

MEMORANDO OPEX N° 63 / 2007

DE: ROMAN BAUTISTA: Ex-delegado de Cruz Roja Española en Kenia. Consultor para UNICEF-OLS (2003-2005) y Cruz Roja Danesa (2006-2007), con base en Nairobi. Miembro del Panel de Expertos Opex.

PARA: OPEX

ASUNTO: KENIA: ELECCIONES PRESIDENCIALES Y CONSOLIDACIÓN COMO POTENCIA REGIONAL

www.falternativas.org



Director: Nicolás Sartorius

Subdirector: Vicente Palacio

Coordinadores de Área: Ignacio Molina (Unión Europea); Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

CONTEXTO

Kenya ganó la independencia del Reino Unido en 1963 tras una guerra colonial que se desarrolló desde los años 20, incluyendo la guerra de guerrillas, siendo el grupo principal el Mau Mau, fundamentalmente de etnia Kikuyu. El líder de la independencia, Johnston Kamau, fue nombrado primer presidente, cambiando su nombre por Jomo Keniata. El KANU (Kenya African National Union) pasó a ser partido único en el país.

Tras su muerte en 1978, le sucedió Daniel Arap Moi, quien se caracterizó por un gobierno extremadamente centralista. Ante la creciente presión internacional, Moi se vio obligado a abrir el país al multipartidismo en las elecciones de 1993. Mwai Kibaki, líder del Partido Democrático, intentó formar una coalición para arrebatarse el poder al KANU, pero la división entre sus líderes rompió el frente y el KANU ganó las primeras elecciones multipartidistas. La situación se repitió en 1997, mientras la represión política iba en aumento.

Sin embargo, tras dos décadas caracterizadas por la corrupción, la crisis económica y el deterioro general del bienestar y el desarrollo del país, el presidente Moi, en el poder por casi 20 años, decidió retirarse y no se presentó a las elecciones en 2002. Kenia se convirtió así en uno de los pocos ejemplos de transición democrática pacífica y ordenada en África. Mwai Kibaki lideró una nueva coalición: la National Rainbow Coalition, NARC, arrebatándole el poder al KANU por primera vez desde la independencia.

El próximo 27 de diciembre Kenya celebrará nuevas elecciones presidenciales. En este caso, el país se enfrenta a elecciones con más calma política y social que hace cinco años. El contexto es de continuismo tanto desde el punto político como personal, pues los tres candidatos principales han formado parte del Gobierno saliente.

En estos cinco años de gobierno de Kibaki se ha logrado recuperar la senda del crecimiento económico, reactivar el turismo, atraer de nuevo a los donantes y a la inversión extranjera, mejorar las libertades civiles y políticas, crear una incipiente prensa libre, y colocar a Kenia como una verdadera potencia regional, tanto a nivel económico, como en su labor política de mediador en los numerosos conflictos que afectan al África oriental y central.

La estabilidad política y legal ha ayudado al crecimiento económico, impulsado sobre todo por el turismo, la recuperación de las exportaciones de té y sector de la horticultura y la gran demanda interna para construcción. Sin embargo, el crecimiento económico conseguido por el gobierno Kibaki, no han llegado a toda la sociedad keniana. Los principales beneficiarios del crecimiento económico han sido la clase media-alta, mientras los sectores más desfavorecidos de la sociedad han continuado marginados en las actuaciones del gobierno. En la lucha contra la corrupción, verdadera lacra del gobierno anterior, se han realizado importantes progresos, aunque queda aún mucho por hacer para acabar con la impunidad a los niveles más altos.

El desarrollo del sur de Sudan, y la puesta en explotación de sus yacimientos petrolíferos han hecho crecer las expectativas de desarrollo de nuevas infraestructuras tanto de transporte interior, como de mayor capacidad portuaria. Japón acaba de conceder un importante crédito para la modernización del puerto de Mombasa en los próximos diez años.

Datos básicos Kenia (2006) (Banco Mundial)			
	Kenia	Africa sub-sahariana	
Población (millones)	35.1		
Crecimiento anual 2000-06:	2,3 %		
Población urbana:	21 %		36 %
Esperanza de vida:	49 años		47 años
Mortalidad infantil:	79 ‰		96 ‰
Acceso a agua potable:	61 %		56 %
Malnutrición (<5 años):	20 %		30 %
Alfabetización (>15 años):	74 %		59 %
Datos del Instituto de estadística de Kenia (2007)			
Inflación interanual 2006-2007: 11 %			
PIB (miles de millones USD): 21,2			
% del PIB Agricultura/Industria/Servicios: 28/17/55			
Total exportaciones: 3.120 millones de dólares			
Crecimiento medio anual por sectores:			
	1986-96	1996-2006	Sólo 2006
Agricultura	1,4	3,3	3,0
Industria	2,9	2,3	2,0
Servicios	4,0	2,5	3,7
Balanza Comercial España-Kenia:			
	2004	2005	2006
Exportaciones españolas a Kenia	36.773	34.096	67.947
Importaciones españolas de Kenia	23.023	21.538	25.709
Saldo	13.750	12.558	42.238
Fuente: ICEX			

PERSPECTIVAS ELECTORALES

Las agrupaciones políticas en Kenia están basadas en grupos étnicos y de influencia económica, creando a partir de ellas alianzas políticas que conforman los principales partidos políticos del país.

Durante el proceso de revisión de la constitución (una de las principales promesas incumplidas de Kibaki), se produjo una importante agitación social y política, llevando a la rotura de la "Coalición Arco Iris" (Rainbow coalition, NARC) en el gobierno, y la aparición del llamado "Orange Movement" al que se unieron diferentes personalidades de todo el espectro político, llevando finalmente a la creación del "Movimiento Democrático Naranja" (Orange Democratic Movement, ODM por sus siglas en inglés). En este nuevo partido se encontraron los actuales candidatos a la presidencia Raila Odinga y Kalonzo Musioka.

La violencia en época de elecciones no es nueva en Kenia, con los peores ejemplos en las elecciones de 1992 y, en menor medida en 1997 y 2002. Aunque el riesgo de violencia generalizada es pequeño, se han producido enfrentamientos entre seguidores de diferentes candidatos en las elecciones primarias celebradas en noviembre.

En las elecciones de 2007, los principales candidatos vuelven a estar basados en los grupos étnicos mayoritarios:

- El presidente Kibaki, representando principalmente los intereses de los Kikuyu del centro de Kenya, que suponen el 40% de la población. Cuenta con el apoyo del KANU (principal partido de la oposición durante su mandato) En Octubre de 2007 creó el Partido de Unidad Nacional (PNU por sus siglas en inglés), que recibió el apoyo incondicional del ex-presidente Moi y del KANU.
- Raila Odinga, representando fundamentalmente a la importante región del Lago Victoria y líder de la etnia Luo, dominante en el oeste del país. Ha dado continuidad política al grupo opositor formado a raíz de la consulta constitucional de 2006, el ODM.
- Kalonzo Musioka, de la etnia Kamba, asociada a la mayoría dominante Kikuyu. Musioka creció políticamente a la sombra del ex-presidente Moi y fue Ministro de exteriores al inicio del Gobierno Kibaki. Unido a Raila Odinga durante la campaña de reforma constitucional, se separó de cara a las elecciones presidenciales creando un nuevo partido: el ODM-Kenya.

Las encuestas daban en noviembre una ligera ventaja a Raila Odinga.

ESCENARIOS

ESCENARIO A) Reelección de Mwai Kibaki: Basado en el desarrollo económico experimentado durante su mandato, tiene el apoyo de la clase media y alta, la gran mayoría de la etnia Kikuyu y el respaldo de importantes grupos de influencia (grupos religiosos, comunidad de origen hindú). Con el respaldo de Moi, sus posibilidades de reelección han aumentado. La capacidad de Kibaki para movilizar recursos económicos puede marcar la diferencia en la campaña electoral. También ha utilizado sus últimos días de gobierno para modificar leyes, divisiones administrativas, y nombrar a personas clave en el proceso electoral para favorecer sus opciones.

ESCENARIO B) Victoria de Raila Odinga: A pesar de ser un importante hombre de negocios y haber sido ministro del Gobierno Kibaki, su campaña se ha destacado por un enfoque populista, tratando de movilizar a los grupos más desfavorecidos para que le den su apoyo.

Uno de los mayores interrogantes es el papel de Kalonzo Musioka tras las elecciones, que se presentan bastante igualadas. Su porcentaje de voto (alrededor del 15%) puede inclinar la balanza hacia cualquiera de los dos candidatos principales.

Independientemente de quien gane las elecciones, no se esperan grandes cambios en la conducción de los grandes asuntos del país, tanto económicos, como políticos. De hecho, la campaña se está centrando en el desarrollo económico, el acceso a educación secundaria gratuita, y la mejora de infraestructuras, con poca atención a los sectores más desfavorecidos del país.

La Unión Europea fue invitada a desplegar una misión de observación a mediados de noviembre.

RECOMENDACIONES PARA ESPAÑA

Las relaciones bilaterales entre España y Kenia no han sido tradicionalmente de gran prioridad para ninguno de los dos países. El comercio y las inversiones españolas en este país no son muy altas, y se concentran en unos pocos sectores. Además España no es un donante importante de ayuda al desarrollo en Africa Oriental. Esta situación ha empezado a cambiar en los últimos años debido al giro democrático y al repunte económico del país, aunque España únicamente ha apoyado modestos programas de desarrollo a través de fondos FAD, y alguna actuación de emergencia en el país. Si las elecciones se desarrollan de forma pacífica, ayudando a consolidar definitivamente el proceso democrático keniano y el mantenimiento de la senda de recuperación económica, sería un buen momento para que el Gobierno español diera un impulso importante a las relaciones entre ambos países.

Por tanto se recomienda:

- Organizar misiones comerciales, bien enfocadas hacia los sectores de energía, infraestructura, turismo y agro-industrial. Tras la reciente apertura de una oficina comercial en la embajada española en Nairobi, es necesario dotarla de medios humanos y económicos para que pueda ejercer su labor en condiciones. Así mismo con la vuelta de los donantes se están abriendo importantes oportunidades de licitación en infraestructuras financiadas por estos. Sería aconsejable que la oficina comercial promoviera una mayor participación de empresas españolas en dichos procesos.
- Dentro del plan Africa del MAEC, que considera a Kenia como país prioritario en su acción de cooperación incrementar la presencia de España en el país con la anunciada apertura de una oficina de la AECI.
- Explorar las posibilidades de apoyar de una manera más decidida el desarrollo de infraestructuras básicas, junto con la electrificación rural (acceso a agua potable, saneamiento, red secundaria de carreteras...) bilateralmente, o como parte de programas más ambiciosos en el marco de la cooperación multilateral a través de la Unión Europea.
- Apoyar el papel de líder regional de Kenia no sólo en el conflicto somalí, sino en la consolidación del proceso de paz en el sur de Sudán, y en mantener el status quo con Etiopía en relación a Somalia.
- Apoyar el incipiente proceso de integración regional lanzado por la Comunidad de Africa del Este, a la que pertenecen Kenia, Uganda y Tanzania y se acaban de adherir Ruanda y Burundi. Estos países están comprometidos en ir más allá de la actual unión aduanera, en vigor desde 2005 y avanzar en la unión política e instituciones comunes. España debería ser uno de los países que apoyen el proceso para ganar presencia en esa área.

Memorandos Opex publicados

- 1/2006. **Una estrategia española para la Bolivia de Evo Morales.** José Manuel García de la Cruz
- 2/2006. **Cómo gestionar la crisis nuclear de Irán.** Luciano Zaccara
- 3/2006. **Posición de España tras la victoria de Hamás en Palestina.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 4/2006. **Reforzar las relaciones con Japón.** Mario Esteban
- 5/2006. **Las relaciones euro-mediterráneas tras la Cumbre de Barcelona.** Jesús A. Núñez Villaverde
- 6/2006. **Las relaciones hispano-polacas tras las elecciones de 2005.** David Chico
- 7/2006. **Cómo incrementar la inversión china en España.** Ana María Goy Yamamoto
- 8/2006. **Diez años de Helms-Burton: recomendaciones para la UE y para España.** Joaquín Roy
- 9/2006. **Riesgos y oportunidades de las próximas elecciones presidenciales en Perú.** Ángeles Sánchez Díez
- 10/2006. **Kazajstán: una puerta abierta para España en Asia central.** Nicolás de Pedro
- 11/2006. **El tratado constitucional europeo tras un año de reflexión: desenlaces posibles, probables y deseables para España y la UE.** Anna Herranz y Laia Mestres
- 12/2006. **España ante las nuevas fronteras de Israel.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 13/2006. **La política exterior de López Obrador: escenarios para España.** Ciro Murayama Rendón
- 14/2006. **El conflicto del calzado con China: opciones para España.** Leila Fernández-Stembridge
- 15/2006. **¿Qué hacer con la frontera Marruecos-Argelia? De corredor migratorio a posible espacio de desarrollo.** Rafael Bustos
- 16/2006. **Más allá de la inmigración ilegal: España ante la conferencia euro-africana de Rabat.** Nicolás Pérez Sola
- 17/2006. **La regionalización del Nordeste Asiático: opciones para la UE.** Mario Esteban
- 18/2006. **La crisis de Líbano: ¿Qué puede hacer España?** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 19/2006. **Ámbitos de actuación política de España en Ecuador ante las próximas elecciones.** Ignacio Martínez Latorre
- 20/2006. **Propuestas de acción diplomática española tras la crisis de Líbano.** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 21/2006. **El español en Brasil: posibilidades de expansión.** David Matesanz Gómez
- 22/2006. **¿Qué hacer con Egipto tras las elecciones de 2005?** Natalia Sancha
- 23/2006. **Cómo abordar la crisis nuclear de Corea del Norte.** Eunsook Yang
- 24/2006. **Cómo España y la Unión Europea pueden contribuir a la formación de un Magreb unido.** Martín Ortega Carcelen
- 25/2006. **Afganistán: ¿Qué hacer?** J. Enrique de Ayala Marín
- 26/2006. **La expansión china en Latinoamérica: opciones para España.** Julio Arias
- 27/2006. **¿Qué debe hacer la UE ante el acuerdo nuclear entre India y EEUU?** Antía Mato Bouzas
- 28/2007. **La convocatoria en Madrid de los "Amigos de la Constitución Europea"** Antonio López Castillo e Ignacio Molina
- 29/2007. **Vías de acción para el gobierno español tras la victoria del FSLN en las elecciones de Nicaragua.** Salvador Martí Puig
- 30/2007. **Cómo optimizar la relación de España con Corea del Sur.** Alfonso Ojeda
- 31/2007. **Aportaciones de España y la UE tras la XXXII Cumbre de MERCOSUR.** Ángeles Sánchez Díez
- 32/2007. **¿Qué puede hacer España ante la propuesta marroquí de autonomía para el Sáhara Occidental?** Rafael Bustos
- 33/2007. **Vías de acción de España ante la penetración internacional en Guinea Ecuatorial.** Mario Esteban
- 34/2007. **El futuro estatus de Kosovo desde una perspectiva europea y española.** Ruth Ferrero Turrión
- 35/2007. **La normalización diplomática y militar de Japón: una perspectiva europea y española.** Lluç López i Vidal
- 36/2007. **Líneas de actuación de España ante la proliferación del "feminicidio" en Guatemala.** María Jesús Vitón
- 37/2007. **Escenarios y opciones para España ante las elecciones legislativas de 2007 en Marruecos.** Thierry Desrues
- 38/2007. **España y la UE frente al islamismo en Indonesia.** Javier Gil
- 39/2007. **El agravamiento del conflicto en Somalia: propuestas de acción para España.** Lucía Navarro
- 40/2007. **Propuestas para la UE en el diálogo sobre derechos humanos con China.** Mario Esteban
- 41/2007. **Crisis política en Nigeria tras las elecciones: propuestas para España.** Lucía Navarro
- 42/2007. **Propuestas para el acuerdo de asociación entre el Mercado Común Centroamericano y la UE.** Carlos Galián
- 43/2007. **Vías para la estabilización del Líbano: la contribución española.** Héctor Cebolla
- 44/2007. **Transparencia como elemento clave de eficacia en la cooperación al desarrollo en España.** Laura Alcalde Zugaza y José M^a Larrú
- 45/2007. **Escudo antimisiles: implicaciones para la UE y para España.** Antonio Ortiz
- 46/2007. **¿Qué postura debe mantener España en Mauritania tras las elecciones presidenciales?** Raquel Ojeda García

- 47/2007. **La Cumbre del G8 de Heiligendamm: reiterando promesas incumplidas para África.** Lourdes Benavides
- 48/2007. **El compromiso de la cooperación española con las mujeres africanas: de Maputo a Niamey.** Lourdes Benavides
- 49/2007. **Seguridad y gobernabilidad en la República Democrática del Congo tras las elecciones: propuestas de acción.** Dr. Tshimpanga Matala Kabangu
- 50/2007. **Los canjes de deuda por educación y la lucha contra la pobreza en Iberoamérica.** Pilar Lara
- 51/2007. **Por qué es buena idea un libro escolar común de historia para Europa y cómo apoyar su cristalización desde España.** Ángel Rivero Rodríguez
- 52/2007. **Hacia una apuesta efectiva por la división del trabajo: la cooperación española en su contexto europeo.** Nils-Sjard Schulz
- 53/2007. **La nueva estrategia para Asia Central: desafíos y oportunidades para la UE y España.** Nicolás de Pedro y Nargis Kassenova
- 54/2007. **¿Cómo deberían actuar la Unión Europea y España ante la actual situación política en Pakistán?** Antía Bouzas
- 55/2007. **La resolución del conflicto de Costa de Marfil tras el acuerdo de paz de marzo de 2007.** Juan Álvarez Cobelas
- 56/2007. **El servicio exterior español hacia Asia-Pacífico en perspectiva comparada.** Mario Esteban
- 57/2007. **¿Hacia dónde va Egipto? Recomendaciones para España y la UE.** Natalia Sancha
- 58/2007. **El Banco del Sur: oportunidades y futuro.** José Manuel García de la Cruz
- 59/2007. **La aventura de la emigración en Senegal: impacto sobre las relaciones bilaterales con España.** Carlos Oya
- 60/2007. **Birmania: ¿Qué política para España y la Unión Europea?** Juan Manuel López Nadal
- 61/2007. **La Cumbre de Lisboa y la construcción de una asociación estratégica Unión Europea-África.** Lourdes Benavides
- 62/2007. **El fondo de concesión de microcréditos de la cooperación española como instrumento de cohesión social en América Latina.** Camino Villanueva y Katty Cascante