

MEMORANDO OPEX N° 113/2009

AUTOR: MARCOS SUÁREZ SIPMANN. Politólogo y jurista. Ha sido periodista en el África Austral.

PARA: OPEX **FECHA:** 24/02/2009

ASUNTO: INESTABILIDAD POLÍTICA EN MADAGASCAR - IMPLICACIONES PARA ESPAÑA

Coordinador del Panel Opex África Subsahariana: Manuel de la Rocha Vázquez

www.falternativas.org/opex

Depósito Legal: M-54881-2008

ISSN: 1989-2845



Director: Nicolás Sartorius

Subdirector: Vicente Palacio

Coordinadores de Área: Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Alfonso Egea de Haro (Unión Europea); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

CONTEXTO

Desde el pasado 26 de enero la grave crisis política y social de Madagascar ha degenerado en una ola de disturbios y saqueos que ha sacudido la capital, Antananarivo, dejando decenas de muertos.

El 2 de febrero el líder opositor, Andry Rajoelina, presentaba una demanda oficial ante el Tribunal Constitucional Superior para que el presidente, Marc Ravalomanana, fuera destituido. Desafiando al poder político y acusando a Ravalomanana de violar la Constitución y las leyes, Rajoelina se autoproclamó presidente y presentó un gobierno paralelo convocando una huelga general ante una multitud de seguidores en la capital.

Horas después de este mitin masivo del día 7, la guardia presidencial disparó sin aviso previo contra los partidarios de Rajoelina dejando al menos 28 muertos y 212 heridos con lo que el conflicto ya se ha cobrado más de 125 víctimas mortales.

La renuncia de la ministra de Defensa, Cécile Manorohanta, en protesta por la masacre – una de las peores sufridas en Madagascar desde su independencia de Francia en 1960 – ha intensificado la confrontación entre el presidente y los rivales que le acusan por su estilo autocrático de gobernar y por el fracaso de sus políticas contra la pobreza.

Madagascar – datos básicos (año 2006)

Population, total (millions)	19.2
Population growth (annual %)	2.7
Surface area (sq. km) (thousands)	587.0
Life expectancy at birth, total (years)	59.0
Mortality rate, infant (per 1,000 live births)	72.0
Literacy rate, youth female (% of females ages 15-24)	68.2
GNI (current US\$) (billions)	5.4
GNI per capita, Atlas method (current US\$)	280.0
Prevalence of HIV, total (% of population ages 15-49)	0.1

Fuente: Banco Mundial

ANÁLISIS

En su pulso con el presidente, al que acusa de dictador y de mala gestión, Rajoelina, alcalde de la capital desde 2007 y ahora destituido, intenta capitalizar el descontento de una población extremadamente joven (la mitad tiene menos de 18 años). Reflejo de este hecho es el mismo Rajoelina, de tan solo 34 años, quien como ya hiciera en su candidatura a la alcaldía insiste en que se necesita un gobierno “moderno” para entender a sus ciudadanos. Sin embargo, en las próximas elecciones presidenciales, previstas en 2011, no podría presentarse como candidato, puesto que la Constitución exige que los jefes del Estado deben superar los 40 años.

Tras las elecciones presidenciales de finales de 2001 el presidente Ravalomanana había sucedido a Didier Ratsiraka, en el poder durante 23 años. Después de los comicios – celebrados bajo sospechas de fraude – se entabló un pulso poselectoral por el poder que se prolongó durante meses y que polarizó el país hasta situarlo al borde de la guerra civil con proclamaciones secesionistas por parte de varios gobernadores provinciales.

Memorando Opex N° 113/2009: Inestabilidad política en Madagascar – implicaciones para España

La actual confusión política significa un grave retroceso para una economía que había venido experimentando un crecimiento promedio del 5 por cien anual desde 2002. A partir de 2003 la economía malgache se vio favorecida por el fuerte incremento del precio de la vainilla, de la que es el mayor productor mundial. Otros factores positivos han sido el auge cobrado por el sector turístico y el aumento de la inversión extranjera.

A pesar de ello la economía de Madagascar – uno de los países más pobres del mundo – es todavía muy frágil y se fundamenta en la agricultura además de la minería, la pesca y la producción textil. Hay una serie de factores que han intensificado la penuria como la corrupción durante la larga dictadura de Ratsiraka y la falta de infraestructuras. Otro obstáculo es su aislamiento geográfico; todo lo que se produce en Madagascar o lo que se importa tiene que ser transportado en avión o en barco lo que encarece el comercio. Un sistema educativo aún muy deficiente dificulta el acceso de los jóvenes a las nuevas tecnologías o siquiera a un puesto de trabajo fuera del sector agrícola. El 70 por cien de los casi 20 millones de habitantes de la isla subsiste con menos de 1 euro al día y la mitad de los niños menores de 5 años sufre malnutrición. La frustración provocada por la pobreza se ha visto exacerbada por el aumento de precios y las divisiones sociales.

De filiaciones políticas diferentes los dos contendientes comparten un enorme ego. El presidente Ravalomanana, de 59 años, es un empresario multimillonario que a los 33 creó su propia empresa, el grupo Tiko, principal industria agroalimentaria de Madagascar. Para su campaña presidencial creó el movimiento TIM, “Tiako i Madagasiraka” (Quiero a Madagascar). Su estilo empresarial caracteriza su gestión de los asuntos públicos.

El carismático Rajoelina, quien solía trabajar como DJ y organizador de eventos, es conocido por sus seguidores como el TGV (siglas del tren de alta velocidad francés) por la rapidez con la que ha ascendido en la vida política. Días antes de ganar la alcaldía de la ciudad a la que llegó mediante una candidatura independiente, adquirió Viva, una importante estación de televisión. El pasado año, ese medio transmitió una entrevista con el ex presidente Didier Ratsiraka. La policía clausuró el canal privado pocas horas después de la transmisión.

En su meteórico ascenso, Rajoelina se ha convertido en adalid de todos los grupos opositores. Éstos incluyen también a los que se oponen al acuerdo que el Gobierno quiere sellar con la empresa surcoreana Daewoo Logistic Corporation, después de que la misma anunciara en noviembre su interés en producir maíz en una inmensa región en el oeste del país.

El proyecto consiste en alquilar por 99 años una finca de 1.300.000 hectáreas (algo más que la superficie de Murcia) y plantar allí cinco millones de toneladas de maíz al año y medio millón de toneladas de aceite de palma, una forma de biofuel para enviar al país asiático, el tercer mayor importador de grano y, por tanto, uno de los más afectados por la crisis del precio de los cereales.

El proyecto de Daewoo, una enorme inversión en agricultura, ha sorprendido a muchos expertos. Se prevé la construcción de un puerto, irrigación, plantas de generación eléctrica y escuelas para la población local, además de la creación de puestos de trabajo, etc. No obstante, pueden cuestionarse las excesivas dimensiones del plan (que abarca la mitad de la superficie cultivable de la isla) a la vez que surgen preguntas relativas a los mecanismos de control del Estado malgache sobre la empresa. Las críticas van desde su posible impacto medioambiental hasta las acusaciones de neocolonialismo.

Esta importante cuestión, enmarcada dentro del más amplio conflicto político y económico, puede significar el principio de una serie de ofertas de este tipo por los países en desarrollo, especialmente en África, tratando de solucionar cuestiones en torno a la pobreza, la seguridad alimentaria y la creación de empleo. En ese caso España tiene que hacer oír su voz en los debates que se anuncian y participar en la elaboración de nuevos marcos normativos.

PERSPECTIVAS

La inestabilidad política que vive la isla produce en el observador una sensación de *déjà vu*, aunque las analogías responden a motivaciones diferentes. El periodo de confusión vivido a lo largo de 2002 tenía su origen en las acusaciones de manipulación de las elecciones de diciembre de 2001, pero las manifestaciones y altercados en la capital se produjeron al autoproclamarse Ravalomanana – entonces también alcalde de la capital – jefe del Estado.

En caso de que continuara la confusión, puede darse una situación similar a la de 2002 en la que la prolongada incertidumbre provocó una grave crisis económica además del peligro latente de una confrontación civil a gran escala.

Aunque Rajoelina ha comenzado a nombrar “ministros” para su gobierno de transición, el escenario más probable es que la crisis se supere con mayor celeridad que la anterior. Ravalomanana se ha mostrado dispuesto a negociar con Rajoelina, si bien se mantiene firme en su cargo recordando que fue elegido para un segundo mandato en 2006 al tiempo que ha anunciado que el Departamento de Justicia y el Tribunal Constitucional tomarán las medidas necesarias en relación con las declaraciones de Rajoelina.

Por otra parte, se percibe una mayor voluntad africana para buscar una salida pacífica al conflicto. Delegaciones de la Comunidad de Desarrollo de África Austral (SADC) y de la Comisión del Océano Índico (COI) han viajado a Madagascar para intentar mediar en la crisis política. Asimismo, la Unión Africana ha advertido a los opositores malgaches que se mantengan dentro de la legalidad y que no admitirá regímenes no constitucionales en su seno.

El enviado especial de la ONU, Haile Menkerios, subjefe del Departamento Político de la ONU, ha estado en Madagascar para evaluar cómo detener la violencia. Ravalomanana aceptó una solución pacífica, pero en un encuentro aparte de Menkerios con Rajoelina éste solo admitió negociar un gobierno de transición y elecciones anticipadas.

El gobierno y la oposición han solicitado la mediación del presidente senegalés, Abdoulaye Wade, quien condicionó su intervención a “la evolución de las iniciativas de paz que están en curso”.

Una posibilidad que parece vislumbrarse es la creación de un nuevo primer ministro de transición. Mientras tanto el actual primer ministro, Charles Rabemananjara, ha hecho un llamamiento a la calma entre la población y ha exigido a todos los funcionarios de la Administración Pública reanudar el trabajo.

RECOMENDACIONES PARA ESPAÑA

El Océano Índico es la zona donde faena una buena parte de la flota pesquera española y sin embargo nuestra presencia diplomática es bastante limitada. Las relaciones diplomáticas y políticas con Madagascar son todavía escasas, y necesitan un refuerzo.

- El gobierno español, comprometido en los últimos años con el desarrollo y democratización del continente africano debe expresar su apoyo al legítimo gobierno constitucional del presidente Ravalomanana. Al mismo tiempo ha de secundar la aseveración del representante de la UE en Madagascar, Jean Claude Boidin, en el sentido de que la UE no quiere proponer una solución – externa – sino alentar a las partes rivales a resolver sus disputas por medio del diálogo.
- España debe prestar atención en el nuevo Plan África 2009-2012 a la problemática de la isla y ofrecer su asistencia en la profundización del proceso democratizador. Una Madagascar estable y en desarrollo puede ser un buen destino para las inversiones españolas en el sector pesquero y agroalimentario relacionado con los productos pesqueros. Esto es así sobre todo con las perspectivas de la finalización de los Acuerdos de Partenariado Económico (EPA) que es posible que abra el mercado europeo a los productos pesqueros obtenidos en aguas de Madagascar por barcos de otros países.
- España ha de replantearse su prácticamente nula presencia en Madagascar. Entre los motivos para no posponer más la apertura de una embajada en Antananarivo se encuentran razones geoestratégicas:
 - su peso demográfico
 - su localización – en la ruta de los atuneros españoles que faenan en el océano Índico
 - la importancia del Índico; para la creación de un área de seguridad y defensa (lucha contra la piratería y el terrorismo) y para un incremento de la cooperación Sur-Sur. El papel clave que a España le corresponde en la triangulación del África Austral con el Mercosur debe ser completado con la ya existente relación de estas regiones con India a través del espacio compartido del Índico.

A ello hay que añadir el aspecto económico – España tampoco cuenta con oficina comercial – cuyo interés ha aumentado debido a los recién descubiertos yacimientos petrolíferos y la creciente importancia del turismo ecológico – para turistas e inversores – en lo que es uno de los lugares de mayor biodiversidad del planeta.

Memorandos Opex publicados en 2008

- 74/2008. **Darfur: Peacemaking, Peacekeeping and Recommendations for Spain.** Borja Lasheras
- 75/2008. **La política armamentística de Brasil: implicaciones internacionales y para España.** Javier Chinchón.
- 76/2008. **La cumbre franco-británica de marzo: la importancia de las cumbres bilaterales para la futura agenda política de la UE post-Lisboa.** Borja Lasheras y Alfonso Egea.
- 77/2008. **España, Tíbet y Pekín 2008.** Mario Esteban
- 78/2008. **El Líbano: estado de la situación.** Marco Calamai
- 79/2008. **Cómo apoyar el proceso de democratización en Tailandia. Oportunidades para España.** Javier Gil
- 80/2008. **La PESD en Bosnia y Herzegovina.** Xira Ruiz Campillo
- 81/2008. **¿Cómo influirán los Lobbies de la industria de defensa en la política de los candidatos a la presidencia de EEUU?** Paulina Correa Burrows
- 82/2008. **Reacción de España ante la crisis alimentaria mundial.** Katty Cascante y Angeles Sánchez
- 83/2008. **¿Qué Presidente para la Unión Europea?** Alfonso Egea de Haro y Ana Mar Fernández Pasarín
- 84/2008. **Zimbabue: Inestabilidad política y crisis humanitaria. Recomendaciones para España.** Carmen Sánchez-Miranda Gallego
- 85/2008. **Cambio de Gobierno en Paraguay: desafíos, perspectivas y recomendaciones para España.** Carmen Sánchez-Miranda Gallego
- 86/2008. **El norte de Kosovo: misiones internacionales y posición de España.** Antonio Ortiz
- 87/2008. **The Irish Referendum on the Lisbon Treaty - Will Irish eyes be smiling?** Raj Chari
- 88/2008. **Las FARC: implicaciones regionales y posición de España.** Diego Portuga
- 89/2008. **Los Acuerdos de Asociación Económica (EPA) entre la Unión Europea y África Subsahariana: entrada en vigor y segunda fase de las negociaciones. Recomendaciones para España.** Ainhoa Marín Egoscozabal
- 90/2008. **La situación en Guinea Ecuatorial tras la parodia de elecciones legislativas y municipales: recomendaciones para España.** Iñaki Gorozpe
- 91/2008. **La propuesta de directiva sobre retorno de inmigrantes ilegales: ¿El comienzo de una política comunitaria?** Alfonso Egea de Haro
- 92/2008. **El Consejo de Defensa Sudamericano: reflexiones e implicaciones.** Rafael Moreno Izquierdo
- 93/2008. **Valoración de la Declaración de Lima, V Cumbre UE-América Latina y Caribe.** José Manuel García de la Cruz.
- 94/2008. **El proyecto de Liga de Democracias de McCain: implicaciones para la política exterior española.** Manuel Iglesias Cavicchioli y Vicente Palacio.
- 94*/2008. **McCain's League of Democracies project: implications for spanish foreign policy.** Manuel Iglesias Cavicchioli y Vicente Palacio.
- 95/2008. **Las capacidades de la Unión Africana en misiones de gestión de crisis y recomendaciones para España.** Manuel de la Rocha Vázquez y Borja Lasheras.
- 95*/2008. **The African Union's crisis management mission capabilities and recommendations for Spain.** Manuel de la Rocha Vázquez y Borja Lasheras.
- 96/2008. **El papel de España en el ámbito multilateral de la cooperación al desarrollo.** Jose Manuel Domínguez y Katty Cascante Hernández.
- 97/2008. **Sudáfrica, un socio imprescindible para España en África. Propuestas de acción ante la Cumbre UE-Sudáfrica.** Manal Warde.
- 98/2008. **Tras la Cumbre de Janty-Mansiysk: perspectivas de las relaciones entre Europa y Rusia.** Javier Morales Hernández.
- 99/2008. **XXXV Cumbre del MERCOSUR: Avances, desencuentros y recomendaciones.** Carmen Sánchez-Miranda.
- 100/2008. **España ante la situación de Bolivia.** José Manuel García de la Cruz.
- 101/2008. **Crisis financiera: ¿Es China endeble?** Leila Fernández-Stembridge
- 102/2008. **Perspectivas para un Gobierno de Unidad en Zimbabue.** Marcos Suárez Sipmann
- 103/2008. **La restitución de la legalidad en Mauritania tras el golpe militar.** Raquel Ojeda García
- 104/2008. **Carrera energética europea: estrategias para una política española de menor dependencia energética.** Isabelle Birambaux.
- 105/2008. **Obama: el día después.** Vicente Palacio de Oteyza , Miguel Solana Pita
- 106/2008. **Algunas propuestas para la Cumbre de Washington: la reforma del FMI y del BM.** Javier Díaz Çassou, Domenec Ruiz Devesa.
- 107/2008. **La posición española ante la posible entrada en la OTAN de Ucrania y Georgia.** J. Enrique de Ayala Marín.
- 108/2008. **El desafío del crimen organizado en México.** Fidel Gómez Rosa.
- 109/2008. **Interinidad en Sudáfrica. Expectativas y recomendaciones para España.** Marcos Suárez Sipmann.
- 110/2008. **El peligro de extensión regional del conflicto en la región oriental de República Democrática del Congo (RDC) - Recomendaciones para España.** Juan Álvarez
- 111/2008. **La financiación a organizaciones de mujeres: apuesta imprescindible para la equidad del desarrollo.** Ana Bustinduy Amador. Comentarios de Ana Rosa Alcalde y Katty Cascante
- 112/2009. **Reshaping the global food system: launching the "Madrid Process" of consultations with the right to food at the forefront.** Jose Luis Vivero Pol.

Para consultar los memorandos anteriores en pdf, pueden visitar nuestra página web <http://www.falternativas.org/opex>