

MEMORANDO OPEX N° 31 / 2007

DE: ÁNGELES SÁNCHEZ DÍEZ. Profesora de la Universidad Autónoma de Madrid y Coordinadora del panel de expertos de América Latina de OPEX.

PARA: OPEX

ASUNTO: APORTACIONES DE ESPAÑA Y LA UE TRAS LA XXXII CUMBRE DE MERCOSUR

www.falternativas.org/opex



Director: Nicolás Sartorius

Subdirector: Vicente Palacio

Coordinadores de Área: Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Alfonso Egea de Haro (Unión Europea); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Borja Lasheras (Seguridad y Defensa); Katyá Cascante (Cooperación al desarrollo)

CONTEXTO

El 18 y 19 de enero pasados tuvo lugar en Río de Janeiro la **XXXII Cumbre del MERCOSUR**, con la asistencia de los presidentes de gobierno de Brasil (país que ha detentado la Presidencia Por Tempore en los últimos 6 meses), Argentina, Uruguay, Venezuela y Paraguay (este último asumió la Presidencia para los próximos 6 meses). Además contó con la asistencia de los presidentes de gobierno de los Estados Asociados: Chile, Colombia, Ecuador y el canciller de Perú, igualmente país asociado; representantes a distintos niveles de Guayana, Surinam, Panamá y el Consejo de Cooperación del Golfo; la Asociación Latinoamericana de Integración (ALADI), la Comunidad Andina de Naciones (CAN); la Organización del Tratado de Cooperación Amazónica y la Cooperación Andina de Fomento (CAF).

Los países e instituciones invitados tenían intereses que fueron objeto de negociaciones previas y que se recogieron en la declaración final de los Presidentes de los Estados Miembros o bien en la declaración de los Estados Miembros y Estados Asociados.

Pese a que no había presencia de la Unión Europea/ España por no tocarse ningún tema directamente vinculado a esta área, se aprobaron numerosos temas de relevancia, lo que hace necesario iniciar una serie de actuaciones.

ACUERDOS MÁS RELEVANTES PARA ESPAÑA Y LA UNIÓN EUROPEA

Entre las medidas aprobadas en la XXXII Reunión Ordinaria del Consejo de MERCOSUR y en la declaración de los Presidentes de los Estados Miembros, se señalan aquellas que tienen interés para España y la UE:

- A nivel político en el marco de la integración.
 - o Avance con la creación de un grupo de trabajo *ad hoc* para la **incorporación de Bolivia al MERCOSUR** que da respuesta a la petición oficial presentada por este país el pasado 21 de diciembre. Además, las normas de adhesión se flexibilizarán para que pueda ser miembro sin perder su condición de socio de la CAN. Morales solicitó un periodo de transición, a acordar, para la aplicación del Arancel Exterior Común.
 - o Creación del **Parlamento supranacional con sede en Brasilia** que tuvo su sesión inaugural el 14 de diciembre pasado. La UE se comprometió en la anterior cumbre de Córdoba a aportar 900.000 euros.
- A nivel institucional. Se incluyen la creación o propuestas de crear nuevas instituciones, algunas de ellas similares a las de la UE.
 - Se continúa con la propuesta de creación de un **Banco regional –Banco de Desarrollo del Sur-** ya anticipada en la anterior Cumbre, como instrumento financiero que se capitalizaría con parte de las reservas de los países miembros. Surgió como propuesta de Venezuela apoyada por Argentina, y con el objetivo de lograr una cierta independencia de la financiación de proyectos de infraestructura de organismos multilaterales tradicionales (BM y BID).

- Creación de un **Observatorio de la Democracia** (ODM), como mecanismo de defensa de los valores democráticos.
 - Instalación del **Foro Consultivo de Municipios, Estados Federales, Provincias y Departamentos**, que da espacio a las unidades subnacionales.
 - Propuesta para la creación del **Instituto MERCOSUR de Formación (IMEF)**, para la capacitación de funcionarios públicos y agentes sociales, con sede Montevideo.
 - Decisión favorable a la creación del **Instituto Social del MERCOSUR**, proyecto a abordar próximamente, que tendrá su sede en Asunción, y que avanza en la línea de desarrollo de la dimensión social en el Mercosur.
- A nivel de profundización de la integración:
- **Superación de las asimetrías**, principal problema planteado por las economías menores. Paraguay y Uruguay presentaron dos documentos en los que se plasmaban estos problemas y las propuestas para situar la superación de las asimetrías en el centro de debate y la toma de decisiones para los próximos meses en el seno del MERCOSUR. Este mandato lo habían recibido en la anterior Cumbre celebrada en Córdoba en julio de 2006. El hecho de que Paraguay ostente la Presidencia Pro Tempore hace pensar que será uno de los ejes a los que se le confiera mayor importancia.
 - Entrada en vigor del **Fondo de Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM)**. Supone un punto de inflexión en la integración ya que se adoptan mecanismo de "integración positiva" a favor de los Estados o regiones más desfavorecidos. Se han aprobado una serie de proyectos pilotos con una asignación presupuestaria total de 72.176.852 dólares sobre un total de 100 millones de dólares disponibles. Se destaca, por ejemplo, el programa "MERCOSUR libre de Fiebre Aftosa" por ser el primero de carácter supranacional y con una financiación de 16.339.470 dólares.
 - Creación de un grupo de Alto nivel para elaborar un proyecto de "**Espacio Regional de Educación superior**".
 - Se resaltaron los avances realizados en el proyecto de **construcción del Gran Gasoducto del Sur (GGs) impulsado por Petrosur** (espacio político y comercial impulsado por Venezuela y con participación de las empresas estatales Petróleos Brasileiros (Petrobras), Energía Argentina S.A. (Enarsa); Administración Nacional de Combustibles, Alcohol y Portland (ANCAP) y Petróleos de Venezuela S.A. (Pdvs) para que desarrollen de manera integral negocios en toda la cadena de los hidrocarburos). Este proyecto es el inicio de la creación de una red de gasoductos sur-sur que dote de autonomía energética a la región. La primera fase supone la interconexión de Güiria a Recife. Venezuela aportaría, en un primer momento, 13 TCF de reservas procedentes de su costa. A finales de 2008 han de haber terminado las obras de ingeniería básica, previo análisis de la viabilidad técnica, ambiental y económica. Posteriormente se estima que la construcción se terminaría en cuatro años.
 - Elaboración de las primeras directrices de la "**Estrategia del MERCOSUR para el crecimiento del empleo**" (GANEMPLE).

RECOMENDACIONES

El escenario más positivo en las relaciones UE/España con el MERCOSUR es uno de **dinamización y profundización**, tanto a nivel bilateral (España-MERCOSUR) como multilateral (UE-MERCOSUR). Hay distintos espacios donde se puede colaborar, bajo el **principio** de que los esfuerzos que requieran más aportaciones financieras se localicen en **un solo eje**, dando preferencia a aquellas aportaciones relacionadas con **la cohesión económica y social y el apoyo a las infraestructuras**.

- A nivel político en el marco de la integración:
 - **La UE debería tener presencia en las próximas Cumbres del MERCOSUR**, que es la forma de elevar el perfil político de las relaciones entre ambas regiones. Para ello se debe reforzar el contacto diplomático al más alto nivel para lograr este objetivo.
 - En referencia al inicio de funcionamiento del Parlamento supranacional, su institución homóloga europea (Parlamento Europeo) podría jugar un papel en asesoría técnica al ser la única institución supranacional que se elige a través de sufragio universal.
- A nivel institucional:
 - La propuesta del **Banco de Desarrollo del MERCOSUR es especialmente interesante para la UE y para España**; ambos tienen la opción de apoyar su creación y financiación, reforzando el apoyo a la construcción de infraestructuras desde una posición de mayor fuerza que la que ahora ostenta en el Banco Mundial o BID.
 - **España puede participar** en el futuro del **Instituto MERCOSUR de Formación (IMEF)**, a través de las distintas **instituciones de la administración pública** (FIIAPP, Agencia tributaria, UCCI o cualquier otra que desempeñe labores de formación de funcionarios públicos). La relación se puede articular, al menos, en el inicio con la puesta en común de los programas y cursos para funcionario del MERCOSUR y que se desarrollen con la asesoría española pero con gestión desde el IMEF.
 - En relación a la intención de crear el **Instituto Social del MERCOSUR**, **la aportación de la UE/España debe ser relevante**, en tanto que la integración europea es ejemplo de proceso que supera los ámbitos comerciales y económicos, frente a otros modelos. Aunque si bien el desarrollo de coordinación en políticas sociales en la UE no está muy desarrollada, la apuesta por la cohesión económica y social de ésta, tanto dentro de sus fronteras como fuera, hace que este sea un campo en el que se empieza a cooperar.
- A nivel de profundización de la integración:
 - Superación de las asimetrías. **La UE tiene una importante trayectoria en asimilar las asimetrías** dadas las grandes diferencias que existen los Estados Miembros. De esta forma puede poner a disposición de los países de menor tamaño, Uruguay y Paraguay, un grupo de trabajo que transfiera la experiencia de cómo considerar éstas en la articulación de la integración. Coincidiendo con la Presidencia Pro Tempore de Paraguay, uno de los dos países que establece en sus agenda la superación de las asimetrías y que cuenta con menor posibilidad de aplicar recursos, la dotación de una partida presupuestaria, así como de un equipo técnico de España o de la Unión

Europea, de apoyo a la Presidencia paraguaya en trabajos de superación de asimetría parece muy oportuno, colocando a la UE en uno de los ejes más importantes actualmente para la viabilidad del MERCOSUR.

- Con relación al **Fondo de Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM)**, la UE y España tiene diversas formas de actuar, bien con la **aportación directa de recursos** (por ejemplo de los destinados a la Cooperación si es que no fuera posible incrementar el esfuerzo financiero) o **bien con la colaboración técnica** para la presentación de proyectos, priorizando que sean los países de menor nivel de desarrollo y de menor tamaño los que se beneficien, ya que son éstos los que tienen más dificultades para poder destinar recursos a la elaboración de buenos proyectos para presentar en las licitaciones.
- **La construcción del Gaseoducto del Sur para España y la UE tiene una importancia política en la medida que supone un vía potente de integración y sostenibilidad** de la integración en la región, y el acercamiento de Venezuela a la apuesta de Construcción del MERCOSUR lo cual podría suavizar sus pretensiones populistas menos realistas. En este sentido, por parte de Europa debe configurarse un apoyo político e institucional a la integración energética.
- En el desarrollo del **Espacio Regional de Educación Superior, España se debería ofrecer como socio y participe del mismo**, aprovechando las ventajas que supone compartir un mismo idioma y estableciendo una alianza con Portugal para el caso de Brasil. Además, este hecho sería un elemento de potenciación del uso del español en Brasil*

Existen otros elementos donde puede existir cooperación dada la similitud con experiencias ya realizadas o en marcha por parte de la UE o España. En este caso la vía de cooperación parecería más técnica que con aportación de recursos. Es el caso de la Estrategia del MERCOSUR para el crecimiento del empleo (GANEMPLE) o el Foro Consultivo de Municipios, Estados Federales, Provincias y Departamentos. Para la creación de un Observatorio de la Democracia (ODM) puede sugerirse al MERCOSUR iniciar contactos entre países latinoamericanos y, eventualmente, aprovechar la experiencia de instituciones existentes en la región para el control electoral.

* Ver propuesta al respecto en Memorando Opex 21/2006.

Memorandos Opex publicados

- 1/2006. **Una estrategia española para la Bolivia de Evo Morales.** José Manuel García de la Cruz
- 2/2006. **Cómo gestionar la crisis nuclear de Irán.** Luciano Zaccara
- 3/2006. **Posición de España tras la victoria de Hamás en Palestina.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 4/2006. **Reforzar las relaciones con Japón.** Mario Esteban
- 5/2006. **Las relaciones euro-mediterráneas tras la Cumbre de Barcelona.** Jesús A. Núñez Villaverde
- 6/2006. **Las relaciones hispano-polacas tras las elecciones de 2005.** David Chico
- 7/2006. **Cómo incrementar la inversión china en España.** Ana María Goy Yamamoto
- 8/2006. **Diez años de Helms-Burton: recomendaciones para la UE y para España.** Joaquín Roy
- 9/2006. **Riesgos y oportunidades de las próximas elecciones presidenciales en Perú.** Ángeles Sánchez Díez
- 10/2006. **Kazajstán: una puerta abierta para España en Asia central.** Nicolás de Pedro
- 11/2006. **El tratado constitucional europeo tras un año de reflexión: desenlaces posibles, probables y deseables para España y la UE.** Anna Herranz y Laia Mestres
- 12/2006. **España ante las nuevas fronteras de Israel.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 13/2006. **La política exterior de López Obrador: escenarios para España.** Ciro Murayama Rendón
- 14/2006. **El conflicto del calzado con China: opciones para España.** Leila Fernández-Stembridge
- 15/2006. **¿Qué hacer con la frontera Marruecos-Argelia? De corredor migratorio a posible espacio de desarrollo.** Rafael Bustos
- 16/2006. **Más allá de la inmigración ilegal: España ante la conferencia euro-africana de Rabat.** Nicolás Pérez Sola
- 17/2006. **La regionalización del Nordeste Asiático: opciones para la UE.** Mario Esteban
- 18/2006. **La crisis de Líbano: ¿Qué puede hacer España?** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 19/2006. **Ámbitos de actuación política de España en Ecuador ante las próximas elecciones.** Ignacio Martínez Latorre
- 20/2006. **Propuestas de acción diplomática española tras la crisis de Líbano.** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 21/2006. **El español en Brasil: posibilidades de expansión.** David Matesanz Gómez
- 22/2006. **¿Qué hacer con Egipto tras las elecciones de 2005?** Natalia Sancha
- 23/2006. **Cómo abordar la crisis nuclear de Corea del Norte.** Eunsook Yang
- 24/2006. **Cómo España y la Unión Europea pueden contribuir a la formación de un Magreb unido.** Martín Ortega Carcelen
- 25/2006. **Afganistán: ¿Qué hacer?** J. Enrique de Ayala Marín
- 26/2006. **La expansión china en Latinoamérica: opciones para España.** Julio Arias
- 27/2006. **¿Qué debe hacer la UE ante el acuerdo nuclear entre India y EEUU?** Antía Mato Bouzas
- 28/2007. **La convocatoria en Madrid de los "Amigos de la Constitución Europea"** Antonio López Castillo e Ignacio Molina
- 29/2007. **Vías de acción para el gobierno español tras la victoria del FSLN en las elecciones de Nicaragua.** Salvador Martí Puig
- 30/2007. **Cómo optimizar la relación de España con Corea del Sur.** Alfonso Ojeda
- 31/2007. **Aportaciones de España y la UE tras la XXXII Cumbre de MERCOSUR.** Ángeles Sánchez Díez