

**MEMORANDO OPEX N° 71 / 2008**

**DE:** ROMAN BAUTISTA. Consultor Independiente, ex delegado de Cruz Roja en Kenia, con base en Nairobi. Miembro del Panel de Expertos Opex.

**PARA:** OPEX

**ASUNTO:** LA CRISIS DE KENIA TRAS LAS ELECCIONES Y LA BÚSQUEDA DE UN ACUERDO POLÍTICO ENTRE LAS PARTES

[www.falternativas.org](http://www.falternativas.org)



**Director:** Nicolás Sartorius

**Subdirector:** Vicente Palacio

**Coordinadores de Área:** Ignacio Molina (Unión Europea); Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

## **CONTEXTO**

Tras las elecciones celebradas el pasado 27 de Diciembre en Kenia el Presidente saliente, Mwai Kibaki se declaró vencedor frente a Raila Odinga, del Orange Democratic Movement (ODM), entre acusaciones generalizadas de fraude electoral. El recuento de votos tardó casi una semana y sufrió numerosas irregularidades, con diferencias importantes entre los resultados contabilizados en los distritos electorales y los ofrecidos a nivel central. Durante todo el recuento el candidato de la oposición iba en cabeza hasta la fase finales, que se realizó a puerta cerrada, sin transparencia y dio como sorprendente vencedor al presidente Kibaki. Tras el anuncio de los resultados y la toma de posesión de Kibaki, la violencia se extendió por gran parte del país.

La rapidez con la que Kibaki juró el cargo – menos de dos horas - y nombró a buena parte del Gobierno fue un intento de acallar las críticas sobre las elecciones, y pasar a una situación “de hecho” con la que negar cualquier posibilidad de revisión de los resultados electorales. Para asegurar el apoyo continuado de la etnia Kamba, el presidente Kibaki decidió ofrecer el puesto de vicepresidente a Kalonzo Musioka, tercer candidato presidencial en las elecciones y representante de esa etnia del centro-sur del país, tradicionalmente asociada a los Kikuyus.

El conflicto se inició a las pocas horas de la publicación de los resultados, en zonas “fronterizas” entre grupos étnicos o donde los Kikuyus son minoritarios, como Eldoret, Kisumu o Mombasa. El conflicto post-electoral ha sido aprovechado para “solventar” viejos agravios, especialmente relacionados con la apropiación de tierras por parte de los Kikuyus, pero se ha ido extendiendo a la zona del Valle del Rift. Así, se han producido numerosos episodios de violencia contra los Kikuyus, asesinatos, quema de sus propiedades, y expulsiones masivas.

La situación en Nairobi se ha mantenido en relativa calma desde la inauguración del nuevo parlamento (la décima asamblea desde la independencia) el 15 de enero, en la que la oposición se hizo con el puesto de “Speaker” o Presidente de la cámara.

A principios de Febrero se produjeron rebrotes de violencia en el norte de la Provincia del Valle del Rift (Eldoret) y en el sur (Nakuru, Naivasha) por parte de grupos semi-organizados de la etnia Kikuyu tratando de buscar venganza por lo sucedido en la zona oeste del país.

En total, se calcula que unas mil personas han muerto y unas 300.000 personas han huido y se encuentran desplazadas de sus hogares desde que estalló el conflicto.

## **ANÁLISIS**

Mientras la sociedad civil intenta controlar la crisis, especialmente la humanitaria, pero también reducir los enfrentamientos, los políticos no se han concentrado en calmar la situación. La muerte en circunstancias poco claras de dos parlamentarios de la oposición no ha hecho sino encender más los ánimos.

La intransigencia del Presidente Kibaki se enfrenta a la desesperación del líder de la oposición, que continúa intentando por todos los medios reivindicar su supuesta victoria. Todos los análisis hablan de manipulación del proceso electoral por parte del Gobierno de Kibaki, quien nombró a personas de su confianza en puestos clave

de la comisión electoral semanas antes de la celebración de los comicios. Numerosos observadores internacionales denunciaron las manipulaciones y fraude en las provincias favorables al Presidente. Estados Unidos y la Unión Europea encabezan las críticas más directas, que apoya toda la comunidad internacional.

La población está completamente dividida; los Kikuyus que veían con mucho recelo una posible victoria de la oposición, no aceptaban revisar los resultados. Para ellos, la reelección de Kibaki fue justa. Para los Luos (la etnia del candidato de la oposición), las elecciones fueron un robo por parte de los Kikuyus. Su líder debería ser el presidente, tras 50 años de independencia, pero también de marginalización, y se lo han denegado de forma fraudulenta.

Los intentos iniciales de mediación por parte de la Unión Africana, y el Presidente de Ghana fracasaron por la falta de interés del Presidente Kibaki y su partido y por las exigencias del líder de la oposición para poder dialogar en igualdad de condiciones. La llegada del ex-Secretario General de Naciones Unidas, Kofi Annan, liderando un grupo de personalidades africanas a finales de enero para mediar en la disputa ha comenzado a dar frutos, con el acercamiento de posturas hacia una solución política negociada entre las partes.

Los partidarios de mantener posiciones intransigentes en ambos partidos, que dominaron las negociaciones iniciales, parecen haber dado paso a sectores más moderados con mayor interés en llegar a un acuerdo.

El impacto de la crisis electoral en la economía de Kenia está siendo enorme, con numerosas empresas cerrando o reduciendo sus plantillas y serias dificultades en la distribución de la producción a los mercados. El turismo, principal proveedor de divisas del país se ha colapsado completamente, con la cancelación de prácticamente todos los viajes del exterior y el despido masivo de los trabajadores del sector. Los inversores extranjeros y los donantes han parado prácticamente todas sus operaciones.

El efecto de la crisis para los países vecinos está siendo enorme. Kenia es el país de entrada a los corredores de transporte que van desde Mombasa al interior del continente, pasando por Uganda, Ruanda y el este del Congo. Estos están encontrando serios problemas de transporte de mercancías hacia el interior del continente desde el puerto de Mombasa, principal punto de entrada y salida de mercancías de la región. A los efectos económicos hay que sumar el impacto político para la región, ya que Kenia representaba un bastión de estabilidad y paz en una zona del mundo devastada por los conflictos.

## **PERSPECTIVAS**

A mediados de Febrero Kofi Annan ha anunciado que las negociaciones se encuentran muy avanzadas, y ha exigido su finalización a puerta cerrada, tras informar a los respectivos grupos parlamentarios de las condiciones básicas de negociación.

Los puntos principales para un posible Gobierno compartido se centran en:

- Reforma constitucional para la creación de la figura de Primer Ministro.

- Compromiso para aprobar reformas constitucionales, legales y electorales, que permitan la celebración de nuevas elecciones en un plazo relativamente corto, y con todas las garantías de limpieza y transparencia.
- Celebrar nuevas elecciones en dos años.
- Crear una comisión de investigación, justicia y reconciliación que aclare lo sucedido tras las elecciones, tanto en lo relativo al proceso electoral, como a los episodios de violencia post-electoral.

El equipo de negociación de Annan espera poder llegar a un acuerdo en los próximos días.

## **ESCENARIOS**

- A) Las negociaciones fructifican, y se llega a un acuerdo de Gobierno compartido por un periodo de dos años, tras el cual se llevan a cabo nuevas elecciones. Este escenario parece en estos momentos el más probable.
- B) Las negociaciones finales fracasan, y el ODM de Raila Odinga convoca nuevas manifestaciones. Este escenario llevaría a un caos generalizado, y la paralización de la economía en Kenia y buena parte de Africa del este. Aunque relativamente poco probable, todavía se puede producir.
- C) El fracaso en las negociaciones y el caos del escenario anterior llevan al Gobierno de Kibaki a buscar el apoyo de las fuerzas armadas, llevando a una situación de Golpe de Estado. Este escenario es altamente improbable, y solo se llegaría a él debido a una extensión de la violencia y el caos mucho mayor que el vivido durante el mes de enero. Altamente improbable.

## **RECOMENDACIONES PARA ESPAÑA**

La Unión Europea no se ha pronunciado tan contundentemente como Estados Unidos sobre su posición frente a la situación que se vive en Kenia, pero solo una acción coordinada, en la que España debe tomar una posición clara, puede tener un efecto significativo.

La mayor parte de la comunidad internacional sigue a la espera del desarrollo de la mediación para posicionarse respecto al Gobierno de Kibaki, pero la necesidad de apoyar las acciones de ayuda humanitaria son inmediatas, mientras el apoyo a acciones de rehabilitación deberán centrar cualquier iniciativa durante el resto de 2008.

En las circunstancias actuales y como forma de influir en las negociaciones en curso, España debe hacer oír su voz dentro de la UE y ante el resto de la comunidad internacional para:

- Ofrecer un apoyo sin fisuras al proceso de mediación de Kofi Annan que debe llevar a la creación de un Gobierno de coalición, que permita una razonable estabilidad en el país, siempre y cuando se ofrezcan garantías democráticas.
- Solicitar la reforma de la constitución y de la ley electoral que permitan la celebración de nuevas elecciones presidenciales en un plazo de unos dos

años, que cuenten con las máximas garantías de limpieza y transparencia. Para ello habrá que realizar una reforma en profundidad del sistema electoral, incluida la comisión electoral.

- Facilitar, la transición de un Gobierno presidencialista a uno compartido entre el presidente y el Primer Ministro. Esta situación será complicada, y más aun siendo de partidos rivales saliendo de la situación de confrontación actual. Por tanto, un posible Gobierno compartido debe recibir un apoyo firme y decidido por parte de la comunidad internacional, incluida España.
- Dejar claro que un rebrote de la violencia tendría consecuencias desastrosas para la economía de Kenia y para la región, y debe evitarse con toda la acción diplomática que sea posible. España debe presionar para que la Unión Europea deje bien claro que no tolerará la impunidad y por tanto se depurarán responsabilidades futuras a todos los implicados en violaciones masivas de derechos humanos, incluidos los políticos que las inciten.
- Condicionar la ayuda directa de la UE al gobierno al logro de un acuerdo político amplio, justo, estable y duradero. En caso contrario España debería propugnar que la UE se replante todo el sistema de ayuda directa al gobierno keniano, manteniéndose en cualquier caso la ayuda humanitaria, a proyectos concretos y a través de ONGs, para evitar perjudicar a la población.
- Imponer sanciones inteligentes, incluidas la congelación de cuentas corrientes y prohibición de viajes a la UE, para los líderes políticos que boicoteen el logro de un acuerdo político.
- Lanzar una comisión de investigación con garantías sobre los sucesos acaecidos durante el voto y recuento electoral y sobre los incidentes violentos gravísimos acaecidos en los días posteriores a la contienda electoral.

## Memorandos Opex publicados

- 1/2006. **Una estrategia española para la Bolivia de Evo Morales.** José Manuel García de la Cruz
- 2/2006. **Cómo gestionar la crisis nuclear de Irán.** Luciano Zaccara
- 3/2006. **Posición de España tras la victoria de Hamás en Palestina.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 4/2006. **Reforzar las relaciones con Japón.** Mario Esteban
- 5/2006. **Las relaciones euro-mediterráneas tras la Cumbre de Barcelona.** Jesús A. Núñez Villaverde
- 6/2006. **Las relaciones hispano-polacas tras las elecciones de 2005.** David Chico
- 7/2006. **Cómo incrementar la inversión china en España.** Ana María Goy Yamamoto
- 8/2006. **Diez años de Helms-Burton: recomendaciones para la UE y para España.** Joaquín Roy
- 9/2006. **Riesgos y oportunidades de las próximas elecciones presidenciales en Perú.** Ángeles Sánchez Díez
- 10/2006. **Kazajstán: una puerta abierta para España en Asia central.** Nicolás de Pedro
- 11/2006. **El tratado constitucional europeo tras un año de reflexión: desenlaces posibles, probables y deseables para España y la UE.** Anna Herranz y Laia Mestres
- 12/2006. **España ante las nuevas fronteras de Israel.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 13/2006. **La política exterior de López Obrador: escenarios para España.** Ciro Murayama Rendón
- 14/2006. **El conflicto del calzado con China: opciones para España.** Leila Fernández-Stembridge
- 15/2006. **¿Qué hacer con la frontera Marruecos-Argelia? De corredor migratorio a posible espacio de desarrollo.** Rafael Bustos
- 16/2006. **Más allá de la inmigración ilegal: España ante la conferencia euro-africana de Rabat.** Nicolás Pérez Sola
- 17/2006. **La regionalización del Nordeste Asiático: opciones para la UE.** Mario Esteban
- 18/2006. **La crisis de Líbano: ¿Qué puede hacer España?** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 19/2006. **Ámbitos de actuación política de España en Ecuador ante las próximas elecciones.** Ignacio Martínez Latorre
- 20/2006. **Propuestas de acción diplomática española tras la crisis de Líbano.** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 21/2006. **El español en Brasil: posibilidades de expansión.** David Matesanz Gómez
- 22/2006. **¿Qué hacer con Egipto tras las elecciones de 2005?** Natalia Sancha
- 23/2006. **Cómo abordar la crisis nuclear de Corea del Norte.** Eunsook Yang
- 24/2006. **Cómo España y la Unión Europea pueden contribuir a la formación de un Magreb unido.** Martín Ortega Carcelen
- 25/2006. **Afganistán: ¿Qué hacer?** J. Enrique de Ayala Marín
- 26/2006. **La expansión china en Latinoamérica: opciones para España.** Julio Arias
- 27/2006. **¿Qué debe hacer la UE ante el acuerdo nuclear entre India y EEUU?** Antía Mato Bouzas
- 28/2007. **La convocatoria en Madrid de los "Amigos de la Constitución Europea"** Antonio López Castillo e Ignacio Molina
- 29/2007. **Vías de acción para el gobierno español tras la victoria del FSLN en las elecciones de Nicaragua.** Salvador Martí Puig
- 30/2007. **Cómo optimizar la relación de España con Corea del Sur.** Alfonso Ojeda
- 31/2007. **Aportaciones de España y la UE tras la XXXII Cumbre de MERCOSUR.** Ángeles Sánchez Díez
- 32/2007. **¿Qué puede hacer España ante la propuesta marroquí de autonomía para el Sáhara Occidental?** Rafael Bustos
- 33/2007. **Vías de acción de España ante la penetración internacional en Guinea Ecuatorial.** Mario Esteban
- 34/2007. **El futuro estatus de Kosovo desde una perspectiva europea y española.** Ruth Ferrero Turrión
- 35/2007. **La normalización diplomática y militar de Japón: una perspectiva europea y española.** Lluç López i Vidal
- 36/2007. **Líneas de actuación de España ante la proliferación del "feminicidio" en Guatemala.** María Jesús Vitón
- 37/2007. **Escenarios y opciones para España ante las elecciones legislativas de 2007 en Marruecos.** Thierry Desrues
- 38/2007. **España y la UE frente al islamismo en Indonesia.** Javier Gil
- 39/2007. **El agravamiento del conflicto en Somalia: propuestas de acción para España.** Lucía Navarro
- 40/2007. **Propuestas para la UE en el diálogo sobre derechos humanos con China.** Mario Esteban
- 41/2007. **Crisis política en Nigeria tras las elecciones: propuestas para España.** Lucía Navarro
- 42/2007. **Propuestas para el acuerdo de asociación entre el Mercado Común Centroamericano y la UE.** Carlos Galián
- 43/2007. **Vías para la estabilización del Líbano: la contribución española.** Héctor Cebolla
- 44/2007. **Transparencia como elemento clave de eficacia en la cooperación al desarrollo en España.** Laura Alcalde Zugaza y José M<sup>a</sup> Larrú
- 45/2007. **Escudo antimisiles: implicaciones para la UE y para España.** Antonio Ortiz
- 46/2007. **¿Qué postura debe mantener España en Mauritania tras las elecciones presidenciales?** Raquel Ojeda García

- 47/2007. **La Cumbre del G8 de Heiligendamm: reiterando promesas incumplidas para África.** Lourdes Benavides
- 48/2007. **El compromiso de la cooperación española con las mujeres africanas: de Maputo a Niamey.** Lourdes Benavides
- 49/2007. **Seguridad y gobernabilidad en la República Democrática del Congo tras las elecciones: propuestas de acción.** Dr. Tshimpanga Matala Kabangu
- 50/2007. **Los canjes de deuda por educación y la lucha contra la pobreza en Iberoamérica.** Pilar Lara
- 51/2007. **Por qué es buena idea un libro escolar común de historia para Europa y cómo apoyar su cristalización desde España.** Ángel Rivero Rodríguez
- 52/2007. **Hacia una apuesta efectiva por la división del trabajo: la cooperación española en su contexto europeo.** Nils-Sjard Schulz
- 53/2007. **La nueva estrategia para Asia Central: desafíos y oportunidades para la UE y España.** Nicolás de Pedro y Nargis Kassenova
- 54/2007. **¿Cómo deberían actuar la Unión Europea y España ante la actual situación política en Pakistán?** Antía Bouzas
- 55/2007. **La resolución del conflicto de Costa de Marfil tras el acuerdo de paz de marzo de 2007.** Juan Álvarez Cobelas
- 56/2007. **El servicio exterior español hacia Asia-Pacífico en perspectiva comparada.** Mario Esteban
- 57/2007. **¿Hacia dónde va Egipto? Recomendaciones para España y la UE.** Natalia Sancha
- 58/2007. **El Banco del Sur: oportunidades y futuro.** José Manuel García de la Cruz
- 59/2007. **La aventura de la emigración en Senegal: impacto sobre las relaciones bilaterales con España.** Carlos Oya
- 60/2007. **Birmania: ¿Qué política para España y la Unión Europea?** Juan Manuel López Nadal
- 61/2007. **La Cumbre de Lisboa y la construcción de una asociación estratégica Unión Europea-África.** Lourdes Benavides
- 62/2007. **El fondo de concesión de microcréditos de la cooperación española como instrumento de cohesión social en América Latina.** Camino Villanueva y Katty Cascante
- 63/2007. **Kenia. Elecciones presidenciales y consolidación como potencia regional.** Roman Bautista
- 64/2007. **Marruecos, ¿cómo y dónde luchar contra la corrupción? El papel de España.** Laura Alcaide
- 65/2007. **La reforma del Fondo Monetario Internacional: posición de España.** Javier Díaz Cassou
- 66/2007. **¿Es preocupante la inmigración irregular asiática?** Gemma Pinyol
- 67/2008. **Participación española en la enseñanza militar de China.** Pedro Baños Bajo
- 68/2008. **El largo camino hacia el CAFTA en Costa Rica: enseñanzas para España.** Diego Sánchez Ancochea
- 69/2008. **La crisis nuclear iraní en 2008: posibles escenarios y propuestas.** Luciano Zaccara
- 70/2008. **El conflicto entre Turquía y el PKK en territorio iraquí.** Carmen Rodríguez López