

MEMORANDO OPEX N° 33 / 2007

DE: MARIO ESTEBAN. Coordinador del Panel de Expertos de Asia-Pacífico de Opex

PARA: OPEX

ASUNTO: VÍAS DE ACCIÓN DE ESPAÑA ANTE LA PENETRACIÓN INTERNACIONAL EN GUINEA ECUATORIAL

www.falternativas.org/opex



Director: Nicolás Sartorius

Subdirector: Vicente Palacio

Coordinadores de Área: Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Alfonso Egea de Haro (Unión Europea); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

CONTEXTO

En los últimos quince años **España ha ido perdiendo peso específico en Guinea Ecuatorial**, coincidiendo con el descubrimiento de reservas de hidrocarburos y el aumento de la importancia geoestratégica de este diminuto país africano. Las reservas de petróleo confirmadas de Guinea Ecuatorial ascienden a 1.100 millones de barriles y las de gas a 3,6 billones de metros cúbicos. Guinea Ecuatorial es el tercer productor africano de petróleo con unos 400.000 barriles de crudo diarios. También cuenta con depósitos de titanio, hierro, manganeso, uranio, y oro, que no han sido explotados.

Washington, París y Pekín han reforzado su presencia en Guinea en la última década. Tres **petroleras estadounidenses**, *ExxonMobil*, *Marathon Oil* y *Amerada Hess* extraen el grueso de la producción ecuatoguineana de crudo y han participado en la construcción y remodelación de importantes infraestructuras como una planta hidroeléctrica de 30 megavatios en Malabo y el puerto de Luba. Estados Unidos es el principal socio comercial e inversor en Guinea Ecuatorial, con cerca del 25% del comercio exterior ecuatoguineano y una inversión acumulada de 11.000 millones de dólares. Esta fuerte presencia empresarial destaca con la ausencia de programas de la Agencia Estadounidense para el Desarrollo Internacional, de los *Peace Corps* y de las ONG norteamericanas en Guinea Ecuatorial.

La presencia de Francia está sustentada en el reconocimiento del francés como lengua oficial junto al español, y en la participación de Guinea Ecuatorial en la zona del Franco CFA. Los capitales franceses son particularmente visibles en el sector de las telecomunicaciones. France Cable et Radio, una filial de France Telecom controla el 40% de la Sociedad Anónima de Telecomunicaciones de la República de Guinea Ecuatorial, siendo el 60% restante de titularidad pública. Además, hay asesores franceses colaborando en los ministerios de finanzas y planificación.

Atraída por el crudo y la madera ecuatoguineanos, **China** también ha redoblado sus esfuerzos en los últimos años por potenciar las relaciones con Malabo. Dos de las tres mayores petroleras estatales chinas tienen intereses en Guinea Ecuatorial. *Sinopec* recibe diariamente 15.000 barriles de crudo de Malabo para su refino; y CNOOC firmó en febrero de 2006 con la compañía semipública guineana *GEPetrol*, un contrato de explotación conjunta por cinco años de un yacimiento en la costa sur de Guinea Ecuatorial de casi 2.300 kilómetros cuadrados. Asimismo, China importa cada año unos 0,2 millones de metros cúbicos de madera en rollo.

Pekín ha contribuido al desarrollo de las infraestructuras ecuatoguineanas, especialmente a partir del establecimiento de una comisión de cooperación económica y comercial en 1996. Entre estos proyectos destacan el centro de transmisiones de Bata, la autopista entre Bata y Mongomo y la central hidroeléctrica de Bicom. La cooperación militar entre Malabo y Pekín también es significativa y se ha intensificado en la última década. China ha vendido armamento pesado a Guinea Ecuatorial y ha brindado el entrenamiento necesario a tropas ecuatoguineanas. En el ámbito cultural, desde 1984 China ofrece becas exclusivas para estudiantes ecuatoguineanos. En el plano sanitario, en los últimos 35 años ha enviado más de 20 equipos médicos a trabajar en Guinea. El último hito en la relación bilateral ha sido la visita que realizó el Ministro de Asuntos Exteriores chino, Li Zhaoxing, a Malabo a principios de enero. El canciller Li inauguró la nueva sede de la *Radiotelevisión Estatal de Guinea Ecuatorial*, construida por una empresa china; puso la primera piedra de un complejo de 400 viviendas (las primeras de las

10.000 que tienen ya aprobadas constructores chinos); anuló deuda por valor de 75 millones de dólares; y entregó al presidente Obiang un donativo de casi 2 millones de euros.

Lamentablemente, ni las riquezas naturales de las que goza Guinea Ecuatorial, ni el estrechamiento de sus relaciones con estos países extranjeros ha cristalizado en una mejora de las condiciones de vida de la población. Guinea Ecuatorial tiene unos ingresos anuales de 3.000 millones de dólares procedentes del petróleo, que convierten su renta per capita en la tercera más elevada del mundo; sin embargo la **ausencia de un gobierno democrático con políticas redistributivas** hace que la población sufra de un bajísimo desarrollo humano, en términos del IDH del PNUD. Más bien al contrario, los ingresos del petróleo sirven para reforzar la dictadura, y son desviados en su mayor parte a cuentas personales de los gobernantes fuera del país. Organizaciones como *Global Witness* o *Transparencia Internacional* identifican a Guinea Ecuatorial como uno de los países más corruptos del mundo (el noveno según TI), mientras que el Senado estadounidense desveló en un informe de 2004 ingresos por valor de 700 millones de dólares realizados por diversas petroleras estadounidenses a cuentas a nombre de Obiang y su familia en un banco de Washington.

OPCIONES PARA ESPAÑA

La acción exterior de España hacia Guinea Ecuatorial tiene como principales objetivos:

1. **Alivio de la pobreza** y promoción del desarrollo humano de la población ecuatoguineana, a través de los ámbitos de la educación y la salud.
2. **Promoción del buen gobierno** y apoyo a la reforma política que consiga una mayor democratización y el respeto de los derechos humanos en aquel país.
3. **Promoción de las actividades económicas de empresas españolas** en el territorio.

En este contexto el gobierno español puede optar entre tres estrategias diferentes:

a) **Estrategia economicista**, orientada a reforzar lo más rápidamente posible los intereses de las empresas españolas en Guinea Ecuatorial, especialmente en el sector de los hidrocarburos. Para ello España tendría que seguir una política similar a la implementada por China, por Francia, y por Estados Unidos durante la administración Bush, priorizando los intereses económicos en detrimento de las presiones políticas para favorecer el respeto de los derechos humanos en Guinea Ecuatorial y la democratización de este país. Esta opción no sólo socavaría los esfuerzos para incrementar la transparencia, las prácticas de buen gobierno y la promoción de la democracia Guinea Ecuatorial, con el consiguiente menoscabo para la población ecuatoguineana y para la imagen de España; además, esta estrategia nunca reportaría espectaculares concesiones, pues Obiang Ngema no olvida ni el fracaso de las prospecciones españolas de los años ochenta, ni las simpatías de las que goza la oposición ecuatoguineana entre gran parte de la opinión pública española. Esto hace de España un **aliado poco fiable e incómodo** para el régimen de Obiang, como se evidenció a finales del mandato de Aznar y en la cancelación de

su visita al Congreso el pasado noviembre. Por el contrario, nuestros competidores en Guinea Ecuatorial no plantean estas dificultades al dictador ecuatoguineano. Por consiguiente, resulta **demasiado tarde** para que esta estrategia cortoplacista pueda dar los frutos apetecidos.

b) **Estrategia idealista**, limitada a la presión política contra el régimen de Obiang. Esta opción estaría abocada al fracaso pues, incluso en el caso improbable de que Madrid, Washington y París se coordinasen para aplicar esta estrategia, **Obiang podría seguir recurriendo a China** para que le brindase la cooperación necesaria para mantenerse en el poder. Por consiguiente el resultado para España sería ver substancialmente reducida su presencia en Guinea Ecuatorial. Esto no sólo minaría nuestros intereses económicos y estratégicos en el país, también nos privaría de instrumentos sobre el terreno para mejorar las condiciones de vida de la población y favorecer un proceso de democratización.

c) **Perfil bajo** que nos permita contar con los instrumentos necesarios para estrechar los lazos entre Madrid y Malabo, reforzar la sociedad civil ecuatoguineana, incrementar el poder blando de España en Guinea y ubicarnos en una posición de privilegio para defender nuestros intereses en una Guinea democrática. Esta es la estrategia que debe seguir España en el contexto actual.

RECOMENDACIONES

Para concretar con ciertas garantías de éxito la estrategia planteada anteriormente España tendría que lanzar o reforzar las siguientes iniciativas:

1. **Aumentar la coherencia de la política exterior** hacia Guinea Ecuatorial, mediante un consenso entre las principales fuerzas políticas. La credibilidad de España como actor en Guinea Ecuatorial depende de la continuidad de la posición española con independencia del partido político que ocupe el gobierno. Este consenso debería incluir:
 - a) La **determinación** de contribuir al surgimiento de una voluntad real de reforma política por parte de las autoridades gubernamentales de Malabo, así como de evitar que las actividades españolas en los ámbitos económicos o de la cooperación fortalezcan el autoritarismo del gobierno ecuatoguineano.
 - b) La **mejora** de los instrumentos diplomáticos disponibles, siendo particularmente urgente renovar las precarias instalaciones de la representación diplomática en Malabo, que contrastan con las de otros países allí presentes como Francia o Estados Unidos.
2. Un activo fundamental de España es su consideración en muchos foros internacionales, y especialmente en la Unión Europea, como inspiradora y propulsora de las políticas a seguir con respecto a Guinea Ecuatorial. **Utilizar los instrumentos y foros multilaterales** para influir en la política interna guineana, haciendo valer las especiales conexiones entre España y Guinea Ecuatorial, y ofreciéndose como **instancia mediadora fundamental** en un deseable proceso de transición pacífica hacia la democracia. Para ello, Guinea Ecuatorial debería convertirse en una cuestión recurrente de la política exterior española en distintos ámbitos internacionales, especialmente:

- a) En la Unión Europea y su política exterior, de desarrollo y de derechos humanos, así como otras organizaciones internacionales como el FMI, el Banco Mundial o los organismos de derechos humanos de Naciones Unidas.
- b) En las relaciones bilaterales con otros estados con presencia en Guinea Ecuatorial, como Estados Unidos o Francia, con quienes pueden buscarse estrategias conjuntas a favor del deseable cambio político y social en el país.
- c) Las iniciativas recientes a favor de la transparencia internacional en las industrias extractivas, como la EITI, que puede contribuir al éxito de las exigencias a favor de un uso más justo de los recursos del petróleo, como demuestra el interés del gobierno de Guinea Ecuatorial por las recomendaciones del Banco Mundial y el FMI en la gestión del presupuesto del estado.

El gobierno español también debería vigilar los depósitos bancarios en entidades españolas puedan ser consecuencia de la huida de capitales guineanos procedentes del petróleo. El informe del Senado de Estados Unidos sugería la existencia de alguna cuenta relacionada con el petróleo guineano en el Banco de Santander.

3. **Promover la presencia intereses económicos españoles**, siempre que ello redunde en beneficio tanto de los empresarios como de la población guineana en su conjunto. El difícil contexto social y político de Guinea Ecuatorial exige el respaldo decidido del gobierno español a las empresas españolas para que éstas puedan cumplir con las exigencias de la responsabilidad social corporativa. Más concretamente, se recomienda:
 - **No priorizar a cualquier precio la extracción y adquisición del crudo** proveniente de Guinea Ecuatorial.
 - **Invertir en sectores diferentes de los hidrocarburos**, que genere tejido social y económico en Guinea Ecuatorial y ayude a diversificar su actividad productiva. Ello exigiría ir más allá del tradicional cultivo de cacao (sin olvidarlo), así como el apoyo a programas de *microcréditos* y de *codesarrollo* basados en la comunidad inmigrante guineana asentada en España. El turismo y la pesca artesanal son ámbitos donde la experiencia y el capital empresarial español puede ser de gran interés para el país.
 - **Excluir la venta de armas**, como la del año 2000, de más de 11.500 proyectiles.
4. La **cooperación española**, sin descuidar los sectores tradicionales de **educación y salud**, debe aumentar su implicación en el **fortalecimiento de la sociedad civil**. La política de ayuda no puede limitarse a programas de alivio de la pobreza en un país donde el gobierno dispone de recursos suficientes para eliminarla, y su prioridad debe dirigirse a garantizar la formación y la supervivencia de espacios sociales autónomos. Más concretamente:
 - Junto a los programas de fortalecimiento institucional y de las capacidades, es fundamental el apoyo a **asociaciones, partidos políticos y sindicatos guineanos**, a través de los canales al uso. Asimismo debería reponerse, en un formato renovado, el espacio radiofónico de REE dedicado a Guinea Ecuatorial.

- Restablecer un **programa de becas** de estudios superiores, permitiendo la formación de jóvenes guineanos en las universidades españolas. Asimismo, debería incrementarse la calidad de las enseñanzas ofrecidas por la UNED en Guinea Ecuatorial, y plantearse la posibilidad de crear un *Aula Cervantes* en Malabo o Bata. De lo contrario, la élite política e intelectual formada en países como Cuba, Marruecos, EEUU, Rusia, China, o Ghana, acabará prevaleciendo en detrimento de los vínculos culturales e históricos entre España y Guinea.
 - Asegurar una **línea generosa de visados** de entradas múltiples para los emigrantes guineanos, que les permita conseguir en España la formación o el trabajo que en Guinea Ecuatorial el sistema político actualmente vigente no les permite. Al mismo tiempo, debería denegarse el visado a personas señaladas como torturadores por parte de organizaciones de derechos humanos, como Amnistía Internacional.
 - Favorecer una mayor **interrelación entre los actores sociales** españoles y sus homólogos ecuatoguineanos (sindicatos, periodistas, académicos, ONGs), con la financiación de encuentros, seminarios, cursos de formación, investigaciones conjuntas, etc.
5. España tiene **ventajas comparativas** como ser el principal destino de los **flujos de personas y capitales** provenientes de Guinea Ecuatorial y ser punto de referencia sobre Guinea Ecuatorial en muchos **foros internacionales**. Estas ventajas deberían ser reforzadas y utilizadas, cuando ello sea posible, en forma de **condicionalidad política**. El **gobierno español debe dejar de dilapidar** sus instrumentos de presión en Guinea Ecuatorial sin que se hayan verificado previamente contrapartidas. Así ha ocurrido con la clausura del programa de Radio Exterior de España dedicado a Guinea Ecuatorial, la condonación de deuda (en 2003 y 2004), el asesoramiento jurídico con respecto a los conflictos de frontera entre Guinea Ecuatorial y sus vecinos, o la invitación oficial de Obiang a Madrid (2006).

Memorandos Opex publicados

- 1/2006. **Una estrategia española para la Bolivia de Evo Morales.** José Manuel García de la Cruz
- 2/2006. **Cómo gestionar la crisis nuclear de Irán.** Luciano Zaccara
- 3/2006. **Posición de España tras la victoria de Hamás en Palestina.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 4/2006. **Reforzar las relaciones con Japón.** Mario Esteban
- 5/2006. **Las relaciones euro-mediterráneas tras la Cumbre de Barcelona.** Jesús A. Núñez Villaverde
- 6/2006. **Las relaciones hispano-polacas tras las elecciones de 2005.** David Chico
- 7/2006. **Cómo incrementar la inversión china en España.** Ana María Goy Yamamoto
- 8/2006. **Diez años de Helms-Burton: recomendaciones para la UE y para España.** Joaquín Roy
- 9/2006. **Riesgos y oportunidades de las próximas elecciones presidenciales en Perú.** Ángeles Sánchez Díez
- 10/2006. **Kazajstán: una puerta abierta para España en Asia central.** Nicolás de Pedro
- 11/2006. **El tratado constitucional europeo tras un año de reflexión: desenlaces posibles, probables y deseables para España y la UE.** Anna Herranz y Laia Mestres
- 12/2006. **España ante las nuevas fronteras de Israel.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 13/2006. **La política exterior de López Obrador: escenarios para España.** Ciro Murayama Rendón
- 14/2006. **El conflicto del calzado con China: opciones para España.** Leila Fernández-Stembridge
- 15/2006. **¿Qué hacer con la frontera Marruecos-Argelia? De corredor migratorio a posible espacio de desarrollo.** Rafael Bustos
- 16/2006. **Más allá de la inmigración ilegal: España ante la conferencia euro-africana de Rabat.** Nicolás Pérez Sola
- 17/2006. **La regionalización del Nordeste Asiático: opciones para la UE.** Mario Esteban
- 18/2006. **La crisis de Líbano: ¿Qué puede hacer España?** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 19/2006. **Ámbitos de actuación política de España en Ecuador ante las próximas elecciones.** Ignacio Martínez Latorre
- 20/2006. **Propuestas de acción diplomática española tras la crisis de Líbano.** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 21/2006. **El español en Brasil: posibilidades de expansión.** David Matesanz Gómez
- 22/2006. **¿Qué hacer con Egipto tras las elecciones de 2005?** Natalia Sancha
- 23/2006. **Cómo abordar la crisis nuclear de Corea del Norte.** Eunsook Yang
- 24/2006. **Cómo España y la Unión Europea pueden contribuir a la formación de un Magreb unido.** Martín Ortega Carcelen
- 25/2006. **Afganistán: ¿Qué hacer?** J. Enrique de Ayala Marín
- 26/2006. **La expansión china en Latinoamérica: opciones para España.** Julio Arias
- 27/2006. **¿Qué debe hacer la UE ante el acuerdo nuclear entre India y EEUU?** Antía Mato Bouzas
- 28/2007. **La convocatoria en Madrid de los "Amigos de la Constitución Europea"** Antonio López Castillo e Ignacio Molina
- 29/2007. **Vías de acción para el gobierno español tras la victoria del FSLN en las elecciones de Nicaragua.** Salvador Martí Puig
- 30/2007. **Cómo optimizar la relación de España con Corea del Sur.** Alfonso Ojeda
- 31/2007. **Aportaciones de España y la UE tras la XXXII Cumbre de MERCOSUR.** Ángeles Sánchez Díez
- 32/2007. **¿Qué puede hacer España ante la propuesta marroquí de autonomía para el Sáhara Occidental?** Rafael Bustos
- 33/2007. **Vías de acción de España ante la penetración internacional en Guinea Ecuatorial.** Mario Esteban