

MEMORANDO OPEX N° 49 / 2007

DE: DR. TSHIMPANGA MATALA KABANGU. Profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad de Lubumbashi. Miembro del Panel de Expertos de Opex

PARA: OPEX

ASUNTO: SEGURIDAD Y GOBERNABILIDAD EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO TRAS LAS ELECCIONES: PROPUESTAS DE ACCIÓN

www.falternativas.org



Director: Nicolás Sartorius

Subdirector: Vicente Palacio

Coordinadores de Área: Ignacio Molina (Unión Europea); Ángeles Sánchez (América Latina); Mario Esteban (Asia-Pacífico); Rafael Bustos (Magreb-Oriente Medio); Manuel de la Rocha Vázquez (África Subsahariana); Miguel Ángel Benedicto (Seguridad y Defensa); Vicente Palacio (Relaciones Transatlánticas); Katty Cascante (Cooperación al desarrollo)

ANTECEDENTES

En **Julio y Octubre de 2006** la **Republica Democrática del Congo (RDC)** celebró las **primeras elecciones presidenciales democráticas** desde la independencia del país. Las elecciones fueron ganadas en segunda vuelta por el candidato en el poder, **Joseph Kabila, con un 57,8% de los votos**, derrotando a Jean Bemba, hasta entonces Vicepresidente del propio Kabila, líder guerrillero y líder del "Movimiento de Liberación Congoleño" (MLC), que obtuvo 42,2% de los votos.

Con una superficie de más de 2.3 millones de Km² la RDC es el **tercer país más grande del continente africano** y cuenta con una población de 65 millones de habitantes. Sus enormes riquezas naturales y minerales, contrastan con la pobreza extrema en que vive la gran mayoría de sus habitantes. Desde la caída del antiguo dictador Mobutu en 1998 a manos del la "Alianza de Fuerzas Democráticas para la Liberación del Congo" (AFDL) entonces liderada por Laurent Kabila (padre del nuevo presidente) hasta 2003, el país ha sufrido un conflicto bélico en el que se vieron involucrados hasta 5 países vecinos, que desplegaron tropas en el territorio congolés.

La paz llegó en el **Acuerdo de Pretoria de 2002**, logrado tras largas negociaciones de las partes e intensas presiones de la ONU y la UE, y que preveía la celebración de elecciones en 3 años. La preparación y desarrollo de las elecciones han supuesto un gigantesco desafío para el gobierno debido a la dimensión y atraso del país, que cuenta con vastas zonas prácticamente incomunicadas del resto del territorio. La comunidad internacional se implicó enormemente financiando toda la operación que costó unos 400 millones de dólares, en un 80% procedentes de la UE (80%). Además, la UE desplegó el contingente EUROFOR de 1500 soldados (de los que 250 eran españoles) para garantizar el desarrollo pacífico de los comicios. A pesar de las numerosas irregularidades, el resultado de las elecciones fue aceptado por los principales organismos internacionales desplegados.

El importante avance democrático que ha culminado con la formación de un nuevo gobierno integrado totalmente por los miembros de la coalición presidencial, no ha logrado la mínima estabilidad política y social que permita poner las bases para una paz duradera. Esto pone de manifiesto las enormes dificultades que enfrenta el nuevo ejecutivo para gobernar este gigantesco país. Solo unas semanas después de la investidura de Kabila como presidente, el pueblo ha asistido a violentos combates entre las unidades de las fuerzas armadas y la guardia de Jean Pierre Bemba, que acabaron con la salida de este del país asilado temporalmente en Portugal.

ANÁLISIS DEL CONTEXTO ACTUAL

Tras las elecciones los **dos problemas más acuciantes** a los que se enfrenta el nuevo gobierno son los relativos a **(i) la seguridad y control de los grupos armados** que operan en el territorio y **(ii) la gestión de la economía** para lograr un crecimiento económico que mejore las condiciones de vida de la población, el llamado "dividendo de paz".

En efecto, a pesar de la formación de un nuevo ejército, que ha ido integrando paulatinamente a casi todos los grupos armados procedentes, por un lado, del

antiguo ejército controlado por el gobierno de Kinshasa, y por otro, de los grupos rebeldes que operaban en distintos puntos del país, la inseguridad sigue siendo preocupante, principalmente en el Este del país. El nuevo ejército cuenta hoy con quince brigadas que constituyen el cuerpo de las Fuerzas Armadas Congolesas. Sin embargo, no todos los grupos rebeldes del Este se han integrado en el ejército. Algunos, como las milicias del general Laurent Nkundabatware, no llegaron a un acuerdo con el gobierno que satisficiera sus intereses y se han mantenido al margen. La marginalización y la frustración que sufren estos grupos constituidos principalmente de tutsis congoleños han acabado generando sentimientos de resistencia ante el gobierno central y dificultan así la integración de los mismos en el nuevo ejército nacional.

Además, el nuevo gobierno no ha logrado poner en marcha estrategias que favorezcan la vuelta a sus países de origen de grupos armados extranjeros que operan en el este, como **Las Fuerzas por la Democracia y la Liberación de Rwanda (FDLR)** constituidas principalmente de hutus rwandeses y el "**Lord Resistance Army**" de Uganda. Ambos siembran terror y desolación en la población civil agravando la situación ya compleja de los refugiados y desplazados de guerra.

Parece preocupante en este sentido la falta de iniciativas políticas por parte del gobierno para resolver este problema de la inseguridad en la región oriental del país y lograr controlar a los grupos armados locales y extranjeros que operan con impunidad. Esta pasividad ha generado amplias críticas que consideran que el gobierno utiliza la tradicional división hutu-tutsi, dando apoyo logístico y financiero a las guerrillas extranjeras (hutus) a cambio del apoyo de éstas en su confrontación con las unidades congoleñas de Laurent Nkundaatware (tutsis).

En estas circunstancias es urgente encontrar una solución duradera a esta cuestión si se pretende salvaguardar la emergente democracia en la RDC. De no ser así, se va sembrando en este país las semillas de los próximos enfrentamientos armados los cuales debilitaran sin duda los cimientos de esa joven democracia.

Por otra parte, la situación socioeconómica no parece mejorar tras las elecciones, pese a la recuperación de la moneda local frente al dólar. El nivel del desempleo se agrava alcanzado los niveles más altos en los últimos 20 años, con una población activa que apenas supera el 14% de la población total.

También en esta área la reacción del gobierno congolés ha sido tremendamente decepcionante, expresada en la presentación a la Asamblea Nacional de un borrador de presupuesto para 2007 pobre y poco ambicioso. Por ejemplo, mientras Angola o Congo-Brazzaville han presentado presupuestos de 29 y 22 mil millones de dólares, el que el gobierno puso sobre la mesa para un país varias veces más grande es de 2.4 mil millones, de los que el 46% procede de impuestos a las contribuciones de los donantes y sólo un 56% de la recaudación nacional. Esto significa que una gran proporción de los ingresos del país escapa al control del gobierno a causa del alto grado de corrupción y de la economía informal.

El saqueo y la explotación ilegal de las materias primas y otras riquezas del país denunciado en 2002 por un informe de la ONU, siguen y se mantienen con la complicidad de varios miembros del propio gobierno central. No se puede entender que el gobierno no pueda aprovechar la actual coyuntura de los mercados internacionales de materias primas favorable para el cobalto y el cobre, principales exportaciones del país.

RECOMENDACIONES

Por su tamaño, diversidad étnica y recursos naturales, **el conflicto congolés afecta a todos los países vecinos**. Así pues, la consolidación de la paz y el crecimiento económico de la RDC, son fundamentales para la estabilidad de toda la Región de los Grandes Lagos y África Central y del Este. RDC es considerado país de especial seguimiento dentro del **Plan África**, lo cual conlleva una mayor implicación en el apoyo al proceso de pacificación y reconciliación. España es también miembro del **Grupo de Países Amigos de la Región de los Grandes Lagos** y ha participado activamente en las Conferencias de Paz celebradas en Tanzania y Kenia en 2005 y 2006.

- Recomendaciones en el ámbito político

- Tras un largo conflicto, RDC necesita una fuerte cohesión social y unidad nacional para consolidar la paz. Sin embargo, el gobierno no ha tenido altura de miras y ha optado por marginar a la oposición, lo que está minando el proceso de reconciliación, sobre todo cuando se sabe que el propio proceso electoral no fue del todo regular. España debe unirse a la postura belga y junto a la UE presionar al nuevo presidente para que opte por la formación de un gobierno de unión nacional representativo de las diferentes tendencias políticas, pero unido en un proyecto de reconstrucción común asentado en un largo consenso social.

- Recomendaciones en el ámbito de la seguridad

- España debe trabajar en el marco de la Unión Europea, para apoyar las iniciativas a favor de la integración de las milicias armadas locales en el nuevo ejército y el desarme de los niños soldados con la perspectiva de su inserción en la vida civil. Además, España podría aprovechar la experiencia adquirida a nivel internacional en zonas conflictivas y liderar un programa de formación y capacitación para la policía y el ejército Congolés.

- España dentro de la UE debe apoyar todas las políticas tendentes a favorecer el clima de buena vecindad entre la RDC y sus países vecinos. En el marco de la Conferencia Internacional para la Región de los Grandes Lagos celebrada en 2006, todos los países de esta región han firmado un Pacto de Estabilidad. En este sentido, la UE debe presionar de manera decisiva para que Rwanda y Uganda se avengan a negociar con el gobierno de Kabila para alcanzar un acuerdo que conlleve la salida de las milicias apoyadas por los primeros del territorio congolés.

- Recomendaciones en el ámbito socioeconómico

- La UE se ha implicado a fondo en la estabilización política del país y la celebración de las elecciones presidenciales. Sin embargo, ese esfuerzo no se corresponde con el nivel de ayuda al desarrollo desembolsado. Por eso España debe proponer un importante incremento de ayuda al desarrollo de la UE para RDC dentro del X Fondo Europeo de Desarrollo (FED), que ahora recibe unas cantidades muy limitadas en relación a su población y nivel de desarrollo. El incremento de estos recursos debe ir claramente acompañado de importantes medidas para asegurar la transparencia y buen uso de estos créditos.

- A nivel diplomático las relaciones entre España y la RDC alcanzaron su punto álgido con la visita oficial en 1982 del Rey Juan Carlos a Kinshasa. Entonces se

previó la firma de acuerdos bilaterales de cooperación en varios sectores, que nunca se llevó a cabo. Hoy, mientras España mantiene un embajador en Kinshasa, la RDC sólo mantiene un encargado de negocios. España debe tratar de conseguir la normalización completa de relaciones diplomáticas, reclamando la presencia de un embajador congolés en Madrid.

- En el terreno de la cooperación España debe y puede hacer mucho más que hasta ahora para aportar su grano a la consolidación de una paz duradera en el país. Se debe proponer la creación de una comisión mixta de cooperación, que permita el incremento de la ayuda, que podría focalizarse en el apoyo a la institucionalidad, gobernabilidad y consolidación de una cultura democrática.

Memorandos Opex publicados

- 1/2006. **Una estrategia española para la Bolivia de Evo Morales.** José Manuel García de la Cruz
- 2/2006. **Cómo gestionar la crisis nuclear de Irán.** Luciano Zaccara
- 3/2006. **Posición de España tras la victoria de Hamás en Palestina.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 4/2006. **Reforzar las relaciones con Japón.** Mario Esteban
- 5/2006. **Las relaciones euro-mediterráneas tras la Cumbre de Barcelona.** Jesús A. Núñez Villaverde
- 6/2006. **Las relaciones hispano-polacas tras las elecciones de 2005.** David Chico
- 7/2006. **Cómo incrementar la inversión china en España.** Ana María Goy Yamamoto
- 8/2006. **Diez años de Helms-Burton: recomendaciones para la UE y para España.** Joaquín Roy
- 9/2006. **Riesgos y oportunidades de las próximas elecciones presidenciales en Perú.** Ángeles Sánchez Díez
- 10/2006. **Kazajstán: una puerta abierta para España en Asia central.** Nicolás de Pedro
- 11/2006. **El tratado constitucional europeo tras un año de reflexión: desenlaces posibles, probables y deseables para España y la UE.** Anna Herranz y Laia Mestres
- 12/2006. **España ante las nuevas fronteras de Israel.** Ignacio Álvarez-Ossorio
- 13/2006. **La política exterior de López Obrador: escenarios para España.** Ciro Murayama Rendón
- 14/2006. **El conflicto del calzado con China: opciones para España.** Leila Fernández-Stembridge
- 15/2006. **¿Qué hacer con la frontera Marruecos-Argelia? De corredor migratorio a posible espacio de desarrollo.** Rafael Bustos
- 16/2006. **Más allá de la inmigración ilegal: España ante la conferencia euro-africana de Rabat.** Nicolás Pérez Sola
- 17/2006. **La regionalización del Nordeste Asiático: opciones para la UE.** Mario Esteban
- 18/2006. **La crisis de Líbano: ¿Qué puede hacer España?** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 19/2006. **Ámbitos de actuación política de España en Ecuador ante las próximas elecciones.** Ignacio Martínez Latorre
- 20/2006. **Propuestas de acción diplomática española tras la crisis de Líbano.** Ignacio Álvarez-Ossorio Alvariño
- 21/2006. **El español en Brasil: posibilidades de expansión.** David Matesanz Gómez
- 22/2006. **¿Qué hacer con Egipto tras las elecciones de 2005?** Natalia Sancha
- 23/2006. **Cómo abordar la crisis nuclear de Corea del Norte.** Eunsook Yang
- 24/2006. **Cómo España y la Unión Europea pueden contribuir a la formación de un Magreb unido.** Martín Ortega Carcelen
- 25/2006. **Afganistán: ¿Qué hacer?** J. Enrique de Ayala Marín
- 26/2006. **La expansión china en Latinoamérica: opciones para España.** Julio Arias
- 27/2006. **¿Qué debe hacer la UE ante el acuerdo nuclear entre India y EEUU?** Antía Mato Bouzas
- 28/2007. **La convocatoria en Madrid de los "Amigos de la Constitución Europea"** Antonio López Castillo e Ignacio Molina
- 29/2007. **Vías de acción para el gobierno español tras la victoria del FSLN en las elecciones de Nicaragua.** Salvador Martí Puig

- 30/2007. **Cómo optimizar la relación de España con Corea del Sur.** Alfonso Ojeda
- 31/2007. **Aportaciones de España y la UE tras la XXXII Cumbre de MERCOSUR.** Ángeles Sánchez Díez
- 32/2007. **¿Qué puede hacer España ante la propuesta marroquí de autonomía para el Sáhara Occidental?** Rafael Bustos
- 33/2007. **Vías de acción de España ante la penetración internacional en Guinea Ecuatorial.** Mario Esteban
- 34/2007. **El futuro estatus de Kosovo desde una perspectiva europea y española.** Ruth Ferrero Turrión
- 35/2007. **La normalización diplomática y militar de Japón: una perspectiva europea y española.** Lluç López i Vidal
- 36/2007. **Líneas de actuación de España ante la proliferación del "feminicidio" en Guatemala.** María Jesús Vitón
- 37/2007. **Escenarios y opciones para España ante las elecciones legislativas de 2007 en Marruecos.** Thierry Desrues
- 38/2007. **España y la UE frente al islamismo en Indonesia.** Javier Gil
- 39/2007. **El agravamiento del conflicto en Somalia: propuestas de acción para España.** Lucía Navarro
- 40/2007. **Propuestas para la UE en el diálogo sobre derechos humanos con China.** Mario Esteban
- 41/2007. **Crisis política en Nigeria tras las elecciones: propuestas para España.** Lucía Navarro
- 42/2007. **Propuestas para el acuerdo de asociación entre el Mercado Común Centroamericano y la UE.** Carlos Galián
- 43/2007. **Vías para la estabilización del Líbano: la contribución española.** Héctor Cebolla
- 44/2007. **Transparencia como elemento clave de eficacia en la cooperación al desarrollo en España.** Laura Alcalde Zugaza y José M^a Larrú
- 45/2007. **Escudo antimisiles: implicaciones para la UE y para España.** Antonio Ortiz
- 46/2007. **¿Qué postura debe mantener España en Mauritania tras las elecciones presidenciales?** Raquel Ojeda García
- 47/2007. **La Cumbre del G8 de Heiligendamm: reiterando promesas incumplidas para África.** Lourdes Benavides
- 48/2007. **El compromiso de la cooperación española con las mujeres africanas: de Maputo a Niamey.** Lourdes Benavides