

**MEMORANDO OPEX N° 15 / 2006**

**DE:** RAFAEL BUSTOS. Coordinador del Panel Expertos del Área Magreb y Oriente Medio de OPEX

**PARA:** OPEX

**ASUNTO:** ¿QUÉ HACER CON LA FRONTERA MARRUECOS-ARGELIA? DE CORREDOR MIGRATORIO A POSIBLE ESPACIO DE DESARROLLO

[www.falternativas.org](http://www.falternativas.org)



**Director:** Nicolás Sartorius

**Subdirector:** Vicente Palacio

**Coordinadores de Área:** Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Alfonso Egea de Haro (Unión Europea); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

## CONTEXTO

- La frontera Marruecos-Argelia está cerrada desde 1994, cuando tras los atentados de Casablanca, Marruecos acusó a Argelia de estar detrás de los mismos y ésta respondió cerrando los puntos de paso fronterizo.
- Entre 1988 y 1994 estuvo abierta y dio lugar a un dinámico comercio e intercambio humano entre los dos países. El cierre ha dado paso al contrabando y al trapicheo a través de zonas porosas o gracias al soborno de agentes. La diferencia manifiesta de precios en productos que interesan a las dos poblaciones alimenta el comercio informal a pesar de las restricciones existentes.
- En los últimos tres años no se ha registrado ninguna actividad terrorista en la zona oeste de Argelia, al ser eliminados o disueltos los grupos terroristas que allí funcionaban. La ley de Concordia de 1999 y la posterior Carta de Reconciliación Nacional de 2005 han consolidado esta situación de calma y estabilidad. A pesar de haber desaparecido la causa que lo originó, la frontera sigue cerrada.
- Las regiones fronterizas de los dos países poseen niveles de riqueza media-baja. Sin embargo, la afinidad entre las poblaciones ribereñas, la ausencia de rivalidades o contenciosos territoriales (tras la aprobación mutua del trazado definitivo de fronteras en 1988) permitiría un rápido despegue de las transacciones en cuanto se normalizara la situación fronteriza.
- Especialmente, teniendo en cuenta el destacado potencial de desarrollo con el que cuenta la zona noroeste de Argelia (puesto de relieve en el estudio « SNAT 2025 ») y el retraso acumulado por la zona noreste de Marruecos, diferencia que bien podría tornarse en complementariedad.
- En los últimos años, esta frontera ha sido el corredor de flujos migratorios Sur-Norte cada vez más importantes procedentes del África sahariana y subsahariana. La UE calcula en 30.000 la población flotante de estas zonas y con previsión de aumentar. Esto ha dado lugar a la aparición de 8 campos informales y muy precarios de detención en territorio argelino y marroquí.<sup>1</sup>
- Los inmigrantes retenidos en esos campos se integran en la economía informal a la espera de ahorrar suficiente para intentar la travesía hacia Europa, que incluye invariablemente cruzar la frontera desde Argelia hacia Marruecos.
- La falta de acuerdos de repatriación directos entre España o la UE<sup>2</sup> de un lado y Argelia y Marruecos de otro o su no aplicabilidad en caso de nacionales de terceros países (acuerdo hispano-marroquí de 1992) favorece el tránsito por Argelia y el cruce posterior de la frontera para llegar hasta Marruecos. Desde Marruecos las migraciones se dirigen bien hacia Melilla o Ceuta, bien a territorio peninsular español por mar o bien hacia el Sur de Marruecos con destino final Canarias (véase el Mapa).

---

<sup>1</sup> En Argelia, hay 2 campos, el campo de Maghnía en la wilaya de Tlemcén y el de Adrar, más al sur; en Marruecos existían al menos 6 campos en octubre de 2004: el de Gourougou, el de Ouxda y el de Bel Younes (cerca de Ceuta) en el Noreste, el de Mesnana (cerca de Tánger) y los de El Ayún y Dakhla en el Sáhara Occidental.

<sup>2</sup> Los acuerdos entre la UE y los dos países norteafricanos están lejos de ser concluidos. Las negociaciones son muy lentas con Marruecos y aún no han empezado con Argelia.



Fuente: International Center for Migration Policy Development. <http://www.icmpd.org/>

- Desde 2004 se vienen oyendo rumores en Argelia de que la frontera se reabrirá, rumores reflejados en el levantamiento recíproco de restricciones parciales. Marruecos parece hasta ahora el más interesado, mientras en los últimos meses actores internacionales como EEUU y el FMI han instado a Argelia a que dé los pasos oportunos para completar la reapertura. Sin embargo, Argel sigue ligando esta reapertura a la cuestión del Sáhara Occidental.
- La eventual reapertura de la frontera en los próximos meses podría acelerar la solución del conflicto sobre el Sáhara Occidental, del mismo modo que la apertura de 1988 contribuyó primero a la distensión argelo-marroquí y luego a la creación de la Unión del Magreb Árabe en 1989.
- La zona geográfica en cuestión no es en absoluto desconocida para España pues se comprende la zona este del protectorado español en Marruecos y el Oranesado, región que estuvo bajo dominio español durante cerca de tres siglos. La cercanía cultural resultante es un factor que apoya la implicación política de España.
- La importancia, por tanto, para España descansa en el efecto combinado del desarrollo, el crecimiento económico, la estabilidad y el tránsito ordenado (de personas, servicios y productos energéticos como el gas<sup>3</sup>). O visto en forma inversa, en reducir la formación de redes de contrabando y tráfico de personas, en disminuir la marginalidad de zonas desfavorecidas y evitar represiones desaforadas y crisis humanitarias como la que se produjo en septiembre de 2005 en Melilla y más recientemente en Mauritania.

## ESCENARIOS

### ESCENARIO A) CONTINUIDAD (Bolsas marginales y Crisis)

La frontera sigue cerrada. Los flujos migratorios se mantienen en niveles parecidos a los actuales. El contrabando y el paso ilegal de personas se retroalimentan favoreciendo las mafias. No se produce desarrollo ni se promueve la cooperación entre los dos Estados fronterizos. Tampoco se atraen fondos Inter-reg de la UE, ni se reorienta la ayuda al desarrollo procedente de España y otros países europeos. A la larga, las bolsas de emigrantes (africanos sobre todo, pero no sólo) se instala en las periferias de las ciudades magrebíes de manera precaria (ya está ocurriendo en Orán y Argel), rompiendo los delicados equilibrios en que descansan. Se reproducen nuevas crisis de refugiados o desplazados como la de Melilla o la de sudaneses en Egipto.

<sup>3</sup> El proyecto MEDGAZ unirá próximamente la ciudad costera de Beni Saff (Ain Temouchent) en Argelia con un punto de la costa de Almería. Este gaseoducto submarino cuyo objetivo es hacer de España un lugar de paso para el mercado europeo de gas argelino, se añade al ya existente, el gaseoducto Euro-Magrebí, que pasa por Marruecos antes de llegar a la península ibérica.

**ESCENARIO B) DETERIORO (Militarización, Cambio de rutas y Mafias en expansión)**

La frontera sigue cerrada, aumenta la tensión entre los dos países con la consiguiente militarización del espacio limítrofe. Además, el flujo de inmigrantes que sigue la frontera argelo-marroquí para llegar hasta Europa (pasando por España) se incrementa notablemente. El reforzamiento de las vallas en Ceuta y Melilla, hace que el cruce de frontera cambie de sentido y las salidas en patera se concentren en la costa argelina. La falta de acuerdos de readmisión con este país, sitúa a España en una difícil situación ya que Argelia no se aviene a colaborar tanto como Marruecos, ni en la repulsión ni en la vigilancia marítima (dispositivo SIVE). El dinero en expansión de las mafias se canaliza hacia diferentes objetivos criminales.

**ESCENARIO C) CAMBIO (Despegue comercial, Apoyo público, Inversión privada y Estabilización flujos)**

La frontera se reabre, lo cual ayuda al acercamiento entre los dos países y de paso abre la vía a posibles soluciones en la cuestión del Sáhara Occidental. El nuevo clima permite un desarrollo de las actividades comerciales y la inversión pública en las dos zonas fronterizas por parte de los propios Estados involucrados y de los países europeos vecinos (España, Francia y la UE), que aprovechan el potencial de la zona noroeste argelina, las afinidades de la población a ambos lados y la complementariedad económica. El comercio floreciente, ciertas tasas sobre el tránsito de hidrocarburos (del antiguo y el nuevo gaseoducto) y el apoyo estatal al desarrollo hacen demarrar la inversión privada por parte de los agentes económicos locales, que movilizan los enormes ahorros disponibles.<sup>4</sup> Esto a su vez hace afluir el dinero negro del contrabando y debilita el margen de acción de las mafias. La población subsahariana se estabiliza y participa del desarrollo socio-económico y del tránsito ordenado de personas y mercancías.

**OPCIONES PARA ESPAÑA**

OPCION 1 : Reaccionar y actuar proactivamente (influyendo en el resultado para que se reabra la frontera. Esto supone incorporar Argelia y el espacio frontera argelo-marroquí a la agenda española. Ligar activamente políticas de desarrollo a políticas migratorias. Ventajas: la implicación española, de producirse la apertura de frontera, situaría a España por delante de otros países y en posición favorable para poner en marcha la cooperación transfronteriza europea (Inter-reg) y relanzar su propia AOD a las dos regiones. Podría ser un modelo de gestión para otras zonas emisoras, y una verdadera alternativa a la política de campos de detención euro-financiados o euro-administrados (por ej. en Mauritania). Inconvenientes: si no se tiene éxito en la reapertura, una presión excesiva sobre uno de los actores, puede ser malinterpretada como abandono del equilibrio regional.

---

<sup>4</sup> Los depósitos en bancos de los Trabajadores Marroquíes en el Extranjero (TME) de las provincias de Ouxda y Nador constituyen una tercera parte del total del país, muy por delante de los ahorros de la primera ciudad de Marruecos, Casablanca.

OPCIÓN 2: Actuar en función de los acontecimientos sin implicarse. Esto supondría seguir concentrándose en Marruecos como territorio de tránsito, ignorando a Argelia y la problemática/potencial del espacio frontera. Concebir estrechamente las políticas migratorias en términos de control de flujos y seguridad y por tanto dedicar el grueso de los esfuerzos a la protección actual de Ceuta y Melilla y al dispositivo SIVE. En todo caso, si se reabre la frontera, se estudiarían sus efectos migratorios y si empeorara la situación, se trataría de ampliar el SIVE (Sistema Integrado de Vigilancia Electrónica, que funciona ahora en las costas marroquíes) a costas argelinas con presión de la UE sobre Argelia. Ventajas: España no tiene que avanzar una propuesta ni dejarse ver entre los vecinos magrebíes ni los socios de la Unión. No hay coste político si siguen igual las cosas. Inconvenientes: En caso de crisis graves, España no tiene tiempo de reaccionar. Una nueva crisis humanitaria echa por tierra la capacidad de la política española para planificar y aplicar políticas sociales progresistas. Daña seriamente su imagen internacional. Además, España pierde la oportunidad de tomar la delantera en un asunto (que interesa también a Francia y EEUU) cuyo alivio le beneficia directamente y más que a los otros socios comunitarios. Por otra parte, Argelia, con sus recursos económicos, podría no ceder ante las presiones para ampliar el SIVE o cerrar el acuerdo de readmisión.

## RECOMENDACIONES

En función del contexto, se recomienda a las autoridades españolas que tomen las siguientes medidas para desembocar cuanto antes en el ESCENARIO-Cambio. En síntesis, se aconseja que asuman un papel activo (OPCION 1) en la reapertura de la frontera, integren de inmediato el territorio argelino en la articulación de las políticas migratorias y movilicen mecanismos de ayuda integrados (bilaterales y multilaterales) para acompañar el consiguiente despegue comercial del espacio fronterizo.

**1.** Implicarse de manera inmediata junto a otros actores internacionales (FMI, EEUU y Francia) en las actividades diplomáticas que pueden conducir a la próxima reapertura de la frontera. Emplear los esfuerzos de manera que esta medida sea vista como un paso más en el acercamiento entre Marruecos y Argelia y en la posible resolución del conflicto saharauí. En este sentido, podría utilizarse este argumento durante la Conferencia euro-africana sobre la emigración que tendrá lugar en Rabat este verano.

**2.** Incorporar en los ministerios responsables (Exteriores y Cooperación, Interior, Justicia y Trabajo y Asuntos Sociales) la problemática de la zona noroeste de Argelia y del espacio fronterizo marroco-argelino. Especialmente, teniendo en cuenta la población saheliana y subsahariana flotante, las condiciones de vida de los campos y los mecanismos de economía informal. Estudiar el potencial de desarrollo de esta zona y su complementariedad con la región Oriental de Marruecos, más aún a la vista de la incipiente autonomía regional marroquí.

Una vez reabierta la frontera,

- 3.** Solicitar la aplicación de los mecanismos de cooperación Inter-reg de la UE a la zona del noroeste de Argelia y a sus vecinas españolas (Andalucía, Murcia, Baleares e incluso Cataluña) de la misma forma que se aplican actualmente entre Gibraltar y Marruecos, por una parte y entre Andalucía (con Ceuta y Melilla) y Marruecos, por otra.
- 4.** Utilizar la presencia española en las dos zonas fronterizas para activar proyectos de desarrollo<sup>1</sup> y de inversión transregionales al mismo tiempo que se informa y conciencia a los donantes de AOD y empresas españolas de la importancia de re-orientar sus iniciativas hacia proyectos trans-fronterizos.
- 5.** Sensibilizar a la comunidad magrebí emigrante en España (marroquí pero también argelina) para que invierta sus ahorros en iniciativas de desarrollo del espacio-frontera. A través del sector bancario en Ceuta y Melilla, ofrecer micro-créditos para ayudar a crear pequeñas y medianas empresas de servicios trasfronterizos y finalmente, atraer créditos multilaterales más sustanciosos (del BM y del BEI) para mejorar la red de infraestructuras y comunicaciones entre las regiones limítrofes.

---

<sup>1</sup> En este sentido, uno de los proyectos de cooperación descentralizada más prometedores para el espacio fronterizo es el de intercambio académico que reagrupará a partir del curso académico que viene a las universidades catalano-parlantes y a las universidades del Oeste de Argelia para trabajar conjuntamente sobre las siguientes materias: migraciones 2) memoria histórica 3) desertificación y recursos hídricos 4) tecnologías de la información y de la comunicación 5) tecnología e ingeniería aplicada al desarrollo y 6) economía.