una posición común dentro de la Unión Europea. El gobierno socialista no puede continuar hablando del sistema pluripartidista guineano como de una vía de democratización. En más de una década de "ensayo democrático" el presidente Obiang ha bloqueado cualquier apertura. España debe liderar la posición de la UE en su rechazo firme y contundente ante la parodia de elecciones del dictador.

2. España debe seguir dando su apoyo a la sociedad guineana con programas de cooperación al desarrollo. Sin embargo, ésta última deberá centrarse en los sectores más desfavorecidos de la población, pues los beneficios del petróleo no alcanzan a mucha gente. En cualquier caso, se debe evitar de forma rigurosa que la ayuda sea controlada por el gobierno y que éste la utilice en su propio beneficio.

3. España debe trabajar con la diplomacia americana para hacer ver a las autoridades guineanas la relevancia que otorgan al cumplimiento de los principios de EITI en el plazo previsto de dos años. La diplomacia española podría implicarse en apoyo de este proceso de validación, basado en el consenso entre las partes, financiando programas de capacitación de la sociedad civil y presionando a las autoridades si surgieran obstáculos al cumplimiento de los criterios requeridos.

3. A su vez, España debe seguir apoyando lo esfuerzos pacíficos y democráticos de la oposición. El CPDS se ha revelado como la principal fuerza de oposición, con capacidad para desafiar a la dictadura. Se debería ampliar el apoyo y profundizar el diálogo con esta formación sin condicionarlo a la oposición a su participación en las elecciones.

4. Se debe reforzar la política informativa sobre Guinea Ecuatorial y hacia ella. España, como antigua potencia colonial y país europeo más próximo a Guinea debería hacer un esfuerzo por facilitar información fiable a los guineanos, sometidos a un rígido bloqueo informativo. Por otra parte, los medios españoles deberían intentar sacar a la luz la situación de Guinea, ya que el silencio informativo sólo beneficia a la dictadura.

5. España debe realizar una importante tarea de seguimiento y monitoreo constante de las supuestas mejoras democráticas del régimen, para evitar que algunos gestos irrelevantes sean utilizados de forma propagandística por la dictadura. Se podría plantear la creación de un observatorio de democratización y gobernabilidad, que tendría que ser rigurosamente independiente, renovando los intercambios de académicos, y aislado del control gubernamental guineano.

6. España debe fomentar el pensamiento crítico constructivo en Guinea. Nuestro país podría jugar un papel en la creación de foros de debate que, de alguna forma, integren a los intelectuales guineanos del interior y del exterior y ofrezcan pautas para el desarrollo de Guinea Ecuatorial (ofreciendo un espacio de libertad ante la censura estatal). Para ello se podrían emplear los Centros Culturales Españoles o los Centros Asociados de la UNED en Malabo y Bata.

Tabla1: Guinea Ecuatorial: Principales datos económicos y sociales (2006)

Población total (millones)	0,5
Crecimiento de la población (% anual)	2,4
Superficie (miles Km cuadrados)	28,1
Expectativa de vida al nacer (años)	51,1
Tasa de mortalidad infantil (por cada 1000 nacidos)	123,6
Tasa de alfabetización (% de mujeres entre 15-24 años)	94,9
Renta Nacional Bruta (miles de millones de dólares corrientes)	5,2
PIB per capita (US\$)	16.650
Prevalencia de VIH/SIDA, total población (% población edad 15-49)	3,2

Fuente: Banco Mundial

Memorandos Opex publicados

- 1/2006. **Una estrategia española para la Bolivia de Evo Morales.** José Manuel García de la Cruz
- 2/2006. **Cómo gestionar la crisis nuclear de Irán.** Luciano Zaccara
- 3/2006. **Posición de España tras la victoria de Hamás en Palestina.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 4/2006. **Reforzar las relaciones con Japón.** Mario Esteban
- 5/2006. **Las relaciones euro-mediterráneas tras la Cumbre de Barcelona.** Jesús A. Núñez Villaverde
- 6/2006. **Las relaciones hispano-polacas tras las elecciones de 2005.** David Chico
- 7/2006. **Cómo incrementar la inversión china en España.** Ana María Goy Yamamoto
- 8/2006. **Diez años de Helms-Burton: recomendaciones para la UE y para España.** Joaquín Roy
- 9/2006. **Riesgos y oportunidades de las próximas elecciones presidenciales en Perú.** Ángeles Sánchez Díez
- 10/2006. **Kazajstán: una puerta abierta para España en Asia central.** Nicolás de Pedro
- 11/2006. **El tratado constitucional europeo tras un año de reflexión: desenlaces posibles, probables y deseables para España y la UE.** Anna Herranz y Laia Mestres
- 12/2006. **España ante las nuevas fronteras de Israel.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 13/2006. **La política exterior de López Obrador: escenarios para España.** Ciro Murayama Rendón
- 14/2006. **El conflicto del calzado con China: opciones para España.** Leila Fernández-Stembridge
- 15/2006. **¿Qué hacer con la frontera Marruecos-Argelia? De corredor migratorio a posible espacio de desarrollo.** Rafael Bustos
- 16/2006. **Más allá de la inmigración ilegal: España ante la conferencia euro-africana de Rabat.** Nicolás Pérez Sola
- 17/2006. **La regionalización del Nordeste Asiático: opciones para la UE.** Mario Esteban
- 18/2006. **La crisis de Líbano: ¿Qué puede hacer España?** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 19/2006. **Ámbitos de actuación política de España en Ecuador ante las próximas elecciones.** Ignacio Martínez Latorre
- 20/2006. **Propuestas de acción diplomática española tras la crisis de Líbano.** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 21/2006. **El español en Brasil: posibilidades de expansión.** David Matesanz Gómez
- 22/2006. **¿Qué hacer con Egipto tras las elecciones de 2005?** Natalia Sancha
- 23/2006. **Cómo abordar la crisis nuclear de Corea del Norte.** Eunsook Yang
- 24/2006. **Cómo España y la Unión Europea pueden contribuir a la formación de un Magreb unido.** Martín Ortega Carcelen
- 25/2006. **Afganistán: ¿Qué hacer?** J. Enrique de Ayala Marín
- 26/2006. **La expansión china en Latinoamérica: opciones para España.** Julio Arias
- 27/2006. **¿Qué debe hacer la UE ante el acuerdo nuclear entre India y EEUU?** Antía Mato Bouzas
- 28/2007. **La convocatoria en Madrid de los "Amigos de la Constitución Europea"** Antonio López Castillo e Ignacio Molina
- 29/2007. **Vías de acción para el gobierno español tras la victoria del FSLN en las elecciones de Nicaragua.** Salvador Martí Puig
- 30/2007. **Cómo optimizar la relación de España con Corea del Sur.** Alfonso Ojeda
- 31/2007. **Aportaciones de España y la UE tras la XXXII Cumbre de MERCOSUR.** Ángeles Sánchez Díez
- 32/2007. **¿Qué puede hacer España ante la propuesta marroquí de autonomía para el Sáhara Occidental?** Rafael Bustos
- 33/2007. **Vías de acción de España ante la penetración internacional en Guinea Ecuatorial.** Mario Esteban
- 34/2007. **El futuro estatus de Kosovo desde una perspectiva europea y española.** Ruth Ferrero Turrión
- 35/2007. **La normalización diplomática y militar de Japón: una perspectiva europea y española.** Lluç López i Vidal
- 36/2007. **Líneas de actuación de España ante la proliferación del "feminicidio" en Guatemala.** María Jesús Vitón
- 37/2007. **Escenarios y opciones para España ante las elecciones legislativas de 2007 en Marruecos.** Thierry Desrues
- 38/2007. **España y la UE frente al islamismo en Indonesia.** Javier Gil
- 39/2007. **El agravamiento del conflicto en Somalia: propuestas de acción para España.** Lucía Navarro
- 40/2007. **Propuestas para la UE en el diálogo sobre derechos humanos con China.** Mario Esteban
- 41/2007. **Crisis política en Nigeria tras las elecciones: propuestas para España.** Lucía Navarro
- 42/2007. **Propuestas para el acuerdo de asociación entre el Mercado Común Centroamericano y la UE.** Carlos Galián
- 43/2007. **Vías para la estabilización del Líbano: la contribución española.** Héctor Cebolla
- 44/2007. **Transparencia como elemento clave de eficacia en la cooperación al desarrollo en España.** Laura Alcalde Zugaza y José M^a Larrú
- 45/2007. **Escudo antimisiles: implicaciones para la UE y para España.** Antonio Ortiz
- 46/2007. **¿Qué postura debe mantener España en Mauritania tras las elecciones presidenciales?** Raquel Ojeda García

- 47/2007. **La Cumbre del G8 de Heiligendamm: reiterando promesas incumplidas para África.** Lourdes Benavides
- 48/2007. **El compromiso de la cooperación española con las mujeres africanas: de Maputo a Niamey.** Lourdes Benavides
- 49/2007. **Seguridad y gobernabilidad en la República Democrática del Congo tras las elecciones: propuestas de acción.** Dr. Tshimpanga Matala Kabangu
- 50/2007. **Los canjes de deuda por educación y la lucha contra la pobreza en Iberoamérica.** Pilar Lara
- 51/2007. **Por qué es buena idea un libro escolar común de historia para Europa y cómo apoyar su cristalización desde España.** Ángel Rivero Rodríguez
- 52/2007. **Hacia una apuesta efectiva por la división del trabajo: la cooperación española en su contexto europeo.** Nils-Sjard Schulz
- 53/2007. **La nueva estrategia para Asia Central: desafíos y oportunidades para la UE y España.** Nicolás de Pedro y Nargis Kassenova
- 54/2007. **¿Cómo deberían actuar la Unión Europea y España ante la actual situación política en Pakistán?** Antía Bouzas
- 55/2007. **La resolución del conflicto de Costa de Marfil tras el acuerdo de paz de marzo de 2007.** Juan Álvarez Cobelas
- 56/2007. **El servicio exterior español hacia Asia-Pacífico en perspectiva comparada.** Mario Esteban
- 57/2007. **¿Hacia dónde va Egipto? Recomendaciones para España y la UE.** Natalia Sancha
- 58/2007. **El Banco del Sur: oportunidades y futuro.** José Manuel García de la Cruz
- 59/2007. **La aventura de la emigración en Senegal: impacto sobre las relaciones bilaterales con España.** Carlos Oya
- 60/2007. **Birmania: ¿Qué política para España y la Unión Europea?** Juan Manuel López Nadal
- 61/2007. **La Cumbre de Lisboa y la construcción de una asociación estratégica Unión Europea-África.** Lourdes Benavides
- 62/2007. **El fondo de concesión de microcréditos de la cooperación española como instrumento de cohesión social en América Latina.** Camino Villanueva y Katty Cascante
- 63/2007. **Kenia. Elecciones presidenciales y consolidación como potencia regional.** Roman Bautista
- 64/2007. **Marruecos, ¿cómo y dónde luchar contra la corrupción? El papel de España.** Laura Alcaide
- 65/2007. **La reforma del Fondo Monetario Internacional: posición de España.** Javier Díaz Cassou
- 66/2007. **¿Es preocupante la inmigración irregular asiática?** Gemma Pinyol
- 67/2008. **Participación española en la enseñanza militar de China.** Pedro Baños Bajo
- 68/2008. **El largo camino hacia el CAFTA en Costa Rica: enseñanzas para España.** Diego Sánchez Ancochea
- 69/2008. **La crisis nuclear iraní en 2008: posibles escenarios y propuestas.** Luciano Zaccara
- 70/2008. **El conflicto entre Turquía y el PKK en territorio iraquí.** Carmen Rodríguez López
- 71/2008. **La crisis de Kenia tras las elecciones y la búsqueda de un acuerdo político entre las partes.** Roman Bautista
- 72/2008. **Estados Unidos ante la Cuba de Raúl.** Joaquín Roy
- 73/2008. **Diez cuestiones sobre la independencia de Kosovo.** Ruth Ferrero, con la colaboración de Nicolás Sartorius y Vicente Palacio
- 74/2008. **Darfur: Peacemaking, Peacekeeping and Recommendations for Spain.** Borja Lasheras
- 75/2008. **La política armamentística de Brasil: implicaciones internacionales y para España.** Javier Chinchón.
- 76/2008. **La cumbre franco-británica de marzo: la importancia de las cumbres bilaterales para la futura agenda política de la UE post-Lisboa.** Borja Lasheras y Alfonso Egea.
- 77/2008. **España, Tíbet y Pekín 2008.** Mario Esteban
- 78/2008. **El Líbano: estado de la situación.** Marco Calamai
- 79/2008. **Cómo apoyar el proceso de democratización en Tailandia. Oportunidades para España.** Javier Gil
- 80/2008. **La PESD en Bosnia y Herzegovina.** Xira Ruiz Campillo
- 81/2008. **¿Cómo influirán los Lobbies de la industria de defensa en la política de los candidatos a la presidencia de EEUU?** Paulina Correa Burrows
- 82/2008. **Reacción de España ante la crisis alimentaria mundial.** Katty Cascante y Angeles Sánchez
- 83/2008. **¿Qué Presidente para la Unión Europea?** Alfonso Egea de Haro y Ana Mar Fernández Pasarín
- 84/2008. **Zimbabue: Inestabilidad política y crisis humanitaria. Recomendaciones para España.** Carmen Sánchez-Miranda Gallego
- 85/2008. **Cambio de Gobierno en Paraguay: desafíos, perspectivas y recomendaciones para España.** Carmen Sánchez-Miranda Gallego
- 86/2008. **El norte de Kosovo: misiones internacionales y posición de España.** Antonio Ortiz
- 87/2008. **The Irish Referendum on the Lisbon Treaty - Will Irish eyes be smiling?** Raj Chari
- 88/2008. **Las FARC: implicaciones regionales y posición de España.** Diego Portuga
- 89/2008. **Los Acuerdos de Asociación Económica (EPA) entre la Unión Europea y África Subsahariana: entrada en vigor y segunda fase de las negociaciones. Recomendaciones para España.** Ainhoa Marín Egoscozábal